

Umhverfis- og auðlindaráðuneytið
Skuggasundi 1
150 Reykjavík

Reykjavík, 21. október 2019
UST201603-076/E.F.
04.01
Tilv.: UMH18060131/0011

Efni: Drög að endurskoðaðri reglugerð um hollustuhætti.

Hinn 13. mars 2018 skipaði umhverfis- og auðlindaráðherra starfshóp með fulltrúum frá umhverfis- og auðlindaráðuneytinu, Umhverfisstofnun og Samtökum heilbrigðiseftirlitssvæða á Íslandi, í tilefni af heildarendurskoðun reglugerðar um hollustuhætti nr. 941/2002. Starfshópurinn lagði hinn 7. maí 2018 fram tillögur að stefnu og áhersluatriðum sem hafa skyldi til hliðsjónar við endurskoðun á reglugerðinni. Í meðfylgjandi bréfi frá umhverfis- og auðlindaráðuneytinu, dags. 6. júlí 2018, fór ráðuneytið þess á leit við Umhverfisstofnun, að höfðu samráði við ráðuneytið og hollustuháttahóp, sem er samvinnuvettvangur Umhverfisstofnunar og heilbrigðiseftirlitssvæða, að unnin yrði tillaga að nýrri reglugerð. Tilnefndu öll heilbrigðiseftirlitssvæðin fulltrúa í umræddan vinnuhóp, að undanskildu heilbrigðiseftirliti Norðurlands vestra.

Hinn 1. nóvember 2018 hóf framangreindur vinnuhópur vinnu sína við endurskoðun reglugerðarinnar. Vinnan dróst af ýmsum ástæðum svo óskað var eftir fresti hjá ráðuneytinu sem fyrst var veittur til 1. september 2019 en síðar til 21. október 2019. Hópurinn fundaði sjö sinnum á árinu 2018 og sjö sinnum á árinu 2019 vegna endurskoðunarinnar. Ákveðið var að byggja vinnuna á núgildandi reglugerð og gera ákvæði hennar skýrari. Farið var yfir hverja grein fyrir sig með það að markmiði að greina hana og hvort nauðsynlegt væri að skýra hana eða breyta. Á seinustu fundunum var svo farið yfir drögin í heild. Við vinnuna var haft samráð við fulltrúa Matvælastofnunar, Samgöngustofu, Mannvirkjastofnunar og Vinnueftirlitsins og farið yfir þau atriði í reglugerðinni sem sköruðust við málefnasvið þessara stofnana. Í framhaldi af því voru gerðar nokkrar breytingar á drögunum.

Vinnuhópurinn lauk störfum hinn 21. mars sl. Hinn 30. apríl sl. voru reglugerðardrögin send heilbrigðiseftirlitssvæðunum til yfirferðar og veittur þriggja vikna frestur til að leggja fram athugasemdir. Umsagnir bárust frá HER, HSS, HSL, HAUST, HVE, HVL, HVEST, HHK og HNE. Nær allar umsagninar fjölluðu um einstakar greinar reglugerðarinnar og breytingar á þeim. Fulltrúar Umhverfisstofnunar fóru yfir allar umsagnirnar og tóku tillit til þeirra breytinga sem taldar voru eiga við.

Undir lok vinnunnar hjá Umhverfisstofnun var leitast við að endurskipuleggja, einfalda og skýra ákvæðin og stytta reglugerðina að því marki sem unnt var. Sett voru fram almenn ákvæði sem gilda skulu um þann atvinnurekstur sem heyrir undir reglugerðina og þá með undantekningum, í stað þess að hafa þau í mörgum mismunandi ákvæðum. Á móti voru teknar út endurtekningar og þau ákvæði sem engu bæta við almennu ákvæðin. Auk þess voru ákvæði tekin út á þeim grundvelli að þau er að finna í öðrum reglugerðum og ákvæði þar sem aðrir sterkari eftirlitssaðilar eru til staðar á tilteknum sviðum samkvæmt öðrum lögum og reglum. Að lokum voru nokkur ákvæði tekin úr reglugerðinni og sett í leiðbeiningarskjöl sem hægt er að aðlaga með einföldum hætti, en að mati Umhverfisstofnunar er jákvætt að einfalda ferlið að því marki sem unnt er. Við vinnuna undir lokin var haft samráð við Mannvirkjastofnun, Fangelsismálastofnun, lögregluna á höfuðborgarsvæðinu, embætti landlæknis, Reykjavíkurborg og HNE.

Helstu breytingar:

- a) Í drögnum er að finna 56 greinar í 18 köflum ásamt þremur viðaukum. Er því um að ræða fækkun um 22 ákvæði til einföldunar og samræmingar.
- b) 3. gr.: Skilgreiningum var fækkað og þær sem fjalla um þann atvinnurekstur sem fellur undir reglugerðina voru fluttar í sérstakt leiðbeiningarskjál sem er meðfylgjandi. Mun þetta skjál nýttast heilbrigðiseftirlitinu sem og almenningi til glöggvunar á því hvort reglugerðin gildi um tiltekinn atvinnurekstur eða ekki.
- c) 8. gr.: Nýtt ákvæði sett inn um skráningarskyldu ásamt viðauka II um skráningarskylda starfsemi.
- d) 10. gr.: 4.-6. mgr. bætt við ákvæði um útgáfu starfsleyfis til samræmingar við 7. gr. laga um hollustuhætti og mengunarvarnir nr. 7/1998.
- e) IV. kafli: Settur inn sérstakur kafli um almennar skyldur rekstraraðila, m.a. varðandi hreinlæti og innra eftirlit.
- f) V. kafli: Í kaflanum má finna almenn ákvæði um skyldur rekstraraðila varðandi húsnæði, lóðir og aðbúnað. Kaflinn var endurskipulagður frá núgildandi reglugerð og viðeigandi ákvæði sem finna mátti hér og þar í núgildandi reglugerð færðar í þennan kafla til að auka skýrleika.
- g) VII. kafli: Varðandi gististaði var ákveðið að leggja það til að heimagisting yrði ekki undanskilin og hafa inni 4. mgr. 24. gr. reglugerðardraganna. Heimagisting er því ekki undanskilin í viðauka I og leiðbeiningarskjali með skilgreiningum. Nýtt ákvæði um gistiskýli sett inn, sbr. 28. gr. og viðauka I.
- h) IX. kafli: Vakin er athygli á því að í 34. gr. er lagt til að óheimilt verði að flúra, húðgata eða beita nálarstungu á einstakling undir 18 ára aldri, og er um breytingu

að ræða frá 47. gr. nógildandi reglugerðar. Um þetta atriði náðist samþykki meirihluta vinnuhópsins.

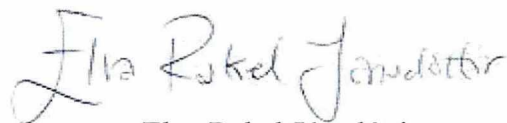
- i) XI. kafli: Í samráði við Fangelsismálastofnun var ákveðið að leggja til að tekið yrði út að fangar skuli hafa aðgang að kotta á grundvelli öryggissjónarmiða. Einnig tekið út að í klefa fanga í afplánun skuli vera salerni með handlaug skermað af frá svefnaðstöðu.
- j) XIII. kafli: Þeim ákvæðum er varða dýr og aðgang þeirra að mannvirkjum var komið fyrir í sama kafla, þ. á m. 19. gr. nógildandi reglugerðar um hreinlæti og dýr. Meðfylgjandi eru leiðbeiningarskjal um aðgang dýra að mannvirkjum til nota fyrir heilbrigðiseftirlitið við beitingu 8. mgr. 43. gr. reglugerðardraganna. Taka skal fram að Umhverfisstofnun hefur ekki enn borist athugasemdir sem ætlunin var að leggja fram af hálfu Matvælastofnunar varðandi ákvæði þessa kafla.
- k) Skipulögð afþreyingarstarfsemi: Á grundvelli öryggissjónarmiða var ákveðið að skilgreina sérstaklega atvinnurekstur sem flokkast sem skipulögð afþreyingarstarfsemi og honum bætt við í viðauka I og leiðbeiningarskjal með skilgreiningum.
- l) Fylgiskjal 1 með nógildandi reglugerð verður að viðauka I um starfsleyfisskylda starfsemi og bætt er við viðauka II um skráningarskylda starfsemi. Fylgiskjal 2 verður að viðauka III um snyrtingar og fylgiskjal 3 er tekið út, sbr. tillögu að leiðbeiningum um aðgang dýra að mannvirkjum.
- m) Lagt er til að reglur um sóttvarnavottorð og sóttvarnaundanþágur fyrir skip verði tekin úr reglugerð um hollustuhætti, sbr. 55. gr. a. nógildandi reglugerðar, og sett í sér reglugerð. Er tillaga að slíkri reglugerð meðfylgjandi.
- n) Umhverfisstofnun bendir á að skýra þyrfti reglur er varða hreinlæti og smit-, sýkinga- og sóttvarnir á heilsugæslum, sjúkrahúsum, læknastofum og öðrum heilbrigðisstofnunum enn frekar, m.a. með tilliti til verkaskiptingar milli mismunandi eftirlistaðila.

Vert er að taka fram að þar sem breytingar á viðaukum laga um hollustuhætti og mengunarvarnir nr. 7/1998 og sérstök reglugerð um skráningarskylda starfsemi á grundvelli þeirra laga eru nú í bígerð hjá umhverfis- og auðlindaráðuneytinu gæti breytinga verið þörf á viðaukum nýrrar reglugerðar um hollustuhætti sem hér er lögð fram, til samræmis.

Virðingarfyllst



Erla Friðbjörnsdóttir
lögfræðingur



Elva Rákel Jónsdóttir
sviðsstjóri