



Tillaga

Viðtakandi: Velferðarráð

Sendandi: Regína Ásvaldsdóttir, sviðsstjóri

Efni tillögu: Þjónustusamningur við Ás styrktarfélag til 2025

Lagt er til að samþykktur verði þjónustusamningur við Ás styrktarfélag til ársins 2025. Samningurinn er þrjúflokkur og skiptast upphæðir í þrjú flokka: 1) 747.610.000 kr. vegna búsetuþjónustu, 2) 819.550.000 kr. vegna vinnu- og virknimiðaðrar stoðþjónustu og 3) 38.250.000 kr. vegna sérhæfðrar leikskólaþjónustu. Heildarfjárhæð nýs samnings er 1.605.410.000 kr. á ársgrundvelli. Samningurinn tekur til allra þeirra krafna sem velferðarsvið gerir til þjónustunnar að undanskildum kröfum nr. 21 og 27 í kafla nr. 1.2.3 í kröfulýsingu (sjá fylgiskjal 1) sem Ás styrktarfélag hefur aðlögunartíma til ársloka 2023 til að mæta að fullu. Allar kröfur í kröfulýsingu er varða beina þjónustu við notendur taka gildi strax við undirritun aðila.

Tillagan felur í sér viðbótarkostnað. Óskað hefur verið eftir hærri fjárheimild sem nemur 150,6 m.kr. í fimm ára áætlun velferðarsviðs Reykjavíkurborgar fyrir árin 2022 – 2026. Einnig á eftir að hækka fjárheimild vegna samningsins vegna verðbóta á árinu 2021 að fjárhæð 160 m.kr.

Greinargerð:

Við yfirfærslu málefna fatlaðs fólks frá ríki til sveitarfélaga tók velferðarsvið Reykjavíkurborgar yfir samning við Ás styrktarfélag um þjónustu við fatlað fólk. Ás styrktarfélag er sjálfseignarstofnun sem sinnir þjónustu við fatlað fólk og hefur í gegnum árin komið á fót umfangsmiklum rekstri. Í dag veitir Ás styrktarfélag um 240 Reykvíkingum þjónustu í formi búsetu, sérhæfðrar þjónustu við börn og vinnu- og virknimiðaðrar stoðþjónustu. Gildandi samningur við Ás styrktarfélag rann út í árslok 2020. Frá áramótum hafa verið gerðir viðaukar við samninginn til að tryggja gildi hans meðan á samningaviðræðum hefur staðið.

Á árinu 2019 var starfshópi með fulltrúum velferðarsviðs og fulltrúum Áss styrktarfélags falið að rýna fjárhagshluta samningsins vegna uppsafnaðs halla hjá Ás styrktarfélagi og vinna að nýjum samningi milli aðila. Hópurinn fór yfir kostnað og

stuðningsþarfir þeirra einstaklinga sem njóta þjónustu hjá Ás og leggur nú fram tillögu að nýjum samningi. Samningur við Ás styrktarfélag er þriðjættur og snýr að húsnæði fyrir fólk með þroskahömlun, að vinnu- og virknimiðaðri stoðþjónustu og að sérhæfðri þjónustu við mikið fötluð leikskólabörn. Nú eru 36 fatlaðir einstaklingar í búsetuþjónustu á fimm heimilum hjá Ás styrktarfélagi, 138 einstaklingar nýta vinnu- og virknimiðaða stoðþjónustu í 108 rýmum og sérhæfð leikskólaláss eru þrjú.

Í meðfylgjandi töflu má sjá helstu breytingar sem fela í sér hækkun á nýjum samningi.

Breytingar sem fela í sér hækkun á nýjum samningi	Fjárhæð
Tvær næturvaktir í búsetu vegna aukinnar umönnunar	38.600.000
Aukin þjónustuþyngd. Fjölgun um 7,5 stg.	93.020.833
Sumaropnun í vinnu og virkni	6.500.000
Aukin skammtíma- og langtímaveikindi	12.500.000
Kjarasamningshækkunar og verðbætur 2021	159.974.160
Samtals:	310.594.993

Búseta

Rýmin í búsetu eru 36 talsins. Samkvæmt upplýsingum frá Ás styrktarfélagi hafa stuðningsþarfir íbúa í búsetuþjónustu verið vaxandi á síðustu árum vegna hækkandi aldurs íbúa og aukinnar umönnunar. Íbúar í þjónustu Áss hafa flestir farið í endurmat á stuðningsþörfum á síðustu mánuðum og hefur það leitt í ljós auknar stuðningsþarfir. Samningurinn tekur til reksturs fimm heimila og er kostnaður vegna þeirra 747.610.000 kr. á ári.

Ás styrktarfélag sendi erindi til velferðarsviðs dags. 16. september 2020 vegna ástands fasteigna í Víðihlíð þar sem búa 13 einstaklingar (sjá fylgiskjal 2). Niðurstaða samningsaðila var að á samningstímanum skulu samningsaðilar og íbúar/aðstandendur hafa samráð um framtíðarbúsetu íbúa Víðihlíðar 5, 7, 9, og 11 þar sem stjórn Áss styrktarfélags hefur upplýst um að húsið verði selt og íbúar þurfi húsnæði hjá Reykjavíkurborg innan 36 mánaða frá undirskrift samnings.

Vinnu- og virknimiðuð stoðþjónusta

Velferðarsvið kaupir 108 rými af Ás styrktarfélagi. Alls dreifast þau rými á 138 einstaklinga, en margir vinna hluta úr degi. Á vinnufundum starfshóps um endurskoðun á fjárhagshluta samningsins hefur verið farið yfir alla þá einstaklinga sem keypt er þjónusta fyrir og stuðningsþarfir þeirra settar upp í líkan þar sem tekið er tillit til allra þeirra krafna sem gera verður til þjónustunnar. Samningurinn felur í sér 108 rými og er kostnaður vegna þeirra 819.550.000 kr. á ári.

Sérhæfð leikskólaláss

Velferðarsvið kaupir þrjú heilsdagsrými fyrir börn yngri en 6 ára hjá Ás styrktarfélagi. Um er að ræða mjög sérhæfða þjónustu við mikið fötluð börn sem ekki geta nýtt sér hefðbundinn leikskóla. Kostnaður vegna þriggja rýma er 38.250.000 kr. á ári.

Samningur við Ás styrktarfélag

Viðræður við fulltrúa Áss styrktarfélags vegna nýs samnings hafa staðið yfir frá miðju ári 2019. Í byrjun ágúst 2020 sendi velferðarsvið erindi til Innkaupa- og framkvæmdaráðs og óskaði eftir heimild til að víkja frá innkaupaferli samkvæmt 17. gr. innkaupareglna Reykjavíkurborgar, á grundvelli 16. gr. innkaupareglna Reykjavíkurborgar vegna samnings við Ás styrktarfélag. Innkaupa- og framkvæmdaráð samþykkti erindi velferðarsviðs á fundi sínum 13. ágúst 2020.

Á samningafundum með fulltrúum Áss styrktarfélags hefur öll þjónusta sem velferðarsvið kaupir af Ás verið rýnd ofan í kjölinn. Íbúar í húsnæði hjá Ás hafa farið í endurmat á stuðningsþörfum, SIS mat. Þá hefur verið unnið reiknilíkan vegna vinnu- og virknimiðaðrar stoðþjónustu. Kröfulýsing með samningnum var uppfærð (sjá fylgiskjal 1) og tekur mið af nýjum lögum um þjónustu við fatlað fólk með langvarandi stuðningsþarfir nr. 38/2018 og fullgildingu samnings Sameinuðu þjóðanna um réttindi fatlaðs fólks. Rekstrarvandi Áss var greindur og snemma ljóst að hækka þurfti samninginn til að Ás gæti staðið við skuldbindingar sínar.

Heildarfjárhæð nýs samnings er 1.605.410.000 kr. á ársgrundvelli.

Samantekt:

Styrktarfélagið Ás sinnir þjónustu við fjölmarga Reykvíkinga og hefur farið gott orð af þjónustunni. Velferðarsvið tók yfir samning við Ás við yfirfærslu málaflokksins frá ríki til sveitarfélaga árið 2011. Samkvæmt upplýsingum frá styrktarfélaginu Ás hefur verið viðvarandi og uppsafnaður halli á þjónustusamningi við Reykjavíkurborg frá því núgildandi samningur var undirritaður í lok árs 2015. Ýmsar ástæður liggja þar að baki eins og fram hefur komið. Í samningaviðræðum vegna nýs samnings hafa forsendur samningsins verið rýndar og farið ofan í alla þætti er varða þjónustu Áss, rekstur og stjórnun. Niðurstaða starfshópsins er sá samningur sem hér er lagður fram. Samningurinn tekur til allra þeirra krafna sem velferðarsvið gerir til þjónustunnar.

Tillagan felur í sér viðbótarkostnað. Útreikningar fjármála- og áhættustýringarsviðs á verðbótum nemur um 160 m.kr. og verður fjárheimild sviðsins hækkuð sem því nemur með viðauka. á árinu 2021. Og óskað hefur verið eftir hærri fjárheimild sem nemur 150,6 m.kr. í fimm ára áætlun velferðarsviðs Reykjavíkurborgar fyrir árin 2022 – 2026.

Fylgiskjöl

1. Drög að þjónustusamningi við Ás styrktarfélag ásamt fylgiskjöllum, ágúst 2021
2. Umsögn fjármála- og áhættustýringarsviðs, dags. 27. ágúst 2021
3. Bréf Áss styrktarfélags dags. 16. september 2020
4. Jafnréttisskimun, dags. 11. ágúst 2021