



Reykjavík 16.08.2017

Borgarráð Reykjavíkur

Tjarnargötu 11
101 Reykjavík

Hér með sendist útskrift úr gerðabók umhverfis- og skipulagsráðs frá 16. ágúst 2017 varðandi eftirfarandi mál.

Aðalskipulag Reykjavíkur 2010-2030, Elliðaárdalur-hjólastígur

Að lokinni auglýsingu er lögð fram að nýju tillaga umhverfis- og skipulagssviðs, dags. í apríl 2017 uppfærð 24. maí 2017, vegna breytinga á aðalskipulagi Reykjavíkur 2010-2030 sem felst í að reiðstígur er aflagður milli Sprengisands og stíflu í Elliðaárdal og nýr hjólastígur kemur í stað reiðstígsins. Tillagan var auglýst frá 29. maí 2017 til og með 10. júlí 2017. Engar athugasemdir bárust. einnig er lögð fram umsögn deildarstjóra aðalskipulags dags. 14. ágúst 2017.

*Samþykkt sbr. 1. og 2. mgr. 36. gr. skipulagslaga nr. 123/2010
Vísad til borgarráðs.*

F.h. umhverfis- og skipulagssviðs

Erna Hrönn Geirsdóttir

Fylgiskjöl: tillaga umhverfis- og skipulagssviðs, dags. í apríl 2017 uppfærð 24. maí 2017, og umsögn deildarstjóra aðalskipulags dags. 14. ágúst 2017.

AÐALSKIPULAG REYKJAVÍKUR 2010-2030

Elliðaárdalur. Nýr hjólastígur

Reiðstígur aflagður milli Sprengisands og stíflu í Elliðaárdal

Nýr hjólastígur í legu reiðstígs

Breyting á aðalskipulagi

Sbr. 1. mgr., 36. gr. skipulagslaga nr. 123/2010, málsmeðferð samkvæmt 30.-32. gr.



Reykjavíkurborg
Umhverfis og skipulagsvið

Breyting nr. 16
Apríl 2017
Uppfært 24. maí 2017
Afgreiðsla 16. ágúst 2017

Samþykktar og staðfestingarferli

Aðalskipulagsbreyting þessi sem auglýst hefur verið skv. 31. gr. skipulagslaga nr. 123/2010 var samþykkt í borgarráði þann _____ 20_.

Aðalskipulagsbreyting þessi var staðfest af Skipulagsstofnun skv. 3. mgr. 32. gr. skipulagslaga nr. 123/2010 þann _____ 20_.

Efnisyfirlit

1. Inngangur.....	5
2. Gildandi stefna aðalskipulags	6
3. Tilgangur breytinga á aðalskipulaginu	7
4. Tillaga að breytingum	8
5. Umhverfisáhrif og samræmi við markmið aðalskipulags	10
6. Samræmi við svæðisskipulag höfuðborgarsvæðisins.....	11
7. Afgreiðslu- og kynningarferli	11

1. Inngangur

Í samræmi við Hjólrreiðaáætlun Reykjavíkur 2015-2020 og markmið Aðalskipulags Reykjavíkur 2010-2030 (AR2010-2030) um uppbyggingu hjólastígakerfis er lagt til að byggður verði sérstakur hjólastígur í Elliðaárdal sem verði aðgreindur frá núverandi stofnstíg, sunnan áa, á kaflanum frá Reykjanesbraut að stíflu við Höfðabakka.¹ Í ljósi þess að hesthúsabyggð hefur verið aflögð á Sprengisandi við Bústaðaveg, er lagt til að reiðstígur sem liggur um þennan hluta Elliðaárdals verði aflagður og stæði hans verði nýtt fyrir hinn nýja hjólastíg. Með því verður lágmarkað það mögulega rask á skóglendi sem gæti fylgt framkvæmdinni við hjólastíginn, auk þess að tryggja aukið öryggi hjólandi og gangandi umferðar um dalinn.

Samkvæmt fyrri útgáfu hjólrreiðaáætlunar (Hjólaborgin, 2010), var gert ráð fyrir að hjólastígur í Elliðaárdal á umræddum kafla, fylgdi í meginatriðum núverandi stofnstíg göngu- og hjólrreiða. AR2010-2030 tók mið af þeirri legu, sbr. stefna um hjólastígakerfi (mynd 2, bls. 143, Vistvænar samgöngur) og framsetning þéttbýlisuppráttar, sem sýnir einvörðungu núverandi stofnstíg og hinn eldri reiðstíg óbreyttan.

Vegna þessa er lagt til að gerð verði breyting á AR2010-2030, sem endurspegli þessar breyttu forsendur og áform um byggingu aðgreinds hjólastígs í Elliðaárdal sunnanverðum, milli Reykjanesbrautar og stíflu við Höfðabakka. Áformuð aðalskiplagsbreyting er kynnt samhlíða samsvarandi breytingu á deiliskipulagi Elliðaárdals (1. mynd).

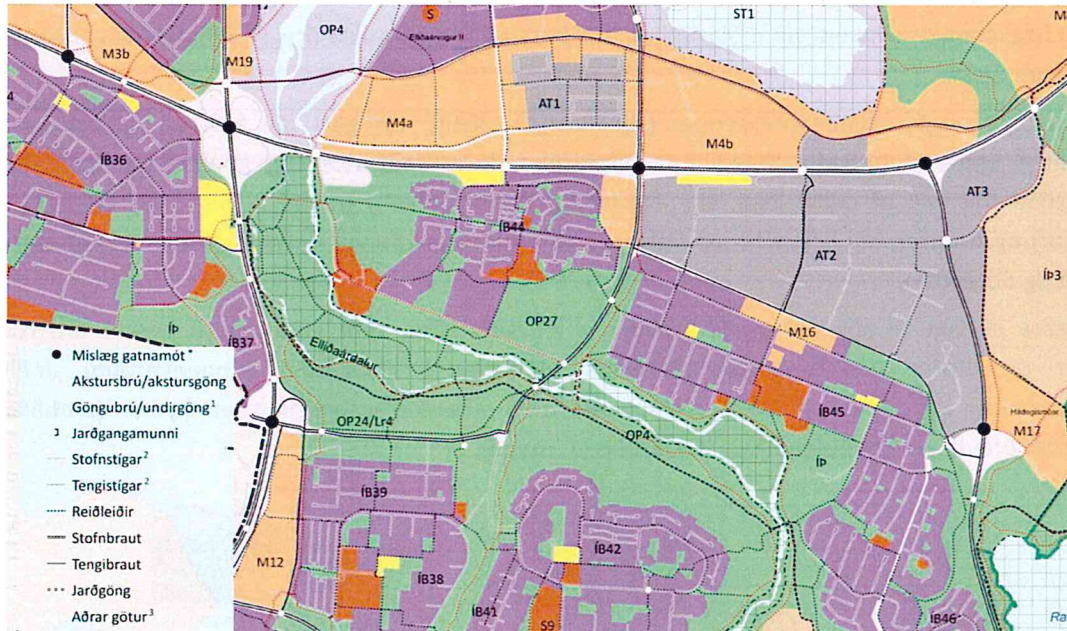


1. mynd. Tillaga að breyttu deiliskipulagi Elliðaárdals sem auglýst er með aðalskiplagsbreytingunni. Breytingin nær til reiðstígs frá Sprengisandi að stíflu, skammt austan Höfðabakka, Gert er ráð fyrir að hjólastígur fylgi reiðstígnum í meginatriðum en þar sem bratti er of mikill verður vikið frá legu reiðstígsins. Samkvæmt lauslegu mati mun hjólastígurinn víkja lítillega frá legu reiðstígs á tveimur 150 m köflum.

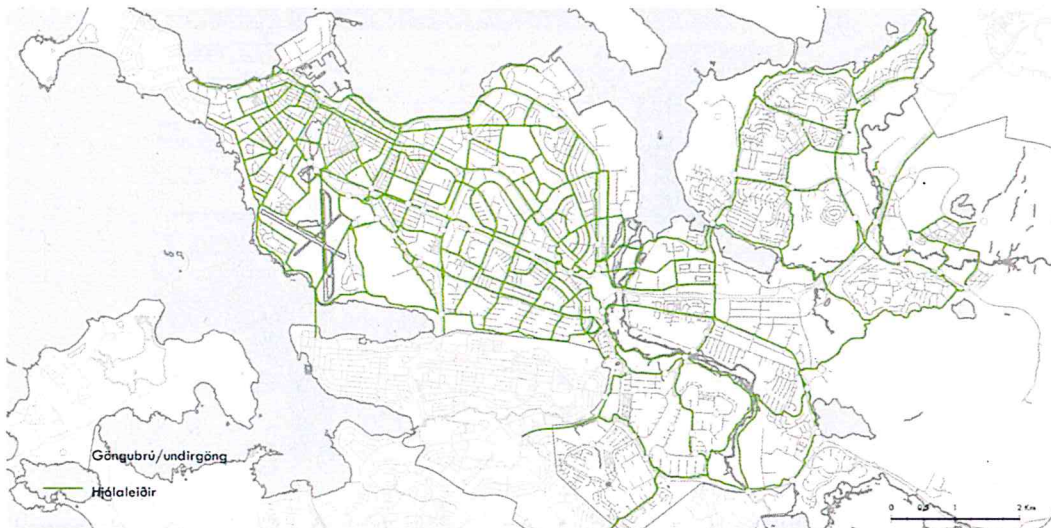
¹ Sjá kaflann Vistvænar samgöngur. Hjólrreiðar, bls. 142-145, aðalskiplag.is; Sjá hjólaborgin.is; Sjá endreum skýrslu starfshóps og tillögur hans, *Sjálfbær Elliðaárdalur-Stefna Reykjavíkur*, Lokaskýrsla starfshóps 27. apríl 2016.

2. Gildandi stefna aðalskipulags

Gildandi aðalskipulag gerir ráð fyrir að megin hjólaleið um Elliðárdal fylgi í meginatriðum núverandi stofnstíg fyrir gangandi og hjólandi.² Reiðstígur sem liggur sunnar í dalnum og að hinni aflögðu hesthúsabyggð á Sprengisandi við Bústaðaveg var látinn standa óhreyfður samkvæmt stefnu aðalskipulagsins, þó hann væri ekki lengur nauðsynleg tenging fyrir hesthúsabyggð (sjá mynd 2 og mynd 3).

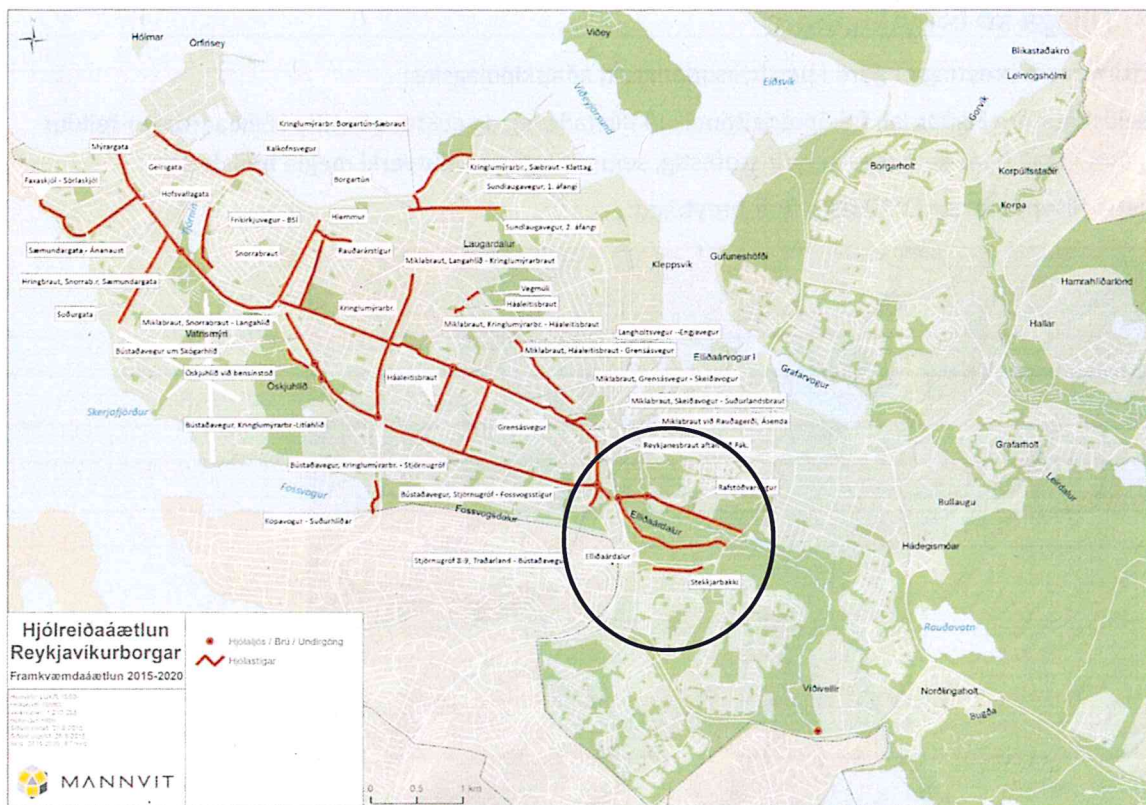


2. mynd. Þéttbýlisuppdráttur aðalskipulagsins (hluti uppdráttar). Gert er ráð fyrir að gangandi og hjólandi umferð fylgi í meginatriðum sömu leið, sbr. lega stofnstígs sunnan Elliðaáa.



3. mynd. Stefna um hjólastígakerfi (sjá mynd 2, bls. 143, Vistvænar samgöngur)

² Í framsetningu aðalskipulagsins er notað sama tákn fyrir meginleiðir gangandi og hjólandi, hvort sem um aðskilda stíga er að ræða eða ekki. Nýr stígur fyrir hjólreiðar eingöngu er þannig merktur sem stofnstígur á þéttbýlisuppdrætti en gerð er grein fyrir honum sérstaklega á mynd er lýsir stefnu um hjólastígakerfi í kaflanum Vistvænar samgöngur.



Mynd 4. Tillaga að framkvæmdum við hjólaleiðir á tímabilinu 2015-2020, samkvæmt hjólreiðaáætlun. Alls er stefnt að uppbyggingu á um 30 km af hjólaleiðum á tímabilinu.

3. Tilgangur breytinga á aðalskipulaginu

Markmið og tilgangur breytingar:

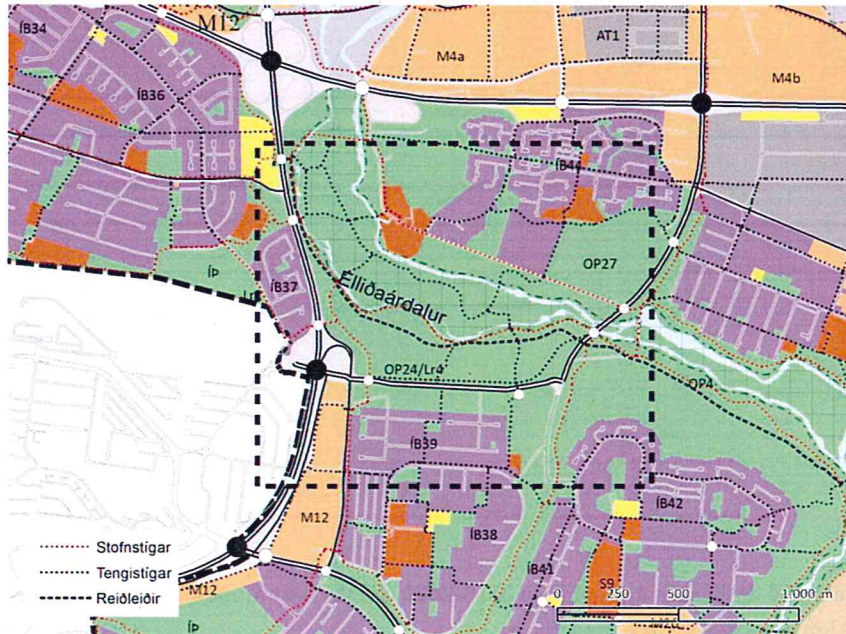
- Styðja við markmið aðalskipulags um eflingu hjólreiða sem samgöngumáta.
- Að framfylgja Hjólreiðaáætlun Reykjavíkur 2015-2020 um uppbyggingu hjólastígakerfis á næstu árum (sjá mynd 4)
- Tryggja öruggari og skilvirkari hjóla- og gönguleiðir
- Lágmarka rask við gerð hjólastígsins

4. Tillaga að breytingum

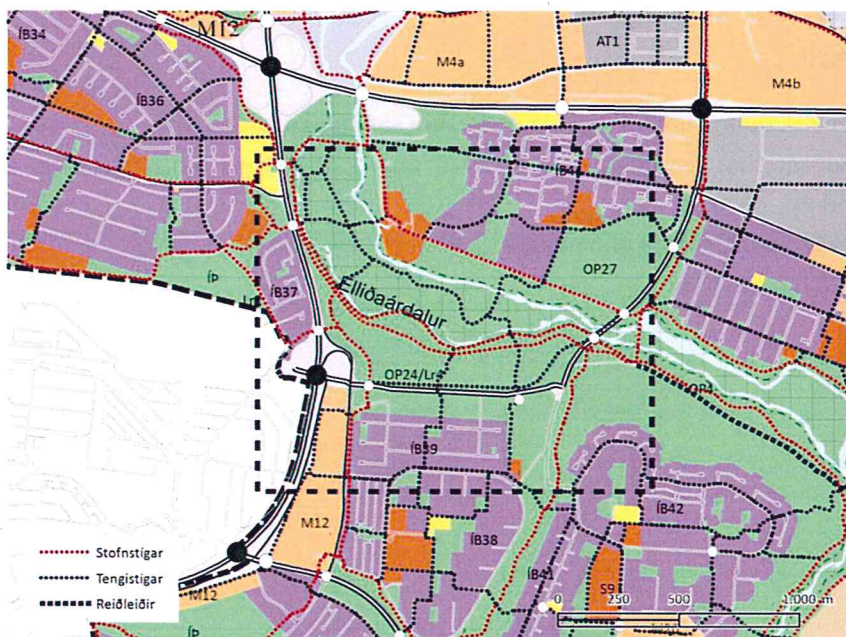
Eftirfarandi breyting er gerð í þéttbýlisupprætti aðalskipulagsins:

Reiðstígur um Elliðaárdal, frá Sprengisandi við Bústaðaveg og austur að stíflu í Elliðaárdal er felldur niður. Í stað hans kemur tákni fyrir stofnstíg, sem mun gegna hlutverki megin hjólaleiðar.³

Þéttbýlisuppráttur (1:20.000) fyrir breytingu:

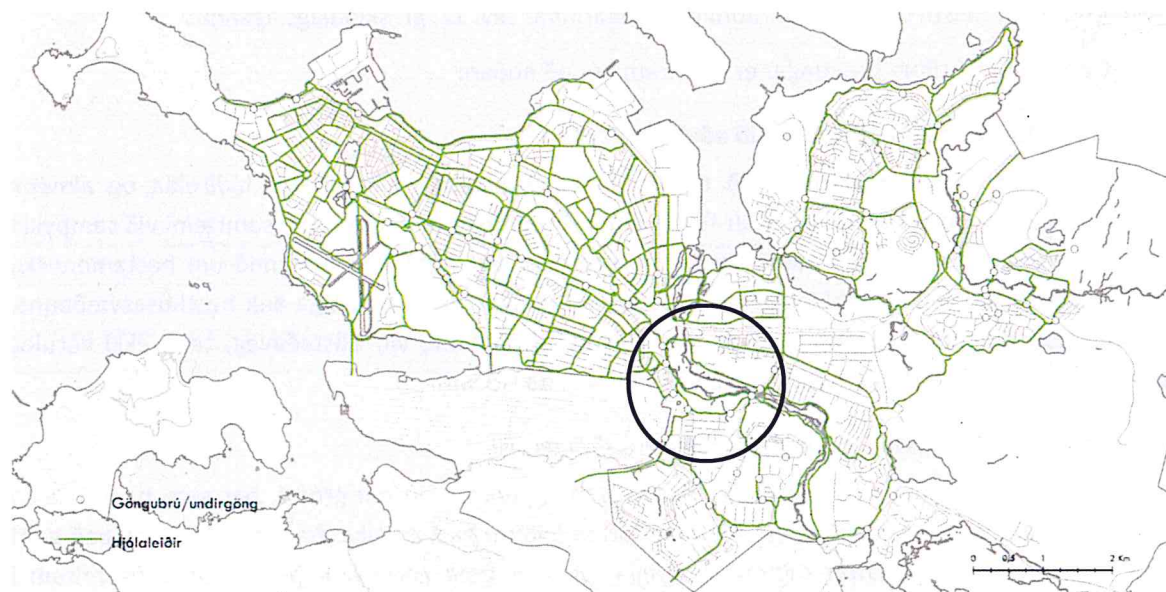


Þéttbýlisuppráttur (1:20.000) eftir breytingu:



³ Framsetning uppráttar hefur verið lagfærð í samræmi við ábendingu Skipulagsstofnunar (dagsett 18. maí 2017) og sbr. texta hér að framan í greinargerðinni og samþykka tillögu að breytingu á deiliskipulagi, að fyrirhugaður hjólastígur liggur milli Sprengisands og að stíflu ofan Höfðabakka og reiðstígur lagður niður á sama kafla. Sjá umfjöllun um niðurfellingu reiðstígs í mati á umhverfisáhrifum í kafla 5.

Eftirfarandi breyting er gerð á mynd 2 í kaflanum Vistvænar samgöngur (bls. 143), varðandi breytta legu í Elliðaárdal (sjá gildandi stefnu á mynd 3 hér að framan):



5. Umhverfisáhrif og samræmi við markmið aðalskipulags

Aðalskipulagsbreytingin er ekki háð lögum nr. 105/2006 um umhverfismat áætlaða. Hins vegar er gerð grein fyrir helstu umhverfisáhrifum breytingarinnar skv. 12. gr. skipulagslaganna.

Mat á umhverfisáhrifum breytingar er sett fram hér að neðan:

Styðja breytingar við megin markmið aðalskipulagsins?

Breytingartillagan styður klárlega við markmið aðalskipulagsins um eflingu hjólræiða og almenn markmið samgöngustefnu um breyttar ferðavenjur. Breytingin er ennfremur í samræmi við samþykkt hjólræiðaáætlun borgarinnar. Í aðalskipulaginu eru ekki sett fram skýr markmið um hestamennsku innan þéttbýlisins, en í aðalskipulaginu er skilgreint víðtækt kerfi reiðstíga auk hesthúsasvæðanna. Lokun reiðleiðar um Elliðaárdal, að aflögðu hesthúsabyggðinni, við Bústaðaveg, telst ekki veruleg breyting á reiðstígakerfi borgarinnar (sjá nánar lið hér að neðan)

Mun gerð hjólastígs hafa í för með sér röskun á skóglendi?

Gerð hjólastígsins mun hafa óverulega röskun á skóglendi og öðrum gróðri, þar sem hann fylgir í meginatriðum gömlu reiðleiðinni. Á tveimur 150 m leiðum þarf að víkja frá reiðleiðinni og það gæti haft í för með sér lítilsháttar ruðning á skógi. Nánar er gerð grein fyrir þeim umhverfisáhrifum í deiliskipulagstillögu.

Hver verða áhrif á útivistarleið hestamanna?

Verklýsing breytingar var send Hestamannafélaginu Fákí til umsagnar. Í umsögn þeirra kemur eftirfarandi fram [sic]: „Stjórn Hestamannafélagsins Fáks mótmælir þeirri ákvörðun að leggja niður reiðstíginn frá gömlu hesthúsunum í Neðri-Fákí og upp að Stíflu (áningargerði við Stífluna). Þar sem um elstu reiðleið innan Borgarinnar er að ræða hefur hún sögulegt gildi og er töluvert notuð á ákveðnum tímum árs. Til málamyndunar þá leggjum við til að reiðstígnum frá áningargerðinu við Stífluna og niður að hitaveituskúrum Orkuveitunnar...verði látinn halda sér svo hægt verði að riða þangað sem er töluvert gert til að njóta náttúrufegurðar Elliðarárdalsins og fallegrar reiðleiðar. Bæði reiðskólarnir sem eru starfræktir á svæðinu sem og almennir hestamenn nota töluvert þessa reiðleið. Ef hjólastígur fer um sömu undirgöng þarf að aðskilja þá umferð með skilrími eins og gert er í undirgöngunum undir Breiðholtsbraut við Víðidalinn..”

Í kjölfar athugasemdar hestamannafélagsins var fundað með fulltrúum þess. Til skoðunar hefur verið að reyna koma til móts við hugmyndir Hestamannafélagsins um að áfram liggi reiðstígur vestan undirganga um Elliðaárdalinn. Kannað verður hvort nýta mætti hluta gamla Vatnsveituvegarins til að búa til nýja reiðleið sem fer inn á fyrirhugað svæði norðan Stekkjarbakka þar sem deiliskipulagsvinna er í gangi núna. Þar væri mögulega hægt að gera gerði eða áningarstað. Einnig þarf að gera athugun á því hvernig göng undir Höfðabakka verða útfærð til að aðskilja hjóla- og hestaumferð. Þegar niðurstöður þessara athugana og viðræðna við Hestamannafélagið liggja fyrir verður ráðist í mögulegar breytingar á deiliskipulagi Elliðarárdals og aðalskipulagi ef þörf er á.

Gerð er nánari grein fyrir umhverfisáhrifum í deiliskipulagsbreytingu og/eða við útgáfu framkvæmdaleyfis.

6. Samræmi við svæðisskipulag höfuðborgarsvæðisins

Umrædd breyting varðar ekki stefnu svæðisskipulags höfuðborgarsvæðisins eða breytingu á henni. Nýr hjólastígur, sem nú verður aðgreindur frá megin gönguleiðinni í Elliðaárdal á umræddum kafla, liggur eilítið sunnar en núverandi stígur. Helstu göngu- og hjólaleiðir eru sýndar með skematískum hætti á kort 3, bls. 45 í svæðisskipulaginu (Höfuðborgarsvæðið 2040). Hin nýja hjólaleið fylgir þeirri leið í megin dráttum.

7. Afgreiðslu- og kynningarferli

Verklýsing vegna aðalskipulagsbreytingar var samþykkt í borgarráði þann 26. janúar 2017. Verklýsingin var auglýst í fjölmiðlum og send til eftirfarandi umsagnaraðila: Hverfisráð Árbæjar og Breiðholts, Hestamannafélagið Fákur, aðliggjandi sveitarfélög og svæðisskipulagsnefnd höfuðborgarsvæðisins.

Fyrir liggja umsagnar Skipulagsstofnunar (dagsett 8. febrúar) og svæðisskipulagsnefndar höfuðborgarsvæðisins (dagsett 16. febrúar), þar sem ekki er gerð athugasemdar við verklýsingu. Í bréfi stjórnar Hestamannafélagsins Fáks, dagsett 23. febrúar sl, er niðurlagningu reiðstígsins mótmælt (sjá umfjöllun í kafla 5 að framan).

Drög að aðalskipulagsbreytingu voru kynnt í samræmi við 2. mgr. 30. gr. skipulagslaga í mars og apríl 2017. Drögin voru send til skilgreindra umsagnaraðila. Drög að tillögunni voru auglýst sérstaklega í fjölmiðli, gerð aðgengileg á vefnum og haldið var opið hús um breytingartillögurnar, þann 19. apríl. Drögin voru tekin fyrir á fundi svæðisskipulagsnefndar höfuðborgarsvæðisins þann 7. apríl 2017. Í bókun nefndarinnar eru ekki gerðar athugasemdir við tillöguna.

Borgarráð Reykjavíkur samþykkti þann 4. maí 2017 að auglýsa tillögu að breytingu á Aðalskipulagi Reykjavíkur 2010-2030, samkvæmt 1. mgr. 36. gr, sbr. 31. gr. laga nr. 123/2010. Tillagan var uppfærð lítillega í samræmi við ábendingar Skipulagsstofnunar, dagsettar 18. maí. Aðalskipulagsbreytingin var auglýst samhliða breytingu á deiliskipulagi Elliðaárdals.

Aðalskipulagstillagan var auglýst á tímabilinu frá 29. maí 2017 til og með 10. júlí 2017. Engar athugasemdir bárust á auglýsingatíma. Fyrir lágu umsagnir sem bárust fyrir í vinnsluferli tillögunnar, sjá umfjöllun um þær hér að ofan og í 5. kafla.



Umhverfis- og skipulagsráð Reykjavíkur

Reykjavík, 14. ágúst 2017

Aðalskipulag Reykjavíkur 2010-2030. Elliðaárdalur. Reiðstígur aflagður milli Sprengisands og stíflu í Elliðaárdal. Nýr hjólastígur í legu reiðstígs. Afgreiðsla að lokinni auglýsingu.

Samþykkt að vísa aðalskipulagsbreyting til afgreiðslu í borgarráði, sbr. 1. og 2. mgr. 32. gr. skipulagslaga

Aðalskipulagstillagan:

Borgarráð Reykjavíkur samþykkti þann 4. maí 2017 að auglýsa tillögu að breytingu á Aðalskipulagi Reykjavíkur 2010-2030, samkvæmt 1. mgr. 36. gr, sbr. 31. gr. laga nr. 123/2010. Tillagan var uppfærð lítillega í samræmi við ábendingar Skipulagsstofnunar, dagsettar 18. maí. Aðalskipulagsbreytingin var auglýst samhliða breytingu á deiliskipulagi Elliðaárdals.

Breytingin varðar nýjan hjólastíg um Elliðaárdal. Hjólastígurinn verður lagður í meginatriðum í legu eldri reiðstígs, sem verður við það lagður af. Um er að ræða legu stígs frá Sprengisandi við Bústaðaveg og austur að stíflu í Elliðaárdal.

Aðalskipulagstillagan var auglýst á tímabilinu frá 29. maí 2017 til og með 10. júlí 2017. Engar athugasemdir bárust á auglýsingatíma. Fyrir lágu umsagnir sem bárust fyrir í vinnsluferli tillögunnar, sjá umfjöllun um þær í 5. og 7. kafla greinargerðar aðalskipulagsbreytingar

Afgreiðsla:

Auglýst tillaga samþykkt óbreytt.

Haraldur Sigurðsson

