

## USK Skipulag

---

**Frá:** Ólöf Harðardóttir <olof@uua.is>  
**Sent:** mánudagur, 30. september 2019 09:51  
**Til:** USK Skipulag  
**Afrit:** Harri Ormarsson; Erna Hrönn Geirsdóttir; Björgvin Rafn Sigurðarson; Glóey Helgudóttir Finnsdóttir  
**Efni:** Tilkynning um kæru 101/2019 // fyrirspurn um leyfishafa  
**Viðhengi:** 30.9.2019 - Kæra vegna útgáfu framkvæmdaleyfis - Bústaðavegur.pdf - (Ó.H.).pdf; 30.9.2019 - Framkvæmdaleyfi - dags 22.8.2019.pdf - (Ó.H.).pdf; 30.9.2019 - Fundargerð borgarstjórnar 3.9.2019 \_ Reykjavíkurborg.html - (Ó.H.).html; 30.9.2019 - Fundargerð skipulags- og samgönguráðs nr. 44 \_ Reykjavíkurborg.html - (Ó.H.).html; 30.9.2019 - Fundargerð embættisafgreiðsluf. skipulagsfulltrúa nr. 739.html - (Ó.H.).html

Góðan dag

### **Efni. Tilkynning um kæru.**

Meðfylgjandi er afrit stjórnslukæru, móttekin 29. september 2019 ásamt fylgigögnum, þar sem kærð er ákvörðun um „framkvæmdaleyfi sem skipulagsfulltrúi Reykjavíkur gaf út 22. ágúst 2019, til gerðar á nýrri frárein á Bústaðavegi í akstursstefnu til austur og breikkun rampa til suðurs á Kringlumýrarbraut.“

Vegna framkominnar stöðvunarkröfu er farið fram á að úrskurðarnefndin fái í hendur gögn er málið varða fyrir 8. september nk. og er stjórnvaldi gefinn kostur á að tjá sig um kröfuna til sama tíma. Frestur til að gera athugasemdir vegna kærunnar að öðru leyti er 30 dagar frá dagsetningu þessarar tilkynningar, sbr. 5. mgr. 4. gr. laga nr. 130/2011 um úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála.

Jafnframt óskast upplýsingar um leyfishafa ef hann er til staðar.

Óskast staðfest um móttöku.

Með kveðju

**Ólöf Harðardóttir, skrifstofumaður**  
Úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála  
Skuggasundi 3, 101 Reykjavík, Iceland  
Sími / Tel: (+354) 561 5111  
[www.uua.is](http://www.uua.is) - [Fyrirvari/Disclaimer](#)



Vinsamlegast hugið að umhverfinu áður en tölvupósturinn er prentaður  
Please consider the environment before printing

Úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála  
Skuggasundi 3  
101 Reykjavík

Reykjavík 26. september 2019

### **Efni: Krafa um að framkvæmdaleyfi verði fellt úr gildi og framkvæmdir stöðvaðar**

Með erindi þessu til Úrskurðarnefndar umhverfis- og auðlindamála (hér eftir einnig nefnt „ÚUA“) gera íbúar í Suðurhlíðum Reykjavíkur (vísað er til meðfylgjandi umboðs) eftirfarandi kröfur:

1. Að framkvæmdaleyfi sem skipulagsfulltrúi Reykjavíkur gaf út 22. ágúst 2019, til gerðar á nýrri frárein á Bústaðavegi í akstursstefnu til austur og breikkun rampa til suðurs á Kringlumýrarbraut verði fellt úr gildi.
2. Að kveðinn verði upp úrskurður til bráðabirgða um stöðvun framkvæmda á meðan beðið sé endanlegs úrskurðar um gildi framkvæmdaleyfisins, dags. 22. ágúst 2019.

Kæruheimild er í 52. gr. skipulagslaga nr. 123/2010 og heimild til stöðvun framkvæmda er í 1. mgr. 5. gr. laga um úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála nr. 130/2011.

#### **Málavextir**

Með framkvæmdaleyfi, dags. 22. ágúst 2019, veitti skipulagsfulltrúi Reykjavíkur leyfi til gerðar á nýrri frárein á Bústaðavegi í akstursstefnu til austur og breikkun rampa til suðurs á Kringlumýrarbraut. Fjallað var um málið á fundi skipulagsstjóra þann 16. ágúst 2019 og í skipulags- og samgönguráði Reykjavíkur 21. ágúst 2019 og borgarstjórn Reykjavíkur 3. september 2019. Í framkvæmdaleyfinu kemur fram að aðalverkþættir séu:

- Frárein á Bústaðavegi til austurs. Fráreinin nær frá núverandi undirgöngum að gatnamótum/rampa inn á Kringlumýrarbraut, samtals um 200 m.
- Breikkun rampa til suðurs að Kringlumýrarbraut. Breikkunin felst í breytingum á umferðareyju og breikkun rampans inn í eyjuna og aðlögun að núverandi rampa.
- Færa núverandi niðurföll og ljósastaura. Sett verða upp umferðarljós á nýjan rampa. Færa þarf og hækka hljóðmön við íbúðarhverfi Suðurhlíða.

Samkvæmt fyrirliggjandi gögnum og úr fundargerðum skipulagsfulltrúa 16. ágúst 2019 gefur að sjá að Vegagerðin lagði fram umsókn, dags. 15. júlí 2019 um framkvæmdaleyfi við Bústaðaveg. Á embættisafgreiðslufundi skipulagsfulltrúa 9. ágúst 2019 var erindinu vísað til verkefnisstjóra og lagt fram að nýju þann 16. ágúst 2019 ásamt umsögn skipulagsfulltrúa.

Kærendur gera alvarlegar athugasemdir við útgáfu framkvæmdaleyfisins og telja að lagaskilyrði fyrir útgáfu leyfisins séu ekki fyrir hendi og af þeim ástæðum beri að fella leyfið úr gildi. Kærendur benda á að ekki er í gildi deiliskipulag fyrir þennan hluta Bústaðavegar og óljóst er hvort framkvæmdin nái inn á svæði sem deiliskipulag Suðurhlíða frá 28.11.1989 tekur til. Samkvæmt verklýsingu felur framkvæmdin í sér breikkun Bústaðavegar með lengingu fráreinar og breikkun rampa á um 200 m kafla, breytingum á umferðareyju, uppsetningu nýrra umferðarljósa og hækkun á hljóðmön. Óljóst er hvort fjallað hafi verið um framkvæmdina í aðalskipulagi, en kallað hefur verið eftir þeim upplýsingum frá Skipulagssviði Reykjavíkurborgar. Eins hefur Skipulagsstofnun kallað eftir upplýsingum frá Skipulagssviði Reykjavíkurborgar um það á hvaða grundvelli framkvæmdaleyfi var veitt, í ljósi þess að um gamalt deiliskipulag er að ræða og deiliskipulagsmörkin ekki teiknuð inn á uppdráttinn.

Kærendur benda á að með framkvæmdinni flyst umferð á Bústaðavegi nær íbúahverfinu en með þessu bætist fimmta akreinin við Bústaðaveg á þessum vegakafla. Kærendur, sem eru íbúar í hverfinu, og aðrir íbúar telja fyrirbyggjandi breytingar til þess fallnar að hafa verulega neikvæð áhrif á hljóðvist, loftgæði og önnur lífsgæði íbúa í hverfinu.

Þá er á það bent að ekki fór fram grenndarkynning á fyrirhugaðri framkvæmd fyrir útgáfu framkvæmdaleyfis líkt og áskilið er, sbr. 43. og 44. gr. skipulagslaga enda fæst ekki séð samkvæmt framansögðu að fyrir hendi sé deiliskipulag sem gerir ráð fyrir framkvæmdunum. Að mati kæranda er hafið yfir allan vafa að tilvísuð ákvæði skipulagslaga hafi átt við og að skipulagsfulltrúa hafi borið að kynna fyrirhugaðar framkvæmdir og áhrif þeirra rækilega fyrir íbúum í Suðurhlíðum og gefa þeim færi á að tjá sig um framkvæmdina. Þá telja kærendur einnig að skipulagsyfirvöldum hafi borið að kanna möguleg áhrif breytinganna á loftgæði, hljóðvist og önnur lífsgæði þeirra íbúa sem framkvæmdirnar hafa hvað mest áhrif. Þess í stað bera framlögð gögn með sér að leyfisumsóknin og önnur undirbúningsgögn hafi verið keyrð í gegnum leyfisveitingarferlið með miklum hraða.

Það var ekki fyrr en framkvæmdir hófust að íbúum mátti vera ljóst að til stæði að breikka götuna á þessum kafla og það er fyrst þann 7. september sem íbúar áttuðu sig á því hverskonar framkvæmd er um að ræða. Íbúar hófust þá þegar handa að afla upplýsinga og hafa þær upplýsingar sem tekist hefur að afla verið afar takmarkaðar og fremur misvísandi. Þann 9. september barst íbúum barst svar frá Vegagerðinni við fyrirspurn um framkvæmdirnar en í því svari segir m.a.:

„Framkvæmdin er samstarfsverkefni Vegagerðarinnar og Reykjavíkurborgar. Þarna er verið að lengja og breikka frárein af Bústaðavegi inn á Kringlumýrarbraut. Framkvæmdin er alfarið utan lóðarmarka en hljóðmön færast aðeins nær húsum á um 80 m kafla og hækkar þá jafnframt þar. Sendi þér myndir til að reyna að útskýra málið en það er líka sjálfsagt að við sendum fulltrúa okkar til að hitta þig á staðnum og útskýra framkvæmdir nánar.“

Kærendur og aðrir íbúar í Suðurhlíðum óskuðu þá eftir að hitta fulltrúa framkvæmdaraðila til að fá frekari skýringar á framkvæmdinni og fyrirhuguðum breytingum við á hljóðmön við Bústaðaveg. Dagana 12. og 13. september kom eftirlitsmaður verkkaupa til að hitta kærendur og aðra íbúa en kærendur telja sig ekki hafa fengið sérlega nákvæma útlistan á framkvæmdunum, aðra en að hljóðmönin kæmi til með að hækka á sumum stöðum en ekki öðrum.

Kærendur leituðu frekari svara og fengu þau svör frá Vegagerðinni:

„Meðfram nýrri frárein er miðað við að hæð manar sé 2m séð frá Bústaðavegi. Á kafla var hljóðmönin nær Bústaðavegi og einnig lægri en annars staðar, hún byrjaði að lækka og færast nær Bústaðavegi aftan við Birkihlíð 42 og var lægst og næst Bústaðavegi aftan við Birkihlíð 36. Á þessum kafla stendur til að hækka mönina þ.a. að hún verði jafnhá alls staðar meðfram nýrri frárein. Til stendur að skoða nánar hljóðútreikninga við Bústaðaveg á þessum kafla, miðað við að mön sé 2m há meðfram nýrri frárein. Byggt á niðurstöðum úr þeim hljóðútreikningum verði tekin afstaða til mögulegs hljóðveggjar. Það hefur hins vegar ekki staðið til í þessari framkvæmd að setja hljóðvegg. Það að umferðin færast nær húsunum þýðir einnig að umferðin verður nær hljóðmöninni sem á að auka áhrif hljóðmanarinnar til hljóðdempunar.“

Umferðaljós á fráreininni eiga að auka afköst gatnamótanna í heild og minnka þannig langa bílaröðina sem gjarnan myndast á Bústaðavegi á álagstímum þar sem bílar silast áfram eða er jafnvel kyrrstæðir.

Vissulega mun það hafa í för með sér að bílar þurfi að stöðva á rauðu ljósi, en í heild eigi umferðarljósinn að auka afköst og minnka uppsöfnun bíla á Bústaðavegi".

Kærendur telja, með vísan til ofangreinds svars Vegagerðarinnar, að þessi útfærsla framkvæmdanna og útgáfa framkvæmdaleyfisins sé óforsvaranleg þegar tekið er tillit til þess að Vegagerðin á eftir að skoða nána hljóðútreikninga við Bústaðaveg á þessum kafla, miðað við að mön sé 2m há frá nýrri frárein og að á þeim niðurstöðum verði tekin afstaða til mögulegs hljóðveggjar. Almennar vangaveltur Vegagerðarinnar um að áhrif hljóðmanarinnar til hljóðdempunar aukist þegar umferðin færast nær henni er að mati kæranda engan veginn fullnægjandi fyrir kærendur, sér í lagi þar sem fyrir liggur að öll frávik geta skert lífsgæði kæranda til muna og eftir atvikum haft neikvæð áhrif á verðmæti fasteigna þeirra og annarra íbúa í Suðurhlíðunum.

Síðan íbúar í Suðurhlíðum hittu eftirlitsmann verkkaupa hafa framkvæmdir verið í fullum gangi með tilheyrandi raski og truflun fyrir kærendur og aðra íbúa Suðurhlíðanna. Þegar kæra þessi er skrifuð hefur hljóðmönin við Birkihlíð 42, 44 og 46 verið mokuð niður og höggið stórt skarð, nánast inn í garða íbúanna þar. Þá hafa framkvæmdaraðilar einnig rífið niður töluvert magn af gróðri og trjám og fæst séð hvernig þær aðgerðir rúmist innan framkvæmdaleyfisins og hvernig íbúum verður bættur sá skaði. Kærendur benda að þessi verk framkvæmdaraðila, sem virðast hvergi falla innan útgefins framkvæmdarleyfis og útboðsgagna Vegagerðarinnar, hafi valdið þeim verulegu ónæði og að ekki sjái fyrir endann á þeim.

Með vísan til alls framangreinds telja kærendur skilyrði 1. mgr. 5. gr. laga nr. 130/2011 að því er varðar stöðvun framkvæmda vera fyrir hendi og gera þá kröfu að úrskurðarnefndin úrskurði um stöðvun framkvæmda svo fljótt sem verða má. Líkt og greinir hér að framan hafa kærendur mikla hagsmuni af því að fjallað sé um málið með faglegum hætti og í samræmi við gildandi skipulagslög. Kærendur telja ennfremur að skilyrði undanþágu frá því að láta fara fram grenndarkynningu ekki uppfyllt í málinu og förum fram á að framkvæmdaleyfið verði fellt úr gildi.

Virðingarfyllt,

Haukur Gunnarsson

Vísad er til meðfylgjandi umbodis

### **Fylgiskjöl**

- Fundargerð embættisafgreiðslufundar skipulagsstjóra Reykjavíkur, 16. ágúst 2019.
- Fundargerð skipulags- og samgönguráðs frá 21. ágúst 2019.
- Fundargerð borgarstjórnar Reykjavíkur frá 3. september 2019.
- Framkvæmdaleyfi, dagsett 22. ágúst 2019

### **Viðauki**

#### **Skipulagslög**

<https://www.althingi.is/lagas/nuna/2010123.html>

#### **Deiliskipulag Suðurhlíða:**

[https://lukrskjol.reykjavik.is/skipulagssja/upplýsingar/DSK\\_PDF/Sudurhlidar\\_28\\_11\\_1989.pdf](https://lukrskjol.reykjavik.is/skipulagssja/upplýsingar/DSK_PDF/Sudurhlidar_28_11_1989.pdf)

#### **Aðalskipulag Reykjavíkur:**

Vefslóð (yfirlit): <https://reykjavik.is/thjonusta/adalskipulag-reykjavikur>

#### **Framkvæmdafréttir Vegagerðarinnar, 7. tbl. 2019**

[http://www.vegagerdin.is/vefur2.nsf/Files/fr697-07-2019/\\$file/fr697-07-2019.pdf](http://www.vegagerdin.is/vefur2.nsf/Files/fr697-07-2019/$file/fr697-07-2019.pdf)

---

### **Fundargerð embættisafgreiðslufundar skipulagsstjóra Reykjavíkur samkvæmt viðauka 2.4 við samþykkt um stjórn Reykjavíkurborgar, 739. fundur 2019 haldinn 16. ágúst 2019:**

“18.19 Bústaðavegur/Kringlumýrarbraut, framkvæmdaleyfi

Á embættisafgreiðslufundi skipulagsfulltrúa 9. ágúst 2019 var lögð fram umsókn Vegagerðarinnar dags. 15. júlí 2019 um framkvæmdaleyfi vegna m.a. gerðs fráreinar í akstursstefnu til austurs og breikkun rampa til suðurs á Kringlumýrarbraut ásamt breytingu á akstursleið inn á rampann frá norðurakbraut Bústaðavegar og setja ný umferðarljós á rampann. Einnig er lagt fram teikningarsett Hnit verkfræðistofu dags. 10. júlí 2019. Erindinu var vísað til umsagnar verkefnisstjóra og er nú lagt fram að nýju ásamt umsögn skipulagsfulltrúa dags.

Samþykkt að gefa út framkvæmdaleyfi með vísan til umsagnar skipulagsfulltrúa dags. 16. ágúst 2019 . Vísað til skrifstofu sviðsstjóra til útgáfu framkvæmdaleyfis. Vakin er athygli á að greiða þarf fyrir útgáfu framkvæmdaleyfis skv. gr. 5.2 í . gjaldskrá skipulagsfulltrúa nr. 1231/2018.”

Vefslóð: [http://gamli.rvk.is/vefur/owa/edutils.parse\\_page?nafn=SNF219739](http://gamli.rvk.is/vefur/owa/edutils.parse_page?nafn=SNF219739)

---

### **Fundargerð skipulags- og samgönguráðs frá 21. ágúst 2019, liður 10:**

“Bústaðavegur - Kringlumýrarbraut, frárein og breikkun rampa Mál nr. US190270

Kynntar fyrirhugaðar framkvæmdir Vegagerðarinnar við frárein af Bústaðavegi á Kringlumýrarbraut.

Kynnt.

Áheyrnarfulltrúi Flokk fólksins bókar:

Þessar framkvæmdir hljóma vel og líta vel út. Flokkur fólksins fagnar þessari framkvæmd.”

Vefslóð: <https://reykjavik.is/fundargerdir/fundur-nr-44-0>

---

### **Fundargerð borgarstjórnar Reykjavíkur frá 3. september 2019, liður 27:**

“27. Lagðar fram fundargerðir [...], skipulags- og samgönguráðs frá 12. og 26. júní, 3. júlí og 14. og 21. ágús


## UMBOÐ

Við undirrituð, íbúar í Suðurhlíðum Reykjavíkur, veitum hér með Hauki Gunnarssyni, kt. 120586-3359, og/eða Eirnýju Þórólfsdóttur, kt. 110773-3669, fullt umboð til að undirrita fyrir okkar hönd kæru til Úrskurðarnefndar umhverfis- og auðlindamála vegna ákvörðunar skipulagsfulltrúa Reykjavíkurborgar um útgáfu framkvæmdaleyfis 22. ágúst 2019, til gerðar á nýrri frárein á Bústaðavegi í akstursstefnu til austur og breikkun rampa til suðurs á Kringlumýrarbraut og til að gera kröfu um stöðvun framkvæmda meðan málið er til meðferðar.

Í krafti umboðs þessa er umboðsmanni heimilt að grípa til hvers kyns ráðstafana sem hann telur nauðsynlegar vegna framangreinds. Er honum því meðal annars heimilt að undirrita skjöl, taka við skjölum og kvitta fyrir móttöku þeirra, afla gagna hjá stjórnvöldum og einkaaðilum og reka málið fyrir úrskurðarnefndinni.

Reykjavík, 25. september 2019

Undirskrift, kennitala og heimilisfang:

  
2009073569.  
Kornel Örn Steinarsson 070661-4629  
Agnes Rún Flóasadóttir 280186-2609  
Vítta Koldaneksson 250681-7129