

Stjórn SORPU bs.

Reykjavík 24.06.2019

**V / framvinda byggingar gas- og jarðgerðarstöðvar**

Eins og staðan er núna (24.06.2019) er búið að steypa um 69% af áætluðu steypumagni sem fara á í bygginguna, framvinda á öllu verkinu er að nálgast 58%.

Allir eigendur hafa greitt fyrsta hluta stofnframlags vegna byggingarinnar, samtals 350 milljónir. Eins og staðan er núna má gera ráð fyrir að óskað verði eftir síðara framlagi frá sveitarfélagunum upp úr miðju ári 2019.

Áfallin kostnaður vegna byggingarinnar er sem hér segir:

Tímabil	Greiddur kostnaður
Júlí 2018	47,9
Ágúst 2018	50,8
September 2018	120,9
Október 2018	193,1
Nóvember 2018	202,6
Desember 2018	130,4
Janúar 2019	268,4
Febrúar 2019	209,1
Mars 2019	259,1
Apríl 2019	170,9
Maí 2019*	309,8

\* bráðabirgðatölur

Heildar kostnaður skv. ofangreindu er 1.967.974 m.kr. Verkið er á áætlun miðað við útboð, aukverk hafa verið lítil eða samtals 30,0 milljónir (fyrir mistök var þessi tala sögð 48 milljónir í fyrri minnisblöðum um framvinduna) og eru aðallega vegna ófyrirséðra atriða sem snúa að jarðvinnu. Fyrirséð er hins vegar að áætlað steypumagn um aukast um ca. 2.100 m<sup>3</sup>. Afleiddur aukakostnaður á þessu stigi er áætlaður rúmlega 200 milljónir (stál, steypa og mót). Skýringin á þessu misræmi er að þegar verkið var boðið út var stuðst við líkan ráðgjafa af byggingunni. Nú hefur komið í ljós að sökkjar voru ekki innifaldir í þeim útreikningum.

Virðingarfyllt,

  
 Björn H. Halldórsson  
 framkvæmdastjóri

Stjórn SORPU bs.

Reykjavík 24. júní 2019

v / stækkun móttökustöðvar – framvinda

Verktaki (Aflverk hf. sem valin var eftir útboð) hóf framkvæmdir þann 22.mái og er búið að hreinsa af klöpp og aka jarðvegi burtu. Gert hafði verið ráð fyrir sprengingum og rippun en í ljós hefur komið að ekki er þörf á því. Byrjað er að slá upp fyrir sökklum og er sögun á skástífum hafin. Framkvæmdir eru ca 10 dögum á eftir áætlun. Nú á að steypa fyrstu steypu í dag (24.06) og virðist vera kominn góður gangur í verkið.

Gert var samkomulag við Varða verkfræðipjónustu um eftirlit og byggingarstjórn verksins, auk þess sem Jón Ólafur Vilhjálmsson fráfarandi stöðvarstjóri mun fylgja verkefninu eftir að hálfu SORPU bs.

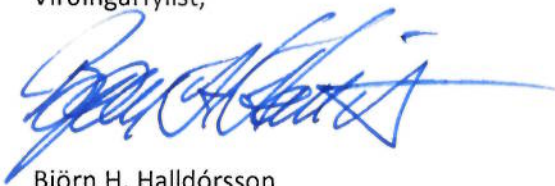
Útlagt vegna verkefnisins er sem hér segir:

Mánuður	Útgjöld, m. kr.
Frá áramótu til lok apríl	29,0
Mái	0,5
<b>SAMTALS</b>	<b>29,5</b>

Engar greiðslur eða reikningar hafa borist frá Aflverk, einungis er um hönnun og verkfræðivinnu að ræða frá áramótum.

Undirbúningsvinna er öll þegar fjármögnuð af rekstri SORPU bs.

Virðingarfyllst,



Björn H. Halldórsson  
framkvæmdastjóri

# ÚRSKURÐARNEFND UM UPPLÝSINGAMÁL

Forsætisráðuneytið 101 Reykjavík  
postur@for.is

SORPA bs.  
Gylfaflöt 5  
112 Reykjavík

Reykjavík 31. maí 2019  
Tilv.: ÚNU18070001/021-10-1

Meðfylgjandi er úrskurður úrskurðarnefndar um upplýsingamál sem var kveðinn upp föstudaginn 31. maí sl.

Fyrir hönd formanns



Egill Pétursson

SORPA	
Mótt.: 05 JUN 2019	Nr.:
Ath.:	

## Úrskurður

Hinn 31. maí 2019 kvað úrskurðarnefnd um upplýsingamál upp svohljóðandi úrskurð nr. 783/2019 í máli ÚNU 18070001.

### Kæra og málsatvik

Með erindi, dags. 11. maí 2018, óskuðu Íslenskir aðalverktakar hf. eftir gögnum í tengslum við tilboð Ístaks hf. í innkaupaferli Sorpu bs. vegna „Sorpa Waste treatment plant WP02 Civil works“. Meðal þess sem kærandi óskaði eftir var tilboð Ístaks hf. og mat Sorpu á tilboðum. Með bréfi, dags. 17. maí 2018, veitti Sorpa kæranda aðgang að tilteknum gögnum en synjaði honum um aðgang að öðrum með vísan til viðskiptahagsmuna Ístaks. Með erindi, dags. 28. maí 2018, óskaði kærandi eftir aðgangi að öllum gögnum sem málið varðaði, en nánar tiltekið væri óskað eftir: 1) Tilboði Ístaks (án sundurliðunar tilboðsverðs) ásamt öllum fylgiskjölum, fylgibréfum og útskýringum; 2) Öllum minnisblöðum, skriflegum samskiptum og minnispunktum sem unnin hefðu verið um tilboðið og meðferð þess; 3) Samskiptum Sorpu og ráðgjafa félagsins við lægstbjóðanda eftir að tilboð hans barst og þar til ritað var undir samning við félagið áður en kærufrestur rann út. Tekið var fram að kærandi liti á bréf Sorpu, dags. 17. maí, sem synjun á afhendingu gagna undir lið 1 en að liðir 2-3 fælu í sér nýja upplýsingabeidni.

Með bréfi, dags. 6. júní 2018, afhenti Sorpa kæranda umbeðin gögn að undanskildum tölvupóstum og minnispunktum sem urðu til vegna vinnu ráðgjafa við mat á tilboði Ístaks. Í bréfi Sorpu kemur fram að þau gögn séu fyrst og fremst vinnuskjöl í skilningi 8. gr. upplýsingalaga nr. 140/2012. Samskiptin og minnispunktarnir hafi eingöngu verið rituð til eigin nota við undirbúning mats og í gögnunum komi ekki fram ákvarðanir eða niðurstöður sem ekki komi fram í öðrum gögnum sem veittur hafi verið aðgangur að. Upplýsingaréttur aðila nái því ekki til þeirra gagna, sbr. 1. tölul. 2. mgr. 14. gr. og 5. tölul. 6. gr. upplýsingalaga.

Íslenskir aðalverktakar kærðu synjun Sorpu með erindi, dags. 4. júlí 2018. Í kæru kemur m.a. fram að þar sem kærandi hafi verið tilboðsgjafi í útboði Sorpu fari um rétt hans til aðgangs að gögnunum samkvæmt 1. mgr. 14. gr. upplýsingalaga. Kærandi mótmælir því að gögnin séu vinnugögn enda hafi þau verið afhent öðrum. Ef um sé að ræða vinnugögn þá telji kærandi undanþágu 3. mgr. 8. gr. laganna eiga við. Í þeim gögnum sem kærandi hafi fengið afhent komi fram að Ístak hafi skilað með tilboði sínu viðauka þar sem fram hafi komið að tilboðið væri í samræmi við útboðsgögn og skilmála „except for the comments/exceptions as detailed on page 1 and 2 of this Appendix 12“. Þegar þetta sé skoðað nánar sjáist að tilboðið hafi vikið frá útboðsgögnum í nokkrum þáttum. Þau atriði séu bókuð í fundargerð skýringarfunda og virðist sem Ístak lýsi því yfir að félagið muni uppfylla skilyrðið um einangrun þrátt fyrir það sem segi í tilboði félagsins. Þetta telur kærandi sýna að þau gögn sem afhent hafi verið hafi ekki að geyma fullnægjandi upplýsingar um forsendur tilboðs Ístaks og mat á því. Einnig megi leiða líkur að því að minnispunktar sem varði mat ráðgjafa og samskipti tengd því hafi að geyma upplýsingar sem ekki komi fram annars staðar um hvernig tilboð Ístaks hafi verið talið uppfylla skilyrði útboðsgagna. Þá er vísað til þess að Sorpa hafi ekki byggt á því að lagareglur standi í vegi afhendingu gagnanna, en 11. gr. upplýsingalaga veiti heimild til að veita aðgang að gögnum í ríkari mæli en skylt sé samkvæmt lögnum.

### Málsmeðferð

Með bréfi, dags. 10. júlí 2018, var kæran kynnt Sorpu bs. og veittur kostur á að koma á framfæri umsögn og afritum af gögnum sem kæran lyti að.

Í umsögn Sorpu um kærana, dags. 10. ágúst 2018, segir m.a. að óskað sé eftir því að tekin verði afstaða til þess hvort kæran hafi borist að liðnum kærufresti skv. 1. mgr. 22. gr. upplýsingalaga

# ÚRSKURÐARNEFND UM UPPLÝSINGAMÁL

en ákvörðun Sorpu, dags. 6. júní, um synjun á aðgangi hafi verið send lögmanni kæranda með tölvupósti sama dag. Af því leiði að 30 daga kærufrestur hafi verið liðinn við lok 6. júlí 2018.

Sorpa bs. segir þau gögn sem ekki hafi verið afhent vera tölvupósta sem urðu til í samningskaupaferlinu og hafi að geyma samskipti ráðgjafa og starfsmanna Sorpu. Í sumum tilvikum sé um að ræða drög að fundargerð eða minnisblaði til umræðu. Sorpa telur ljóst að í þessum gögnum felist einungis upplýsingar um samskipti um atriði sem komu til athugunar við yfirferð draga að fundargerð og minnisblaði, sem og við undirbúning funda og undirbúning samskipta við bjóðendur í samningskaupaferlinu.

Umsögn Sorpu bs. var kynnt kæranda með bréfi, dags. 19. ágúst 2018, og veittur kostur á að koma á framfæri frekari athugasemdum í ljósi hennar. Í athugasemdum kæranda, dags. 30. ágúst 2018, kemur m.a. fram að samskipti við utanaðkomandi ráðgjafa geti ekki verið vinnugögn í skilningi upplýsingalaga, sbr. úrskurði úrskurðarnefndarinnar nr. 727/2018 og 709/2018. Þá ítrekar kærandi að Sorpa hafi ekki bent á að eitthvað sé því til fyrirstöðu að veita aðgang að gögnunum á grundvelli 11. gr. upplýsingalaga.

## Niðurstaða

### 1.

Í málinu er deilt um rétt kæranda til aðgangs að tölvupóstum sem fóru á milli Sorpu bs. og utanaðkomandi ráðgjafa vegna innkaupaferlis Sorpu. Um eru að ræða eftirfarandi gögn:

1. Tölvupóstssamskipti ásamt drögum að minnisblaði Mannvits, dags. 23. apríl 2018, efni: „ER: Drög að greinargerð“.
2. Tölvupóstur, dags. 24. apríl 2018, efni „GogJ-Staðan“.
3. Tölvupóstur, dags. 25. apríl 2018, efni: „GogJ“.
4. Tölvupóstssamskipti, dags. 25.-26. apríl 2018, efni „DRÖG Bréf til Ístaks“.
5. Tölvupóstssamskipti, dags. 26. apríl 2018, efni: „SV: Skýringarfundur m. Ístak – Upplagg“.
6. Tölvupóstur, dags. 20. apríl 2018, efni: „Fundargerð og minnisblað“.
7. Tölvupóstssamskipti ásamt drögum að fundargerð, dags. 20. apríl 2018, efni: „fundargerð v. Ístaks – DRÖG“.
8. Tölvupóstssamskipti ásamt drögum að minnisblaði Mannvits, dags. 30. apríl 2018, efni: SV: Greinargerð um niðurstöðu samningskaupa“.
9. Tölvupóstur, dags. 1. maí 2018, efni: „ER: Greinargerð um niðurstöðu samningskaupa“.
10. Tölvupóstur, dags. 3. maí 2018, efni: „ER: Nöfn tengiliða“.

Af hálfu kæranda er vísað til 14. gr. upplýsingalaga nr. 140/2012 til stuðnings beiðni hans um aðgang að gögnunum. Samkvæmt 1. mgr. 14. gr. er skylt, sé þess óskað, að veita aðila sjálfum aðgang að fyrirliggjandi gögnum ef þau hafa að geyma upplýsingar um hann. Ákvæðið hefur verið skýrt svo að undir það falli ekki eingöngu þau tilvik þegar einstaklingur eða lögaðili óskar eftir upplýsingum sem beinlínis fjalla um hann sjálfan, heldur taki hún einnig til þeirra tilvika þegar upplýsingarnar varða viðkomandi með þeim hætti að hann hafi sérstaka hagsmuni umfram aðra af því að fá aðgang að gögnunum. Úrskurðarnefnd um upplýsingamál hefur litið svo á að þátttakandi í útboði teljist „aðili máls“ í skilningi þessa ákvæðis þegar hann fer fram á að fá aðgang að útboðsgögnum, þ. á m. gögnum frá öðrum þátttakendum í útboði, sem verða til áður en til samninga er gengið við tiltekinn bjóðanda.

# ÚRSKURÐARNEFND UM UPPLÝSINGAMÁL

Að mati úrskurðarnefndar um upplýsingamál eiga sömu sjónarmið við um innkaupaferli Sorpu bs. og útboð. Gögnin urðu til áður en gengið var til samninga vegna útboðsins. Kærandi var einn tilboðsgjafa og því verður réttur hans til aðgangs að gögnunum metinn samkvæmt 14. gr. upplýsingalaga.

## 2.

Kæra á synjun Sorpu, dags. 6. júní 2018, barst úrskurðarnefnd um upplýsingamál með tölvupósti, dags. 4. júlí 2018, og barst hún því innan kærufrests.

Sorpa byggir synjun sína á aðgangi að gögnunum á því að um séu að ræða vinnugögn sem undanskilin séu upplýsingarétti kæranda á grundvelli 1. tölul. 2. mgr. 14. gr., sbr. 5. tölul. 6. gr., sbr. 8. gr. upplýsingalaga.

Hugtakið vinnugagn er skilgreint í 1. mgr. 8. gr. upplýsingalaga en samkvæmt málsgreininni eru vinnugögn þau gögn sem stjórnvöld eða lögaðilar hafa ritað eða útbúið til eigin nota við undirbúning ákvörðunar eða annarra lykta máls. Í 2. málslíð málsgreinarinnar er tekið fram að gögn teljist ekki lengur til vinnugagna ef þau hafi verið afhent öðrum, nema afhending hafi verið til eftirlitsaðila á grundvelli lagaskyldu.

Í athugasemdum við 8. gr. í frumvarpi til upplýsingalaga, nr. 140/2012 kemur fram að til þess að skjal teljist vinnugagn þurfi þremur skilyrðum að vera fullnægt samkvæmt ákvæðinu. Gagn þarf að vera undirbúningsgagn í reynd, það skal útbúið eða ritað af starfsmönnum stjórnvaldsins sjálfs og það má ekki hafa verið afhent öðrum. Tekið er fram að í öðru skilyrðinu felist það m.a. að gögn sem útbúin eru af utanaðkomandi sérfræðingum, svo sem verktökum, fyrir stjórnvald teljist ekki til vinnugagna. Í þriðja skilyrðinu, þ.e. að gagn hafi ekki verið afhent öðrum, felst það m.a. að hafi skjal verið afhent einkaaðila eða stjórnvaldi t.d. með tölvupósti eða öðrum hætti, teljist það almennt ekki lengur til vinnugagna. Af þessu leiðir að tölvupóstssamskipti og skjöl sem berast á milli utanaðkomandi sérfræðings og stjórnvalds eða lögaðila, verða ekki undanþegin upplýsingarétti á þeim grundvelli að um sé að ræða vinnugögn, sbr. 5. tölul. 6. gr., sbr. 8. gr. upplýsingalaga, nema þau undanþáguákvæði sem tiltekin eru í niðurlagi 1. mgr. 8. gr. og 2. mgr. 8. gr. eigi við um afhendingu gagnsins. Þau undanþáguákvæði eiga ekki við í því máli sem hér er til úrlausnar.

Þau gögn sem Sorps afhenti úrskurðarnefnd um upplýsingamál eru tölvupóstssamskipti frá tímabilinu 23. apríl 2018 til 3. maí 2018 ásamt viðhengjum. Með tölvupósti, dags. 23. apríl 2018, fylgir viðhengi með drögum að greinargerð vegna samningskaupanna, dagsett sama dag, sem merkt eru fyrirtækinu Mannviti hf. Með tölvupósti, dags. 26. apríl 2018, fylgir tafla með upplýsingum um breytingartillögur frá skilmálum útboðs og tillögur að viðbrögðum. Með tölvupósti, dags. 30. apríl 2018, fylgja drög að fundargerð frá fundi, dags. 27. apríl 2018. Með tölvupósti, dags. 30. apríl 2018, fylgja drög að greinargerð vegna niðurstöðu samningskaupa, dags. 30. apríl 2018.

Þau gögn sem Sorpa afhenti nefndinni eru öll því marki brennd að hafa verið send á milli Sorpu og utanaðkomandi aðila. Því eru um að ræða gögn sem afhent hafa verið öðrum í skilningi 1. mgr. 8. gr. upplýsingalaga og verða þau þegar af þeirri ástæðu ekki talin vera vinnugögn í skilningi 5. tölul. 6. gr. upplýsingalaga. Gögnin verða því ekki undanskilin upplýsingarétti kæranda á grundvelli 1. tölul. 2. mgr. 14. gr. upplýsingalaga.

Úrskurðarnefnd um upplýsingamál hefur farið yfir gögnin með tilliti til þess hvort rétt sé að afmá upplýsingar úr þeim með vísan til 3. mgr. 14. gr. upplýsingalaga. Í gögnunum er ekki að

# ÚRSKURÐARNEFND UM UPPLÝSINGAMÁL

finna að finna mikilvægar upplýsingar um atvinnu-, framleiðslu- eða viðskiptaleyndarmál sem til þess eru fallnar að valda Ístaki tjóni verði kæranda veittur aðgangur að þeim. Er það mat úrskurðarnefndarinnar að hagsmunir kæranda af því að fá aðgang að gögnunum vegi þyngra en hagsmunir Ístaks af því að gögnin fari leynt. Er því ekki fallist á að Sorpu hafi verið heimilt að synja kæranda um aðgang að tölvupóstssamskiptunum eða viðhengjum með þeim.


## Úrskurðarorð:

Sorpu bs. ber að veita Íslenskum aðalverktökum hf. aðgang að tölvupóstum sem sendir voru á tímabilinu 23. apríl 2018 til 3. maí 2018, vegna innkaupaferlis vegna „Sorpu Waste treatment plant WP02 Civil works“ og viðhengjum með þeim. Nánar tiltekið ber Sorpu bs. að veita aðgang að eftirfarandi gögnum:

1. Tölvupóstssamskipti ásamt drögum að minnisblaði Mannvits, dags. 23. apríl 2018, efni: „ER: Drög að greinargerð“.
2. Tölvupóstur, dags. 24. apríl 2018, efni „GogJ-Staðan“.
3. Tölvupóstur, dags. 25. apríl 2018, efni: „GogJ“.
4. Tölvupóstssamskipti, dags. 25.-26. apríl 2018, efni „DRÖG Bréf til Ístaks“.
5. Tölvupóstssamskipti, dags. 26. apríl 2018, efni: „SV: Skýringarfundur m. Ístak – Upplegg“.
6. Tölvupóstur, dags. 20. apríl 2018, efni: „Fundargerð og minnisblað“ .
7. Tölvupóstssamskipti ásamt drögum að fundargerð, dags. 20. apríl 2018, efni: „fundargerð v. Ístaks – DRÖG“.
8. Tölvupóstssamskipti ásamt drögum að minnisblaði Mannvits, dags. 30. apríl 2018, efni: SV: Greinargerð um niðurstöðu samningskaupa“.
9. Tölvupóstur, dags. 1. maí 2018, efni: „ER: Greinargerð um niðurstöðu samningskaupa“.
10. Tölvupóstur, dags. 3. maí 2018, efni: „ER: Nöfn tengiliða“.



Hafsteinn Þór Hauksson  
formaður



Sigrúnveig Jónsdóttir



Friðgeir Björnsson

Sorpa  
b.t. Björns Hafsteins Halldórssonar  
Gylfaflöt 5  
112 Reykjavík

Reykjavík, 21. júní 2019

**EFNI: INNKAUPAFERLI SORPU VEGNA „SORPA WASTE TREATMENT PLANT WP02 CIVIL WORKS“**

Vísað er til fyrri samskipta vegna þessa máls á milli Sorpu og umbjóðanda okkar ÍAV. Umbjóðandi okkar fékk í hendur þann 19. júní sl. umbeðin gögn vegna samningskaupa Sorpu á byggingu gas- og jarðgerðarstöðvar, þ.e. tölvupósta og minnispunkta. Eftir skoðun á gögnunum telur umbjóðandi okkar að þau renni frekari stoðum undir þá skoðun hans að lög um opinber innkaup nr. 120/2016 hafi verið brotin við samningskaupin. Bréf þetta er ritað í þeim tilgangi að veita Sorpu færi á að leysa málið án frekari aðgerða af hálfu umbjóðanda okkar.

Samkvæmt kafla 4.5 í útboðsgögnum samningskaupanna þá voru frávíkstilboð óheimil. Að mati umbjóðanda okkar leiðir það jafnframt til þess að beiðni um frávíkstilboð sé einnig óheimil, eðli málsins samkvæmt. Það má ráða af útboðsgögnum að frávíkstilboð hafi þó verið heimil í fyrra innkaupaferli Sorpu vegna sama verks. Frávíkstilboð hafa verið skilgreind sem tilboð þar sem bjóðandi leitast við að leysa þarfir kaupanda á annan hátt en gert er ráð fyrir í tæknilegri lýsingu.

Í fylgiskjali 12 með útboðsgögnum samningskaupanna var að finna form þar sem bjóðendum var gert fært að gera grein fyrir frávikum í tilboði sínu og/eða beiðnum um frávík, sem var þó augljóslega óheimilt samkvæmt efnisákvæðum útboðsgagna. Ístak virðist hafa gert grein fyrir um 11 frávikum í fylgiskjali 12 með tilboði sínu, einkum varðandi brunavarnir, steypu og einangrun.

Á bls. 16 í tilboði þeirra kom svo hins vegar fram að tilboðið væri í samræmi við útboðsgögnin að undanskildum þeim athugasemdum sem finna mætti í fylgiskjali 12. Er því ljóst að um frávíkstilboð var að ræða eða í öllu falli tilboð sem ekki var í



samræmi við útboðsskilmála. Umbjóðandi okkar telur að Sorpa hafi vitað eða að minnsta kosti mátt vita að tilboð Ístaks hafi verið frávikstilboð. Frávikstilboð voru óheimil í samningskaupunum og því bar Sorpu að vísa tilboðinu frá sem ógildu og ganga til samninga við næstlægstbjóðanda, ÍAV. Sama gildir ef tilboð Ístaks er skoðað með tilliti til þess hvort það uppfylli það lágmarksgildisskilyrði að uppfylla eitt og sér kröfur útboðsgagna. Tilboðið var ógilt og hefði átt að vísa því frá. Engin heimild er til þess að lappa upp á ógild tilboð með breytingum eftirá.

Umbjóðandi okkar telur að þau gögn sem hann hefur nú fengið afhent styðji framangreinda niðurstöðu.

- Í tölvupóstsamskiptum á milli Mannvits, Reykjavíkurborgar og Sorpu er til að mynda fjallað um það að í tilboði Ístaks sé umfang einangrunar í þaki *minna en gerð sé krafa um í útboðsgögnum* og að vísað sé í rangan staðal þegar kemur að gæðum á steypu. Auk þess kemur fram að taka þurfi afstöðu til beiðna um frávik, leggja mat á virði fráviksins, leiðréttu það og greina hvort fráviknið hafi breytt röð bjóðenda. Ekki kemur fram í gögnunum hvort það hafi verið gert.
- Þá virðast forsvarsmenn Sorpu hafa áttað sig á því að félagið væri á hálum ís en í tölvupósti dags. 23. apríl 2018 segir eftirfarandi: *„Hef ekki athugasemdir nema hvað þýða „smávægilegir fyrirvarar á tæknilegri útfærslu“? Hvaða merkingu getur ÍAV lagt í þetta orðalag ef þetta minnisblað yrði gert obinbert?“* Þannig virðist sem svo að félagið hafi viljað leyna fyrirvara og frávikum sem voru á tilboði Ístaks fyrir næstlægst bjóðanda, ÍAV.

Þrátt fyrir að Sorpu hafi borið að vísa frávikstilboði Ístaks frá með vísan til þess að slík tilboð hafi verið óheimil þá kaus félagið að boða Ístak til skýringarviðræðna í þeim tilgangi að leiðréttu tiltekin atriði í tilboði Ístaks og taka afstöðu til breytingartillagna þeirra, þ.e. hvort samþykkja eða hafna ætti frávikum. Þannig var Ístaki gert kleift að leiðréttu og/eða breyta tilboði sínu eftir opnun tilboða. Af fundargerð umrædds skýringarfundar má ráða að Ístak hafi fallið frá nokkrum af þeim frávikum sem fram komu í tilboði þeirra en þó lagt til aðrar aðferðir til að uppfylla þarfir kaupanda, t.d. varðandi einangrun.

\*\*\*

Samkvæmt 15. gr. laga um opinber innkaup nr. 120/2016, þá ber að gæta jafnræðis og gagnsæis við opinber innkaup. Reglan er ein af grunnreglum laganna og er ætlað að koma í veg fyrir að fyrirtækjum sé mismunað við innkaup eða samkeppni raskað. Samkvæmt 82. gr. laganna skal tilboð jafnframt talið ógilt ef það er ekki í samræmi við útboðsgögn. Er kaupanda því óheimilt að meta tilboð á grundvelli annarra

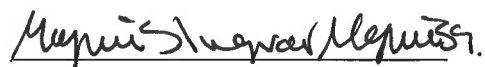
forsendna en fram koma í útboðsgögnum. Af þessu leiðir að kaupanda ber eingöngu að horfa til gildra tilboða og er ekki heimilt að leyfa bjóðendum að aðlaga tilboð sín að útboðsgögnum eftir opnun tilboða.

Umbjóðandi okkar telur að Sorpa hafi brotið gegn framangreindum reglum laga um opinber innkaup við samningskaup á verkinu „*Sorpa Waste Treatment Plant wp02 Civil Works*“, annars vegar með því að meta frávikstilboð Ístaks gilt andstætt áskilnaði útboðsgagna um að frávikstilboð væru óheimil og hins vegar með því að leyfa Ístaki að aðlaga tilboð sitt að útboðsgögnum eftir opnun tilboða með þeim afleiðingum að jafnræði bjóðenda var raskað. Umbjóðandi okkar skilaði lægsta gilda tilboðinu við samningskaupin og hefði Sorpa því réttilega átt að ganga til samninga við félagið.

Umbjóðandi okkar varð því fyrir tjóni vegna framangreindra brota Sorpu á lögum um opinber innkaup. Tjónið felst í því að vænlegur samningur fékkst ekki gerður og urðu umbjóðendur okkar af hagnaði. Umbjóðandi okkar telur að Sorpa hafi tekið sagnæma og ólögmdæta ákvörðun sem hafi orðið honum til fjártjóns en öll skilyrði efnadabóta eru að mati umbjóðanda okkar uppfyllt. Sorpu beri því að gera umbjóðanda okkar eins settan og hin bótaskylda háttsemi hefði ekki átt sér stað.

Hér með er skorað á Sorpu að bregðast við með því að viðurkenna bótaskyldu og bjóða ásættanlega lausn. Umbjóðandi minn er reiðubúinn til samninga undir því fororði og kýs helst að málinu verði lokið í sátt. Óskað er eftir viðbrögðum Sorpu eigi síðar en hinn 1. ágúst nk. Takist ekki sættir í málinu má búast við því að umbjóðandi minn setji fram fjárkröfur og leiti réttar síns fyrir dómstólum án frekari fyrirvara.

Virðingarfyllt,  
f.h. Íslenskra aðalverktaka hf.



Magnús Ingvar Magnússon lögmaður,  
f.h. Jóhannesar Karls Sveinssonar hrl.

Til framkvæmdastjóra

Frá Rekstarstjóra EVST

**Vegna: Losun gáma inni á endurvinnslustöðvum á álagstímum. Aðgerð sem varðar öryggismál og skerðingu á þjónustu við viðskiptavini.**

Minnisblaðinu er ætlað að útskýra þær aðstæður sem skapast á endurvinnslustöðvum, sérstaklega á álagstímum, þegar losa þarf fullan gám við ramp. Jafnframt eru kynntar helstu aðgerðir sem koma til greina til að hámarka öryggi starfsmanna og viðskiptavina þegar skipt er um fulla gáma. Að lokum er tillaga rekstarstjóra um aðgerð til að bæta aðstæður.

Aðstæður á endurvinnslustöðvunum eru mismunandi hvað varðar pláss, magn móttækinna efna og fjölda heimsókna. Stærð gáma og aðstaða til að losa í þá er samskonar á öllum endurvinnslustöðvum ( rampar ) nema á Breiðhelli en þar er svokallað tveggja hæða fyrirkomulag.

Þegar fer saman helgi ( móttökustöðin Gufunesi lokuð eftir hádegi ) þröng stöð og mikill fjöldi heimsókna, eins og gjarnan gerist um helgar á Dalvegi frá páskum fram yfir miðjan júní, þá fyllast gámar fyrir litað timbur, hreint timbur og grófan úrgang um miðjan dag. Þetta gerist þrátt fyrir að stærstu gámar séu notaðir. Til þess að geta áfram tekið við efni í þessa farvegi þarf að kalla til gámabíl með tóman gám og skipta út fulla gámnum. Að skipta um gám á þröngri stöð þar sem mikið er af bílum og fólki er áhættusöm aðgerð. En hér er stutt lýsing á hvernig skipting fer fram.

*Gámabíll kemur með tóman gám inn á stöðina, vaktstjóri hefur eftirlit með losun/lestun gáma og gerir ráðstafanir til að draga úr áhættu fyrir starfsmenn og viðskiptavini t.d. með því að loka fyrir umferð viðskiptavina. Tómi gámurinn er settur niður. Fulli gámurinn er tekinn upp og settur niður til hliðar. Tómi gámurinn er tekinn upp og settur á réttan stað. Fulli gámurinn er tekinn upp og fluttur til losunar.*

Samskonar staða kemur upp á fleiri stöðvum eins og Jafnaseli og á Sævarhöfða.

Ræddar hafa verið lausnir sem allar hafa neikvæð áhrif á þjónustu við viðskiptavini, þær lausnir eru að loka stöð alveg á fyrirfram ákveðnum tíma meðan losun fer fram, stytta afgreiðslutíma til samræmis við geymslupláss gámana og að fjarlægja af völdum endurvinnslustöðvum tiltekna flokka úrgangs sem fyrst fyllast, s.s timbur og grófur úrgangur.

Síðustu tvær helgar hefur verið prufað á Dalvegi og Jafnaseli að leigja gröfu sem hefur komið um miðjan sunnudaginn og rúmmálminkað í helstu gámum. Vaktstjóri hefur þá tryggt að grafan geti athafnað sig án þess að viðskiptavinir eða bílar komi nærri.

**Niðurstaða:** Þar sem nú er komið fram yfir miðjan júní og heimsóknir inn á endurvinnslustöðvarnar farnar að jafnast út í stað þess að vera flestar um helgar minnkar þörfin á að gera stórar breytingar er varða timburgámana og grófa úrganginn.

Lagt er til að grafa verði leigð til rúmmálminkunar í þeim tilfellum að umræddir gámar fyllast utan opnunartíma móttökustöðvarinnar.

Til lengri tíma litið þá er stefnt á að innra skipulag endurvinnslustöðvanna verði tveggja hæða sem eyðir þessu vandamáli.

Sjá meðfylgjandi myndir frá Dalvegi

24.6.2019 Guðmundur Tryggvi Ólafsson rekstarstjóri endurvinnslustöðva.



Mynd 1. Gámabíll að koma með tóman gám. Lítið pláss til athafna.



Mynd 2. Gámabíll að bakka að tónum gám og viðskiptavinur hleypur á milli bíls og gáms. Sjá inn í bláa hringnum.



Mynd 3. Grafa rúmmálsminnkar í gám.



Mynd 4. Timburgámar á Dalvegi í lok dags eftir að rúmmálsminnkað var um kl 15:30.

SORPA bs.  
Gylfaflöt 5  
112 Reykjavík

Reykjavík 29. maí 2019  
UST201805-252/S.A.J.  
08.14.01

**Efni:** Umsókn um starfsleyfi fyrir urðunarstað - Sorpa

Umhverfisstofnunin hefur nú tekið ákvörðun um útgáfu á starfsleyfi fyrir SORPU bs. til meðhöndlunar úrgangs í Álfsnesi.

Starfsleyfi þetta, sem gefið er út í samræmi við ákvæði laga nr. 7/1998 um hollustuhætti og mengunarvarnir, reglugerðar nr. 550/2018 um losun frá atvinnurekstri og mengunarnaeftirlit, laga nr. 55/2003 um meðhöndlun úrgangs og reglugerðar nr. 737/2003 um meðhöndlun úrgangs, öðlast þegar gildi og gildir til 23.05.2035.

Ákvörðun Umhverfisstofnunar er kæránleg til úrskurðarnefndar umhverfis- og auðlindamála innan eins mánaðar frá birtingu ákvörðunar Umhverfisstofnunar skv. 1. mgr. 65. gr. laga nr. 7/1998, um hollustuhætti og mengunarvarnir, sbr. 4. gr. laga nr. 130/2011, um úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála.

Hjálagt er starfsleyfið ásamt greinargerð vegna útgáfu þess.



Agnar Bragi Bragason  
teymisstjóri

Virðingarfyllst



Sverrir Adalsteinn Jónsson  
sérfræðingur



# STARFSLEYFI

Meðhöndlun úrgangs

## SORPA bs.

Lögheimili Gylfaflöt 5, 112 Reykjavík

Álfsnesi, 116 Reykjavík

Kt.: 510588-1189

## 1. ALMENN ÁKVÆÐI

### 1.1 Rekstraraðili

Starfsleyfi þetta gildir fyrir SORPU bs., kt. 510588-1189, fyrir meðhöndlun úrgangs í Álfsnesi, Reykjavík.

SORPA bs. er hér eftir nefnd rekstraraðili.

Komi nýr aðili að rekstrinum getur hann sótt um að starfsleyfið verði fært yfir á hann, án þess að gefið verði út nýtt starfsleyfi. Með umsókninni skulu fylgja gögn sem sýna fram á að rekstraraðilinn hafi tekið við rekstrinum.

Rekstraraðili getur falið verktaka með öll tilskilin opinber leyfi að annast verk fyrir sig. Rekstraraðili ábyrgist þó áfram að ákvæðum starfsleyfisins sé framfylgt.

Rekstraraðila ber að uppfylla gildandi lög og reglugerðir og haga starfsemi í samræmi við gildandi skipulagsáætlanir.

### 1.2 Umfang starfseminnar

Starfsemin skiptist í eftirfarandi þætti:

- Heimilt er að urða allt að 120.000 tonn af úrgangi á ári.  
Þær tegundir úrgangs sem heimilt er að urða eru eftirfarandi:
  - Allur úrgangur sem hefur verið meðhöndlaður og flokkast ekki sem spilliefni skv. reglugerð nr. 1040/2016 um skrá yfir úrgang og mat á hættulegum eiginleikum úrgangs. Skal úrgangurinn vera baggaður ef mögulegt er.
  - Stöðug, óvirk spilliefni sem fullnægja viðmiðunum um móttöku sem settar eru í viðauka II við reglugerð nr. 738/2003 um urðun úrgangs. Ekki skal urða stöðug, óvirk spilliefni í reinum eða hólfum sem ætluð eru undir lífrænan úrgang. Skrá skal staðsetningu innan urðunarstaðar þegar urðuð eru stöðug, óvirk spilliefni.  
Urðun asbestúrgangs skal vera í samræmi við ákvæði tl. 2.3.3 í viðauka II við reglugerð nr. 738/2003.

Úrgangur sem inniheldur gifs er óheimilt að urða með lífrænum úrgangi, sbr. tl. 2.2.3 í viðauka II við reglugerð nr. 738/2003.

Óheimilt er að urða fljótandi úrgang (þurrefnisinnihald undir 20%), hjólbarða, brotajárn, ökutæki eða spilliefni (nema stöðug og óvirk) á urðunarstaðnum.

Eingöngu má urða aukaafurðir dýra að uppfylltum skilyrðum í a lið í 1. gr. reglugerðar nr. 674/2017 sbr. og reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1069/2009.<sup>1</sup>

II. Heimilt er að starfrækja hreinsistöð fyrir hauggas. Miðlunartankar fyrir metan teljast hluti af hreinsistöðinni en þeir skulu vera að hámarki um 80 m<sup>3</sup> (STP) að heildarrúmmáli.

III. Heimilt er að gera tilraunir með endurnýtingu flokkaðs úrgangs í samráði við útgefanda starfsleyfis og eftirlitsaðila.

Tilraunir með endurnýtingu lyktsterks úrgangs og annars úrgangs sem valdið getur umtalsverðum óþrifnaði, ónæði eða mengun er þó einungis heimilt að gera að fengnu samþykki útgefanda starfsleyfis og eftirlitsaðila. Í slíkum tilfellum skal rekstraraðili gera grein fyrir tilgangi, markmiðum, umfangi og aðferðum tilraunastarfseminnar áður en til framkvæmdar hennar kemur. Samþykki skal almennt ekki veitt fyrir tilraunum með lyktsterkan úrgang nema þær fari fram í lokuðu rými svo lágmarka megi mögulega lyktarmengun. Útgefandi starfsleyfis skal leita umsagna heilbrigðisnefndar Reykjavíkur og heilbrigðisnefndar Kjósarsvæðis áður en hann veitir samþykki sitt.

Útgefandi starfsleyfis eða eftirlitsaðili getur hafnað eða stöðvað tilraunastarfsemi hvenær sem er ef ekki verður staðið við framangreind skilyrði eða ef mengun frá henni er talin óásættanleg. Óheimilt er að gera tilraunir með úrgang sem flokkast sem spilliefni skv. reglugerð nr. 1040/2016. Eftir atvikum geta tilraunir með endurnýtingu verið háðar öðrum leyfum og ákvörðun um mat á umhverfisáhrifum.

IV. Heimilt er að geyma úrgang sem nýttur er við rekstur urðunarstaðarins eða bíður endurnýtingar, t.d. viðarúrgang, hjólbarða, gler, steypubrot, garðaúrgang, baggað plast og net.

Magni úrgangs sem geymt er á athafnasvæðinu skal haldið í lágmarki og skal það aldrei verða svo mikið að hætta skapist. Magn hvers brennanlegs úrgangsflokks skal ekki vera meira en 8000 m<sup>3</sup> hverju sinni. Um hjólbarða og plast gildir þó að ekki skal geyma meira en 5000 m<sup>3</sup> hverju sinni og skal hver geymsluhaugur vera að hámarki 4 m hár og 2500 m<sup>3</sup>.

Óheimilt er að geyma spilliefni.

Brennsla úrgangs á athafnasvæðinu er bönnuð.

Móttaka geislavirks úrgangs er bönnuð.

### 1.3 Eftirlit

Umhverfisstofnun hefur eftirlit með starfsemi rekstraraðila í samræmi við ákvæði X. kafla reglugerðar nr. 550/2018, um losun frá atvinnurekstri og mengunarvarnaeftirlit.

---

<sup>1</sup> Sjá nánar í viðauka 2.  
Síða 2 af 15



Eftirlit felst m.a. í reglubundinni skoðun á vettvangi, móttöku athugasemda, fyrirspurna og yfirferð og mati á gögnum sem rekstraraðila ber að skila. Viðbótareftirlit getur farið fram m.a. vegna nýs búnaðar, vegna kvartana eða sérstakra úttekta vegna áætlana sem rekstraraðili hefur gert um úrbætur.

Tímabilið milli tveggja vettvangsheimsókna við eftirlit skal byggt á grundvelli eftirlitsáætlana sbr. 57. gr. reglugerðar nr. 550/2018, þar með talið viðmiðunum um möguleg og raunveruleg áhrif á heilbrigði manna og umhverfið, skrá yfir hvernig starfsleyfisskilyrðum er fylgt og þátttöku í vottuðu umhverfisstjórnarkerfi.

Fyrirvaralaust eða annað óvenjubundið eftirlit skal fara fram til rannsóknar á alvarlegum ábendingum vegna umhverfisins, alvarlegum umhverfisslysum, óhöppum og tilvikum, þar sem reglum er ekki fylgt, eins fljótt og auðið er og eftir því sem við á, fyrir veitingu, endurskoðun eða uppfærslu leyfis.

Eftir hverja vettvangsheimsókn skal eftirlitsaðili taka saman skýrslu með lýsingu á því sem fram kom og skiptir máli varðandi það hvort starfsemin sé í samræmi við starfsleyfisskilyrðin og niðurstöðum um hvort frekari aðgerðir eru nauðsynlegar. Skýrslan skal gerð aðgengileg á vefsvæði eftirlitsaðila eftir að rekstraraðili hefur fengið tækifæri til að koma að athugasemdum og brugðist hefur verið við þeim. Athugasemdirnar skulu eftir atvikum birtar með skýrslunni.

#### 1.4 Breytingar á rekstri

Rekstraraðili skal veita Umhverfisstofnun upplýsingar um fyrirhugaðar breytingar á atvinnurekstrinum með góðum fyrirvara áður en ráðist verður í þær, sbr. 1. mgr. 13. greinar reglugerðar nr. 550/2018. Á grundvelli þeirra metur útgefandi hvort nauðsynlegt sé að gefa út nýtt starfsleyfi sbr. 2. mgr. 18. greinar reglugerðarinnar.

#### 1.5 Gangsetning og stöðvun rekstrar

Verði rekstri hætt, tímabundið eða varanlega, eða reksturinn stöðvast óvænt skal gera ráðstafanir til þess að úrgangi, efnun, búnaði og rekstrarsvæði verði ráðstafað á viðurkenndan hátt. Tilkynna skal eftirlitsaðila með minnst mánaðar fyrirvara um stöðvun rekstrar og ráðstafanir þar að lútandi, þannig að taka megji út frágang. Tilkynna skal eftirlitsaðila um að reksturinn hafi verið hafinn á nýjan leik ef hann hefur legið niðri í meira en mánuð.

#### 1.6 Lokun urðunarstaðar

Um frágang urðunarstaðar, eftirlit og mælingar á mengunarefnum eftir að starfsemi urðunarstaðarins lýkur skal fara samkvæmt 23. og 24. gr. reglugerðar nr. 738/2003, undir yfirumsjón Umhverfisstofnunar. Frágangur skal vera í samræmi við deiliskipulag og leitast skal við að í endanlegri mynd falli svæðið sem best að landslagi. Grein 4.5 í starfsleyfi þessu skal uppfyllt eftir lokun. Áætlun um endanlegan frágang eftir lokun urðunarstaðarins skal liggja fyrir ekki seinna en 31. desember 2019.

#### 1.7 Endurskoðun starfsleyfis

Endurskoða skal starfsleyfið reglulega, sbr. 15. grein laga nr. 7/1998 og 14. gr. reglugerðar nr. 550/2018. Einnig er skylt að endurskoða starfsleyfið ef forsendur rekstrarins breytast með eftirfarandi hætti, sbr. 14. grein reglugerðar nr. 550/2018:

- Ef rekstraraðili breytir rekstrinum með þeim hætti að tilkynningaskyld er sbr. gr. 1.4.
- Ef öryggi við rekstur krefst þess að önnur tækni sé notuð en upphaflega var miðað við í starfsleyfinu.
- Ef mengun af völdum rekstrarins er meiri en búast mátti við þegar starfsleyfið var gefið út eða ef vart verður mengunar sem ekki var gert ráð fyrir við útgáfu leyfisins.

- Ef breytingar verða á bestu aðgengilegu tækni sem gera það kleift að draga umtalsvert úr losun mengunarefna. Ef breytingar verða á viðmiði um bestu fánlegu tækni skal rekstraraðili senda útgefanda starfsleyfis, skv. beiðni útgefandans, tímasetta áætlun sem fjallar um með hvaða hætti hann hyggist taka upp hina nýju tækni en rökstyðji annars að honum sé það ekki mögulegt.

Ef breytingar verða á lögum eða reglum um mengunarvarnir eða annað sem snertir reksturinn. Rekstraraðila er þó ætíð skylt að fara að gildandi lögum og reglugerðum, sbr. gr. 1.1, jafnvel þótt starfsleyfi hafi ekki verið endurskoðað.

## 1.8 Valdsvið og þvingunarúrræði

Fylgi rekstraraðili ekki ákvæðum starfsleyfis, laga og reglugerða á starfssviði sínu eða fyrirmælum eftirlitsaðila um úrbætur getur eftirlitsaðili beitt ákvæðum XII. kafla laga nr. 55/2003 um meðhöndlun úrgangs og XVII. kafla laga nr. 7/1998 um hollustuhætti og mengunarvarnir til að knýja fram úrbætur. Eftirlitsaðila er þannig m.a. heimilt að veita hæfilega fresti til úrbóta og veita áminningu sbr. 2. mgr. 66. gr. laga nr. 55/2003.

Sinni rekstraraðili ekki fyrirmælum um úrbætur innan tiltekins frests er eftirlitsaðila heimilt að ákveða rekstraraðila dagsektir sbr. 3. mgr. 66. gr. laga nr. 55/2003, eða að láta vinna verk á kostnað rekstraraðila sbr. 4. mgr. 66. gr. laganna.

Jafnframt er eftirlitsaðila heimilt sbr. 6. mgr. 66. gr. laganna, ef um alvarleg tilvik eða ítrekuð brot er að ræða, eða sinni rekstraraðili ekki fyrirmælum um úrbætur innan tiltekins frests, að afturkalla starfsleyfi rekstrar eða stöðva eða takmarka starfsemi rekstraraðila sbr. 3. tl. 1. mgr. 60. gr. laga nr. 7/1998.

Telji eftirlitsaðili að um alvarlega hættu sé að ræða, og aðgerð þoli enga bið, er stofnuninni heimilt að stöðva rekstur til bráðabirgða þegar í stað sbr. 5. mgr. 66. gr. laga nr. 55/2003.

## 1.9 Samráðsfundur og opinn kynningarfundur

Árlega skal rekstraraðili boða fulltrúa útgefanda starfsleyfis og eftirlitsaðila á samráðsfund. Rekstraraðili skal einnig bjóða fulltrúa heilbrigðisnefndar Reykjavíkur og fulltrúa heilbrigðisnefndar Kjósarsvæðis að sitja fundinn. Þessir aðilar geta þó boðað oftar til samráðsfundar ef ástæða þykir til. Fyrir fundinn skal rekstraraðili leggja fram yfirlit yfir framgang skilyrða starfsleyfisins eða vísa í gögn sem birt hafa verið opinberlega. Á samráðsfundum verði m.a. rætt um reksturinn, mengunarvarnir, hugsanlegar breytingar á rekstrinum, eftirlitsmælingar og önnur atriði er kunna að hafa komið upp og fulltrúar áðurnefndra aðila telja ástæðu til að ræða.

Þá skal rekstraraðili halda opinn kynningarfund a.m.k. annað hvert ár þar sem hann kynnir árangur sinn við mengunarvarnir og niðurstöður eftirlitsmælinga. Rekstraraðili skal í því sambandi afhenda Umhverfisstofnun niðurstöður eftirlitsmælinga auk annars efnis sem því tengist og stofnunin kann að óska eftir. Niðurstöður eftirlitsmælinga skulu birtar opinberlega fyrir fundinn. Umhverfisstofnun getur ákveðið að boða sjálf til fundarins í stað rekstraraðila. Rekstraraðili skal auglýsa fundinn opinberlega í Reykjavík og Mosfellsbæ.

## 1.10 Upplýsingaréttur almennings

Almenningur á rétt á aðgengi að upplýsingum um starfsleyfi og starfsleyfisumsókn og upplýsingum um mengunareftirlit í samræmi við ákvæði IV. viðauka reglugerðar nr. 550/2018, um losun frá atvinnurekstri og mengunarvarnaeftirlit. Umhverfisstofnun birtir niðurstöður eftirlits og mælinga ásamt áætlunum og greinargerðum sem kveðið er á um í starfsleyfi þessu opinberlega. Birtingin er á vefsíðu stofnunarinnar eða með öðrum aðgengilegum hætti. Að öðru leyti vísast til upplýsingastefnu stofnunarinnar.

### 1.11 Umhverfisábyrgð

Rekstraraðili ber ábyrgð á umhverfistjóni eða yfirvofandi hættu á slíku tjóni af völdum atvinnustarfsemi sbr. lög nr. 55/2012, um umhverfisábyrgð og skal koma í veg fyrir tjón eða bæta úr tjóni ef það hefur orðið og bera kostnað af ráðstöfunum sem af því leiðir.

## 2. STARFSHÆTTIR

### 2.1 Umhverfi og takmörkun aðgangs

Rekstraraðili skal kappkosta að draga sem mest úr því álagi sem starfsemin veldur á umhverfið og skal hann setja sér umhverfismarkmið og starfa samkvæmt þeim. Ef umhverfismarkmið eru hluti af umhverfisstjórnunarkerfi rekstraraðila er fullnægjandi að vísa til þeirra.

Fara skal þannig með allan úrgang við meðhöndlun að tryggt sé að hann valdi sem minnstum óþrifnaði eða ónæði, svo sem foki úrgangsefna, ryki, ólykt eða hávaða.

Gera skal ráðstafanir til að minnka sem mest má verða þau óþægindi og þá hættu sem stafar af urðunarstaðnum vegna elda. Rekstraraðili skal útbúa viðbragðsáætlun við eldi í urðunarreinum og fá hana samþykkt af Slökkviliði höfuðborgarsvæðisins.

Úrgangi sem geymdur er skal komið fyrir með hentugu fyrirkomulagi og á skipulegan hátt. Ávallt skal vera hreinn aðskilnaður á milli brennanlegra úrgangsflokka til að lágmarka sambrunahættu, í samræmi við ábendingar og kröfur Slökkviliðs höfuðborgarsvæðisins, og skal ekki staðsetja úrgangshauga nær húsum en sem nemur 8 metrum.

Rekstraraðili skal halda athafnasvæði sínu snyrtilegu. Aðgangur að athafnasvæðinu skal vera takmarkaður og svæðið girt með girðingu sem hindrar aðgang manna og skepna og hindrar ólöglega losun úrgangs. Hlið skulu lokuð nema þegar starfsemi fer fram. Á urðunarstaðnum skal eftirlits- og aðgangskerfi einnig fela í sér aðgerðir sem miða að því að koma upp um og sporna gegn ólöglegri losun á staðnum. Gott viðhald og eftirlit skal vera með girðingu. Eftirlitsaðili getur krafist lagfæringa og viðgerða á lóð, girðingu eða öðrum mannvirkjum ef nauðsynlegt þykir til þrifnaðar eða ef ástand þeirra er til lýta fyrir umhverfið.

Verði vart við meindýr eða vargfugl skal séð til þess að þau hafist ekki við eða taki sér bólfestu á athafnasvæði rekstraraðila, að teknu tilliti til laga nr. 64/1994 um vernd, friðun og veiðar á villtum fuglum og villtum spendýrum.

### 2.2 Mengunarvarnir og nýting orku

Rekstraraðili skal nota bestu aðgengilegu tækni (BAT), hafi hún verið skilgreind, við mengunarvarnir og skal nýta orku vel. Þegar aðferðum er beitt við mengunarvarnir sem valda því að mengun færast á milli andrúmslofts, vatns og jarðvegs skal lágmarka neikvæð heildaráhrif á umhverfið (samþættar mengunarvarnir). Mengun sem getur borist langar leiðir eða til annarra landa skal haldið í lágmarki og tryggja skal víðtæka umhverfisvernd.

### 2.3 Umhverfisstjórnunarkerfi

Rekstraraðili getur valið að vinna eftir umhverfisstjórnunarkerfi, kjósi hann það. Velja má staðlað umhverfisstjórnunarkerfi, t.d. ISO 14001, eða þátttöku í umhverfisstjórnunarkerfi EB, sbr. reglugerð nr. 344/2013 um frjálsa þátttöku fyrirtækja og stofnana í umhverfisstjórnunarkerfi Evrópusambandsins (EMAS).

## 2.4 Viðbragðsáætlun

Rekstraraðili skal gera áhættumat vegna mögulegrar bráðamengunar frá starfsemiinni og vinna viðbragðsáætlun á grundvelli þess, sbr. 18. gr. laga nr. 33/2004 um varnir gegn mengun hafs og stranda. Viðbragðsáætlun skal vera tiltæk starfsmönnum á vinnustað og aðgengileg eftirlitsaðila.

## 2.5 Óeðlilega mikil mengun

Berist á starfstímanum óeðlilega mikil mengun frá starfsemiinni út í umhverfið sér rekstraraðili um að koma í veg fyrir að mengunarefni haldi áfram að breiðast út. Rekstraraðila ber að hreinsa þá mengun sem kann að verða við óhöpp eða önnur atvik, á sinn kostnað.

## 2.6 Tilkynningaskylda vegna mengunarslysa

Ef bráðamengun verður skal tafarlaust hafa samband við 112.

Verði óhapp eða slys sem getur haft í för með sér losun mengandi efna út í umhverfið skal þegar í stað grípa til aðgerða, m.a. skv. viðbragðsáætlun (gr. 2.4), til þess að fyrirbyggja að mengun valdi skaða á umhverfinu.

Tilkynna skal eftirlitsaðila og viðkomandi heilbrigðisnefnd um tilfelli þar sem bráðamengun hefur orðið eða þar sem hættu er á bráðamengun eða umtalsverðum áhrifum á umhverfið.

## 2.7 Verkstjórn

Stjórnandi urðunarstaðar skal hafa nægilega tæknilega færni til að stjórna honum og hann skal hafa hlotið faglega og tæknilega menntun og þjálfun. Á hverri vinnuvakt á athafnasvæði skal starfa tilgreindur starfsmaður sem hefur góða þekkingu á öllum búnaði og starfsreglum rekstrarins. Þessi starfsmaður skal kunna skil á ákvæðum starfsleyfis þessa og þeim lögum og reglugerðum sem um starfsemiina gilda. Eintök af starfsleyfi og viðeigandi lögum og reglugerðum, ásamt uppdretti af urðunarstaðnum, skulu ávallt tiltæk á vinnustað. Rekstraraðili skal tilnefna fulltrúa sem eftirlitsaðili getur haft samband við utan afgangstíma ef þörf krefur.

## 2.8 Meðhöndlun hættulegra efna

Tryggja skal að starfsfólk hafi fullnægjandi þekkingu á eitrunarhættu og eiginleikum þeirra efna sem það gæti komist í tæri við og skulu upplýsingar þar að lútandi ávallt vera tiltækar á vinnustað. Um varnir gegn skaðlegum áhrifum á starfsmenn og starfsumhverfi fer samkvæmt lögum nr. 46/1980 um aðbúnað, hollustuhætti og öryggi á vinnustöðum.

## 2.9 Endurnotkun og endurnýting úrgangs

Rekstraraðili skal stuðla að endurnotkun og –nýtingu úrgangs eins og kostur er, í samræmi við gildandi svæðisáætlun sveitarstjórnar. Ef endurnotkunar- og endurnýtingarmöguleikar eru fyrir hendi skal koma úrgangi sem berst í slíka vinnslu, ef kostur er.

## 2.10 Gjaldtaka fyrir urðun úrgangs

Rekstraraðili urðunarstaðar skal innheimta gjald vegna urðunar úrgangs, sbr. 23. gr. laga nr. 55/2003. Gjaldið skal nægja fyrir öllum kostnaði við urðun úrgangsins, þar með talið uppsetningu og rekstri viðkomandi urðunarstaðar. Einnig skal gjaldið að svo miklu leyti sem hægt er standa undir kostnaði sem fylgir því að setja fjárhagslega tryggingu eða jafngildi hennar, sbr. 1. mgr. gr. 2.11 í starfsleyfi þessu, og áætlunum kostnaði við lokun staðarins og nauðsynlegt eftirlit í kjölfar lokunar í 30 ár. Ef rekstraraðili er sveitarfélag eða byggðasamlag skal gjaldið þó aldrei vera hærra en sem nemur þeim kostnaði sem fellur til

við meðhöndlun úrgangs og tengda starfsemi sem samræmist markmiðum laga um meðhöndlun úrgangs, s.s. vegna þróunar nýrrar tækni, rannsókna, fræðslu og kynningarmála.

### 2.11 Tryggingar

Rekstraraðili skal leggja fram fullnægjandi fjárhagslega tryggingu eða ábyrgð fyrir því að staðið verði við þær skyldur sem starfsleyfinu fylgja, þar á meðal um lokunaraðgerðir og eftirlit í kjölfar lokunar urðunarstaðarins, sbr. 59. gr. laga nr. 55/2003. Skal tryggingin gilda í 30 ár eftir að urðunarstaðnum hefur verið lokað.

Rekstraraðili skal jafnframt taka ábyrgðartryggingu eða leggja fram aðra fullnægjandi tryggingu sem Umhverfisstofnun metur gilda, að upphæð 1 milljón SDR, vegna mögulegs bráðamengunartjóns, sbr. 16. gr. laga nr. 33/2004 um varnir gegn mengun hafs og stranda.

## 3. VARNIR GEGN MENGUN YTRA UMHVERFIS

### 3.1 Varnir gegn foki úrgangsefna

Komið skal í veg fyrir fok úrgangsefna frá starfseminni, t.d. með uppsetningu girðinga, skjólbelta og/eða jarðvegsmana.

### 3.2 Varnir gegn lyktarmengun

Taka skal, eins og kostur er, tillit til nálægrrar byggðar með því að taka mið af vindafari hverju sinni við móttöku og urðun.

Fyrir urðun skal úða allan úrgang með lyktareyðandi efnum, þó ekki úrgang sem er birgður með þekjuefni strax við móttöku eða er urðaður í afmörkuðum reit fyrir lyktsterkan úrgang, sbr. 3. mgr. Baggaður úrgangur skal hafa verið úðaður fyrir böggun. Rekstraraðili getur krafist úrgangshafa um skriflega staðfestingu á að það hafi verið gert, sbr. c-lið tl. 1.1.2 í viðauka II við reglugerð nr. 738/2003. Einnig skal úða allan úrgang með lyktareyðandi efnum og/eða vatni/sjó eftir að honum hefur verið komið fyrir í urðunarrein ef nauðsynlegt er til að draga úr lyktarmengun. Skal tíðni úðunar og verklag miðast við að lyktarmengun sé lágörkuð eins og frekast er unnt.

Úrgang sem telst vera lyktsterkur, t.d. seyru, síu- og ristarúrgang frá skólphreinsun, lýsisúrgang, ölgerðarhrat, sláturúrgang og fiskúrgang, skal urða í afmörkuðum urðunarreit sem sérstaklega er útbúinn til að taka við slíkum úrgangi. Skal yfirborð urðunarreitsins ávallt vera lokað og það þétt eins og kostur er. Móttökuaðstaða skal vera yfirbyggð svo losun fari ekki fram undir berum himni. Úða skal svæði í grennd við móttökuaðstöðu með lyktareyðandi efnum og ilmefnum eftir því sem nauðsynlegt er til að lágmarka lyktarmengun eins og frekast er unnt. Eyða skal lykt í lofti frá urðunarreitnum og móttökuaðstöðu eins og frekast er unnt áður en því er hleypt út, t.d. með vothreinsun í þvottaturni og með lífsíu. Ef óhapp verður og lyktsterkur úrgangur hellist niður við móttöku skal hreinsa hann upp án tafar. Rekstraraðili skal útbúa tímasetta áætlun um frekari ráðstafanir til að draga úr lyktarmengun og skal hún fjalla m.a. um hvenær og hvernig verði dregið úr urðun á lyktsterkum úrgangi.

Komi fram nýjar og betri aðferðir við varnir gegn lyktarmengun er rekstraraðila heimilt að taka þær upp, að fengnu samþykki útgefanda starfsleyfis.

### 3.3 Verndun jarðvegs og grunn- og yfirborðsvatns

Komið skal í veg fyrir að vatn geti safnast í úrganginn. Urðunarstaðurinn og –reinar skulu þannig hönnuð að yfirborðsvatni sé beint frá þeim, t.d. með opinni fráveitu.

Jarðveg og grunn- og yfirborðsvatn skal ennfremur vernda með eftirfarandi hætti:

- Á botni urðunarstaðarins er heimilt að nýta náttúrulegan berggrunn með lektarstuðul u.þ.b.  $1,0 \cdot 10^{-6}$  m/s sem jarðfræðilegan tálma. Skilyrði fyrir þessu er að rekstraraðili tryggi að botn urðunarstaðarins sé ávallt að lágmarki 1,5 m neðan við lægstu mögulegu grunnvatnshæð á viðkomandi svæði. Rekstraraðili skal árlega leggja fram greinargerð til eftirlitsaðila og sýna fram á að þessu skilyrði sé fullnægt. Greinargerðina skal leggja fram eigi síðar en 1. maí ár hvert og skal hún taka til undangengins almanaksárs.  
Ef framangreint skilyrði er ekki uppfyllt á einhverjum hluta urðunarstaðarins skal rekstraraðili útbúa botn þess hluta sem um ræðir með tilbúnum jarðfræðilegum tálma með lektarstuðul að hámarki  $1,0 \cdot 10^{-8}$  m/s og þykkt að lágmarki 1 m. Á botni skal vera hriplag sem er að lágmarki 0,5 m þykkt og skal lektarstuðull þess vera nógu hár til að tryggj sé að sem minnst sigvatn safnist fyrir á botni urðunarstaðarins. Að öðru leyti skal við hönnun fylgja þeim forsendum sem gefnar voru í áhættumati sem fylgdi starfsleyfisumsókn.
- Hliðar urðunarstaðarins skal klæða með viðurkenndum þéttidúk, t.d. bentónít-dúk, sem veitir að lágmarki samsvarandi vörn og jarðfræðilegur tálmi með lektarstuðul  $1,0 \cdot 10^{-8}$  m/s og þykkt 1 m. Skal þéttidúkurinn ná frá efstu brún urðunarreina og niður fyrir neðra borð hriplags á botni. Að öðru leyti skal við hönnun fylgja þeim forsendum sem gefnar voru í áhættumati sem fylgdi starfsleyfisumsókn.

Samkvæmt framangreindu er dregið úr kröfum sem settar eru fram í tl. 3.2 og 3.3 í viðauka I við reglugerð nr. 738/2003, enda hefur rekstraraðili lagt fram áhættumat og sýnt fram á að jarðvegi og grunn- og yfirborðsvatni stafi ekki hættu af urðuninni verði framangreindum skilyrðum fylgt, sbr. 25. gr. reglugerðar nr. 738/2003.

Sýni niðurstöður eftirlitsmælinga að mengun í jarðvegi, grunnvatni eða yfirborðsvatni sé meiri en gert er ráð fyrir mun útgefandi starfsleyfis fara yfir þær kröfur sem koma fram í þessari grein og skoða hvort ástæða sé til að auka þær.

### 3.4 Sigvatn

Safna skal öllu sigvatni undan urðunarstaðnum. Heimilt er að dæla sigvatni aftur upp á urðunarstaðinn og dreifa því yfir urðaðan úrgang, í þeim tilgangi að örva gasmyndun. Sigvatninu skal eingöngu dreift yfir úrgang sem hefur verið birgður með þekjuefni. Sigvatn sem ekki er dælt aftur upp á urðunarstaðinn skal leiða í gegnum hreinsivirki og til sjávar í Þerneyjarsundi. Í hreinsivirki skal hreinsa sigvatnið með fullnægjandi hætti þannig að það valdi ekki mengun í viðtaka. Að lágmarki skal hreinsa föst efni úr sigvatninu með setþró.

### 3.5 Hauggas og gashreinsistöð

Starfrækja skal kerfi til að safna hauggasi sem myndast við rotnun lífrænna úrgangsefna. Rekstraraðili skal eftir fremsta megni leitast við að meðhöndla og nýta gasið en brenna það ella, að fengnum viðeigandi leyfum. Söfnun, meðhöndlun og nýting hauggassins skal vera með þeim hætti að umhverfið verði fyrir

sem minnstum skaða eða spjöllum og að sem minnst hætta steðji að heilbrigði manna. Vinnsla á hauggasi til framleiðslu eldsneytis telst vera endurnýting á hauggasinu.

Afgas frá gashreinsistöð skal hreinsa, t.d. með lífsíu, áður en því er hleypt út.

Frárennsli frá gashreinsistöð skal meðhöndla með fullnægjandi hætti. Heimilt er að nýta frárennslisvatnið til hreinsunar á lofti frá móttöku og urðun á lyktsterkum úrgangi, sbr. 3. mgr. gr. 3.2. Frárennslisvatn sem ekki er nýtt með þeim hætti skal leiða til sjávar í Þerneyjarsundi. Ef þörf krefur skal hreinsa vatnið með fullnægjandi hætti þannig að það valdi ekki mengun í viðtaka.

Verði vart við leka hauggass, metans eða afgass frá gashreinsistöð skal bregðast við án tafar, stöðva lekann og gera viðeigandi endurbætur á lögnum, tönkum eða öðrum hlutum stöðvarinnar.

### 3.6 Hávaði

Rekstraraðili skal leitast við að lágmarka hávaða frá starfsemi og skal uppfylla mörk sem fram koma í reglugerð nr. 724/2008 um hávaða.

## 4. MÓTTAKA OG URÐUN ÚRGANGS

### 4.1 Móttaka og skráning úrgangs

Móttaka úrgangs til urðunar skal vera í samræmi við viðmiðanir um móttöku úrgangs í viðauka II við reglugerð nr. 738/2003.

Við móttöku úrgangs til urðunar skal fara fram sjónrænt mat og krefja má úrgangshafa um gögn til að sannreyna að úrgangurinn uppfylli móttökuskilyrði fyrir þann úrgang sem heimilt er að urða, sbr. gr. 1.2 í starfsleyfi þessu. Úrgangi sem ekki samræmist móttökuskilyrðum staðarins skal hafnað og eftirlitsaðila tilkynnt um slíkt án tafar. Rekstraraðila er heimilt að krefja úrgangshafa um gögn til staðfestingar á því að spilliefni séu ekki meðal þess úrgangs sem hann óskar eftir að verði urðaður.

Skrá skal magn og tegundir úrgangs sem tekið er á móti, í samræmi við flokkun í reglugerð nr. 1040/2016 um skrá yfir úrgang og mat á hættulegum eiginleikum úrgangs. Einnig skal skrá uppruna úrgangsins, dagsetningu móttöku, framleiðanda úrgangs eða söfnunarfyrirtæki ef um er að ræða heimilísúrgang og ráðstöfun úrgangsins. Gefa skal út kvittun til úrgangshafa fyrir móttöku úrgangs til urðunar.

Nánari leiðbeiningar um viðmiðanir og aðferðir við móttöku úrgangs til urðunar er að finna í viðauka II við reglugerð nr. 738/2003.

### 4.2 Spilliefni

Rekstraraðila ber að tryggja að engin spilliefni séu í þeim úrgangi sem tekið er á móti, að undanskildum stöðugum, óvirkum spilliefnum sem heimilt er að urða skv. gr. 1.2. Spilliefnum sem kunna að berast rekstraraðila skal komið til viðurkenndrar spilliefnamóttöku við fyrsta tækifæri.

### 4.3 Daglegur frágangur urðunarreina

Úrgangur sem lagður hefur verið í urðunarrein skal birgður samdægurs með þekjufni sem kemur í veg fyrir fok, ónæði, ólykt, hættu og aðgang meindýra. Skal þekjulagið vera að lágmarki 150 mm að þykkt. Þó er heimilt að víkja frá þessu verklagi og birgja úrganginn sjaldnar ef um er að ræða baggaðan úrgang sem urðaður er í stæðu og skapar ekki lyktarmengun frá urðunarstaðnum. Þessi úrgangur skal þó birgður svo fljótt sem auðið er og skulu varnir gegn lyktarmengun vera í samræmi við 2. mgr. gr. 3.2. Á tímabilinu 1.

maí – 30. september ár hvert skal birgja baggastæðu a.m.k. í lok hvernar vinnuviku. Óheimilt er að nota þekjuefni sem getur sjálft haft í för með sér fok, ónæði eða ólykt.

Gott skipulag skal vera á urðunarstaðnum og skal halda stærð vinnslufatar í lágmarki hverju sinni.

Sérstök ákvæði gilda um frágang við urðun á lyktsterkum úrgangi, sbr. 3. mgr. gr. 3.2.

#### 4.4 Varúðarráðstafanir á urðunarstað

Koma skal úrgangi þannig fyrir á urðunarstað að haugurinn og tengd mannvirki verði sem stöðugust, einkum þannig að ekki verði um skrið að ræða. Hafi tilbúnum tálma verið komið fyrir skal gengið úr skugga um að hið jarðfræðilega undirlag sé svo stöðugt, með tilliti til jarðmyndana á urðunarstað, að sig valdi ekki skemmdum á tálmanum.

#### 4.5 Endanlegur frágangur urðunarreina

Urðunarreinar skulu eftir fyllingu huldar jarðvegslagi, eða lagi úr sambærilegu efni, a.m.k. 1 m þykku, þannig að regnvatn renni greiðlega af þeim og sig ofan í úrganginn sé lágmarkað. Óheimilt er að nota efni sem getur haft í för með sér fok, ónæði eða ólykt.

## 5. INNRA EFTIRLIT REKSTRARAÐILA

### 5.1 Skráningar

Rekstraraðili skal hafa reglulegt eftirlit með umhverfis- og rekstrarþáttum sem geta valdið mengun eða losun efna út í umhverfið. Skrá skal upplýsingar um eftirfarandi atriði og skulu skráningar vera aðgengilegar eftirlitsaðila hvenær sem er:

1. Upplýsingar um allan úrgang sem tekið er á móti, sbr. gr. 4.1.
2. Úrgangur sem hafnað er til urðunar, þar með talin magn og gerð spilliefna sem skilað hefur verið til viðeigandi móttökustöðvar ásamt staðfestingu flutningsaðila og/eða móttökustöðvar, sbr. gr. 4.1.
3. Staðan á urðunarstaðnum; svæði undir úrgangi, aðferðir við urðun, hvenær og hversu lengi er urðað og útreikningar á því urðunarrými sem eftir er á staðnum.
4. Breyting á umfangi urðaða úrgangsins (sig).
5. Mengunaróhöpp og viðbrögð við þeim, sbr. gr. 2.5 og 2.6.
6. Rekstur hreinsimannvirkja.
7. Niðurstöður mælinga á magni og samsetningu sigvatns, grunnvatns og sjávarsets, sbr. gr. 5.2.
8. Niðurstöður mælinga á þrýstingi og samsetningu hauggass, sbr. gr. 5.2.
9. Daglegt magn úrkomu á staðnum.
10. Daglegt hitastig; lágmark, hámark og kl. 12 á hádegi.
11. Dagleg stefna og styrkur ríkjandi vindáttar.
12. Loftraki, daglega kl. 12 á hádegi.
13. Dagleg uppgufun.

Ef upplýsingar um veðurfar liggja fyrir frá nálægri veðurstöð má styðjast við þær.



## 5.2 Eftirlitsmælingar

Fullnægjandi aðstaða til sýnatöku og mælinga á sigvatni, grunnvatni, sjávarseti og hauggasi skal vera fyrir hendi til að unnt sé að fylgjast með mengun sem frá urðunarstaðnum kann að berast. Tekin skulu sýni af vatni þar sem meðalsamsetning er dæmigerð og skulu mælingar á hauggasi gefa rétta mynd af hverjum hluta urðunarstaðarins.

Rekstraraðili skal kosta og ábyrgjast framkvæmd sýnatöku og mælinga. Upplýsingar um framkvæmd sýnatöku og mælinga skulu vera aðgengilegar eftirlitsaðila.

### Rekstraraðili skal vakta sigvatn, grunnvatn, sjávarset og hauggas samkvæmt eftirfarandi mælingaáætlun:

	Mæli-/sýnatökustaðir	Efnispættir	Tíðni
Magn sigvatns	Neðan hreinsivirkis	Rennsli	Mánaðarlega (einnig við hverja sýnatöku); fyrir fyrsta dag hvers mánaðar
Samsetning sigvatns	Í mælibrunni neðan hreinsivirkis	Hitastig, leiðni, pH, súrefnisþörf (COD), ammóníum (NH <sub>4</sub> <sup>+</sup> )	Tvisvar á ári; fyrir 1. maí og 1. okt.
Samsetning sigvatns	Í mælibrunni neðan hreinsivirkis	Uppleyst lífrænt kolefni (DOC), nítrat (NO <sub>3</sub> <sup>-</sup> ), köfnunarefni (N <sub>heid</sub> ), fosfat (PO <sub>4</sub> <sup>-3</sup> ), olía/fita, lífræn halógensambönd (AOX), klóríð (Cl <sup>-</sup> ), flúoríð (F <sup>-</sup> ), sulfat (SO <sub>4</sub> <sup>-2</sup> ), BTEX, fenóltala, blý (Pb), kvikasilfur (Hg), kadmíum (Cd), járn (Fe), króm (Cr), kopar (Cu), sink (Zn), arsen (As), nikkell (Ni), baríum (Ba), mólýbden (Mo), antimón (Sb), selen (Se), tin (Sn)	Einu sinni á ári; fyrir 1. okt.
Staða grunnvatns	Mælibrunnar: ÁN-2, ÁN-4, ÁN-5, ÁN-9, ÁN-10, auk 4ra nýrra brunna	Hæð grunnvatnsborðs	Tvisvar á ári; fyrir 1. maí og 1. okt.
Samsetning grunnvatns	Mælibrunnar: ÁN-4, ÁN-9, ÁN-10, ÁN-12, ÁN-13	Hitastig, leiðni, pH, súrefnisþörf (COD), ammóníum (NH <sub>4</sub> <sup>+</sup> ), nítrat (NO <sub>3</sub> <sup>-</sup> ), fosfat (PO <sub>4</sub> <sup>-3</sup> ), olía/fita, lífræn halógensambönd (AOX), blý (Pb), kadmíum (Cd), kvikasilfur (Hg), tin (Sn)	Annað hvert ár; fyrir 1. okt.
Mengunarefni í sjávarseti*	Fínkornótt botnset við útrás sigvatns í vík vestan urðunarstaðarins	Blý (Pb), kadmíum (Cd), kvikasilfur (Hg), kopar (Cu), sink (Zn), króm (Cr), nikkell (Ni), arsen (As), lífræn halógensambönd (AOX)	Fjórða hvert ár; fyrir 1. okt.
Prýstingur og samsetning hauggass	Borholur/úttak söfnunarkerfis	Prýstingur, CH <sub>4</sub> , CO <sub>2</sub> , O <sub>2</sub>	Mánaðarlega; fyrir 15. dag hvers mánaðar
Samsetning hauggass	Borholur/úttak söfnunarkerfis	H <sub>2</sub> S, H <sub>2</sub>	Fjórum sinnum á ári; fyrir 1. apríl, 1. júlí, 1. okt. og 31. des.

\*Heimilt er að nota mælingar á mengunarefnum í kræklingi í stað mælinga á mengunarefnum í sjávarseti. Koma skal kræklingnum fyrir í búri í vík vestan urðunarstaðarins, við útrás sigvatns, og mæla sömu þætti og í sjávarseti. Til samanburðar skal mæla sömu þætti í kræklingi sem komið er fyrir í Hvalfirði, á stað sem eftirlitsaðili samþykkir.

Varðandi tíðni eftirlitsmælinga er eftirlitsaðila heimilt að breyta tilhöguninni, s.s. ef mat á niðurstöðum úr fyrri mælingum gefur til kynna að óhætt sé að fækka mælingum eða ef fara þarf fram á tíðari mælingar.

### 5.3 Losunar- og umhverfismörk

Við útrás sigvatns í Þerneyjarsundi mega hvergi vera:

- Set eða útfellingar.
- Þekjur af rotverum (bakteríum eða sveppum).
- Olía eða froða.
- Úrgangur eða aðrir aðskotahlutir.
- Efni sem veldur óþægilegri lykt, lit eða gruggi.

Gæði sjávarsets skal meta út frá umhverfismörkum tilgreindum í fylgiskjali með reglugerð nr. 796/1999 um varnir gegn mengun vatns.

Eftirlitsaðili mun í reglubundnu eftirliti með starfseminni fylgjast með þessum þáttum í samræmi við gildandi verklagsreglur um framkvæmd eftirlits.

Rekstraraðili skal tilkynna Umhverfisstofnun um sérhver skaðleg áhrif á umhverfið sem teljast veruleg og koma í ljós við eftirlit og vöktun, sbr. 21. gr. reglugerðar nr. 738/2003.

### 5.4 Skýrslugjöf

Rekstraraðili skal senda eftirlitsaðila niðurstöður skráninga, sbr. gr. 5.1, fyrir 1. maí ár hvert fyrir undangengið almanaksár, sbr. 19. gr. laga nr. 55/2003. Afrit skal senda heilbrigðisnefnd á starfssvæði rekstraraðila. Rekstraraðila er heimilt að vísa til skýrslu um grænt bókhald eða ársskýrslu ef þar er að finna ofangreindar niðurstöður.

Rekstraraðili skal senda Umhverfisstofnun upplýsingar um allan úrgang sem tekið er á móti, sbr. gr. 4.1, fyrir 1. maí ár hvert fyrir undangengið almanaksár, sbr. 19. gr. laga nr. 55/2003. Afrit skal senda heilbrigðisnefnd á starfssvæði rekstraraðila. Rekstraraðila er heimilt að vísa til skýrslu um grænt bókhald eða ársskýrslu ef þar er að finna ofangreindar niðurstöður.

### 5.5 Grænt bókhald og útstreymisbókhald

Rekstraraðili skal færa grænt bókhald, í samræmi við ákvæði reglugerðar nr. 851/2002 um grænt bókhald, og skila árlega til útgefanda starfsleyfis.

Jafnframt skal rekstraraðili skila til Umhverfisstofnunar upplýsingum um losun mengandi efna, í samræmi við ákvæði reglugerðar nr. 990/2008 um útstreymisbókhald. Heimilt er að samþætta skil á útstreymisbókhaldi og niðurstöðum skráninga skv. gr. 5.4, í samráði við Umhverfisstofnun.

## 6. GJALDSKYLDA

Starfsemi þessi er flokkuð í I. viðauka reglugerðar nr. 550/2018 um losun frá atvinnurekstur og mengunarvarnaeftirlit. Rekstraraðili greiðir Umhverfisstofnun gjald vegna útgáfu og kynningar starfsleyfisins og greiðir eftirlitsaðila gjald vegna reglubundins eftirlits skv. gjaldskrá Umhverfisstofnunar. Starfsemin skal flokkuð í gjaldflokk skv. áhættumati eftirlits sbr. 57. gr. rg. 550/2018. Gjald vegna viðbótareftirlits, svo sem vegna vanefnda eða kvartana, greiðist sérstaklega samkvæmt gjaldskrá.

## 7. GILDISTAKA

Starfsleyfi þetta, sem gefið er út í samræmi við ákvæði laga nr. 7/1998 um hollustuhætti og mengunarvarnir, reglugerðar nr. 550/2018, um losun frá atvinnurekstri og mengunarvarnaeftirlit, laga nr. 55/2003 um meðhöndlun úrgangs, reglugerðar nr. 737/2003 um meðhöndlun úrgangs og reglugerðar nr. 738/2003 um urðun úrgangs, öðlast þegar gildi. Starfsleyfið gildir til 23.05.2035. Starfsleyfinu fylgir greinargerð, sjá fylgiskjal.

Með útgáfu þessa starfsleyfis fellur eldra starfsleyfi SORPU í Álfsnesi, útg. 21.08.2014, úr gildi.

Þrátt fyrir ákvæði 1. mgr. um gildistíma falla eftirfarandi ákvæði starfsleyfisins úr gildi 31. desember 2020:

- Gr. 1.2, 1. mgr., 1. liður
- Gr. 1.6
- Gr. 1.9, 2. mgr.
- Gr. 2.1, 3. mgr.
- Gr. 2.1, 5. mgr., 4. másl.
- Gr. 2.4
- Gr. 2.7, 1. mgr., 1. másl.
- Gr. 2.10
- Gr. 2.11
- Gr. 3.2
- Gr. 3.3
- Gr. 3.4
- Gr. 3.5, 1. mgr.
- Gr. 4.1, 1., 2. og 4. mgr.
- Gr. 4.1, 3. mgr., 3. másl.
- Gr. 4.3
- Gr. 4.4
- Gr. 4.5
- Gr. 5.1, 1. mgr., 2.–4. liður og 7.–13. liður, og 2. mgr.
- Gr. 5.2
- Gr. 5.3
- Gr. 5.5
- Viðauki 2

Reykjavík, 28.05. 2019

Umhverfisstofnun



Kristín Linda Árnadóttir  
forstjóri



Sigrún Ágústsdóttir  
sviðsstjóri

## VIÐAUKI 1

### Yfirlit yfir skiladaga:

Í eftirfarandi greinum starfsleyfisins eru skiladagar tilgreindir:

- Grein 3.3: Greinargerð um stöðu botns m.v. grunnvatnshæð skal lögð fram eigi síðar en 1. maí ár hvert.
- Grein 5.4: Senda skal eftirlitsaðila niðurstöður skráninga, sbr. gr. 5.1, fyrir 1. maí ár hvert.
- Grein 5.4: Senda skal Umhverfisstofnun upplýsingar um allan úrgang sem tekið er á móti, sbr. gr. 4.1, fyrir 1. maí ár hvert.
- Grein 5.5: Skila skal grænu bókhaldi og útstreymisbókhaldi eftir því sem viðeigandi reglugerðir kveða á um.

Ef ósamræmi er á milli þessa viðauka og megintexta starfsleyfisins þá gildir megintextinn.

## VIÐAUKI 2

### Skilyrði a liðar 1. gr. reglugerðar nr. 674/2017 sbr. reglugerð Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1069/2009 um urðun aukaafurða dýra.

Ef um er að ræða efni í 1. flokki annað en efni sem um getur í i. og ii. lið a-liðar 8. gr. reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1069/2009, skal því fargað með vinnslu með þrýstisæfingu, varanlegri merkingu efnisins sem kemur úr vinnslunni og urðun á viðurkenndum urðunarstað skv. lið c í 12. gr. reglugerðarinnar. Í lið i., a liðar 8. gr. reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1069/2009 eru heilir skrokkar og allir skrokkhlutar, þ.m.t. húð og skinn, dýra sem grunur leikur á að séu sýkt af smitandi svampheilakvilla, í samræmi við reglugerð (EB) nr. 999/2001, eða dýra sem opinber aðili hefur staðfest að séu sýkt af smitandi svampheilakvilla. Í lið ii., a liðar 8. gr. reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1069/2009 eru heilir skrokkar og allir skrokkhlutar, þ.m.t. húð og skinn, dýra sem eru aflífuð í tengslum við ráðstafanir til að útrýma smitandi svampheilakvilla.

Ef um er að ræða efni í 1. flokki, sem um getur í f-lið 8. gr., skal því fargað með urðun á viðurkenndum urðunarstað skv. lið d í 12. gr. reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1069/2009. Í f lið 8. gr. er tiltekin eldhússúrgangur frá flutningatækjum í alþjóðlegri umferð.

Ef um er að ræða efni í 2. flokki skal því fargað á viðurkenndum urðunarstað að lokinni vinnslu með þrýstisæfingu og varanlegri merkingu efnisins sem kemur úr vinnslunni skv. lið c í 13. gr. reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1069/2009.

Ef um er að ræða efni í 3. flokki skal því fargað á viðurkenndum urðunarstað að undangenginni vinnslu skv. lið c í 14. gr. reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1069/2009.

Skv. lið a í 19. gr. í reglugerðar Evrópuþingsins og ráðsins nr. 1069/2009 getur lögbært yfirvald leyft förgun dauðra gæludýra og dýra af hestaætt með urðun. Umhverfisstofnun er lögbært yfirvald varðandi þessa grein.

## Fylgiskjal

### Greinargerð vegna auglýsingar og vinnslu starfsleyfistillögu fyrir SORPU bs. og útgáfu starfslefis í framhaldi af auglýsingu.

#### 1. Almenn

SORPA bs. sótti þann 25. maí 2018 um starfsleyfi meðhöndlunar þ.m.t. urðunar á úrgangi í Álfsnesi. Þann 25. janúar 2019 birti Umhverfisstofnun tilkynningu um umsóknina á vefsíðu stofnunarinnar.

Starfsleyfistillan var auglýst opinberlega á tímabilinu 5. apríl 2019 til 6. maí 2019 og almenningi gefinn kostur á að koma með athugasemdir við tillöguna. Engar athugasemdir bárust. Tilkynning um auglýsinguna var send til Reykjavíkurborgar, Mosfellsbæjar, Kópavogsbæjar, Garðabæjar, Hafnarfjarðarkaupstaðar, Seltjarnarnesbæ, Skipulagsfulltrúa Reykjavíkur, Heilbrigðiseftirlits Reykjavíkur, Heilbrigðiseftirlits Hafnarfjarðar- og Kópavogssvæðis, Heilbrigðiseftirlits Kjósarsvæðis, fulltrúa Íbúasamtaka Leirvogstungu og SORPU bs.

#### 2. Breyttar forsendur fyrir starfsleyfinu

Umfang starfseminnar skiptist samkvæmt starfsleyfinu í urðun á allt að 120 þúsund tonnum af úrgangi á ári, reksturs á hreinsistöð fyrir hauggas, heimildar til tilrauna með endurnýtingu flokkaðs úrgangs og til geymslu á úrgangi sem nýttur er við reksturinn eða bíður endurnýtingar.

Umhverfisstofnun gaf út starfsleyfi til handa SORPU bs. þann 21. ágúst 2014 en útgáfa þess var kærð til úrskurðarnefndar umhverfis og auðlindamála sem felldi hluta þess úr gildi með úrskurði sínum þann 23. febrúar 2017. Fram kom í úrskurðinum að þar sem fram hafi komið í eigendasamkomulagi byggðasamlagsins, er vísað er til í aðalskipulagi Reykjavíkur, að urðun skuli hætt í Álfsnesi innan fjögurra til fimm ára frá undirritun samkomulagsins í október 2013. Því hafi Umhverfisstofnun ekki verið heimilt að veita leyfi til urðunar lengur en til október 2018 og felldi því úrskurðarnefndin úr gildi þau ákvæði starfsleyfisins sem snéru að urðun úrgangs.

#### 3. Undirrituð yfirlýsing eigenda Sorpu bs./viðauki

Eftir úrskurðinn þann hefur yfirlýsing eigenda SORPU bs., sem eru aðilar eigendasamkomulagsins, verið undirrituð þann 1. október 2018 sem viðauki en þar kemur fram að aðilar samkomulagsins staðfesta að túlka beri samkomulagið með þeim hætti að urðun verði hætt í Álfsnesi í seinasta lagi í lok desember 2020. Hið nýja starfsleyfi er efnislega sambærilegt fyrra starfsleyfi, með heimild til urðunar út árið 2020, en helsti munurinn er að útlistaðar eru takmarkanir þær er innleiddar voru með a lið 1. gr. reglugerðar nr. 674/2017 á urðun aukaafurða dýra í nýja starfsleyfinu ásamt því að reglugerðartilvitnanir voru uppfærðar.