

Viðauki. Niðurstöður rannsóknar Stofnunar stjórn mála og stjórnsýslu meðal stjórn málamanna, starfsmanna fagsviða og miðlægrar stjórnsýslu Reykjavíkur – og samanburður við könnun Félagsvísindastofnunar þar sem við á

Stofnun stjórnsýslufræða og stjórn mála framkvæmdi eigin vefkönnun meðal 20 stjórn málamanna (borgarfulltrúa og fyrstu varamanna), 15 starfsmanna miðlægrar stjórnsýslu og 30 starfsmanna fagsviða. Borgarstarfsmennirnir voru valdir af handahófi úr starfsmannaskrá. Niðurstöður könnunarinnar eru öruggastar varðandi svör stjórn málamanna enda þar leitað til alls þýðisins, en gefa ákveðna vísbendingu um afstöðu borgarstarfsmanna.

1. Spurningar sem eru í báðum könnunum:

Tafla 1: Á heildina lítið hversu ánægð(ur) eða óánægð(ur) ert þú með eftirfarandi verkefni? (%)

	Frekar ánægð(ur) eða mjög ánægð(ur)	Hvorki né óánægð(ur) eða mjög óánægð(ur)	Frekar þekkir ekki eða mjög óánægð(ur)	Alls	N	
Betri Reykjavík:						
Stjórn málamenn	46,7	40,0	13,3	0,0	100	15
Stm. miðl. stjórnsýslu	53,8	23,1	23,1	0,0	100	13
Stm. fagsviða	42,9	14,3	42,9	0,0	100	28
Íbúar Reykjavíkur	41,5	16,8	5,4	36,2	100	1.314
Betri hverfi:						
Stjórn málamenn	66,7	26,7	6,7	0,0	100	15
Stm. miðl. stjórnsýslu	30,8	46,2	23,1	0,0	100	13
Stm. fagsviða	52,0	28,0	20,0	0,0	100	25
Íbúar Reykjavíkur	41,3	14,6	4,8	41,6	100	1.314

Á töflu 1 má sjá að jafn margir íbúar eru óánægður með verkefnin eða segjast ekki þekkja til þeirra og þeir sem eru ánægðir. Íbúar Reykjavíkur eru óánægðari með þau en stjórn málamenn og borgarstarfsmenn. Starfsfólk miðlægrar stjórnsýslu er óánægðara með Betri hverfi en aðrir og stjórn málamenn ánægðari með Betri hverfi en Betri Reykjavík.

Tafla 2: Telur þú mikilvægt eða telur þú það skipta litlu máli að íbúar Reykjavíkur geti haft áhrif á þróun nærumhverfis þeirra? (%)

	Mjög/frekar mikilvægt	Hvorki né	Skiptir litlu eða engu máli	Alls	N
Stjórnámálamenn	100,0	0,0	0,0	100	15
Stm. miðl. stjórnarsýslu	91,7	0,0	8,3	100	12
Stm. fagsviða	88,5	3,8	7,7	100	26
Íbúar Reykjavíkur	97,0	Ekki notað	3,0	100	1.288

Á töflu 2 má sjá víðtækan einhug um að íbúar hafi áhrif á þróun nærumhverfis þeirra.

Tafla 3: Telur þú mikilvægt eða telur þú það skipta litlu máli að Reykjavíkurborg veiti betri upplýsingar á vefsíðum sínum um eftirfarandi atriði? (%)

	Mjög/frekar mikilvægt	Hvorki né	Skiptir litlu eða engu máli	Alls	N
Stefnumótun:					
Stjórnámálamenn	92,9	7,1	0,0	100	14
Stm. miðl. stjórnarsýslu	83,3	8,3	8,3	100	12
Stm. fagsviða	96,0	4,0	0,0	100	25
Íbúar Reykjavíkur	90,0	Ekki notað	10,0	100	1.122
Fjárveitingar:					
Stjórnámálamenn	100,0	0,0	0,0	100	14
Stm. miðl. stjórnarsýslu	91,7	0,0	8,3	100	12
Stm. fagsviða	92,3	7,7	0,0	100	26
Íbúar Reykjavíkur	93,0	Ekki notað	7,00	100	1.140
Framgang verkefna:					
Stjórnámálamenn	100,0	0,0	0,0	100	14
Stm. miðl. stjórnarsýslu	100,0	0,0	0,0	100	12
Stm. fagsviða	96,2	3,8	0,0	100	26
Íbúar Reykjavíkur	92,0	Ekki notað	8,0	100	1.155

Á töflu 3 má sjá einhug varðandi frekari opnun Reykjavíkurborgar á tilgreindum málefna sviðum á vefjum sínum.

Hér fer á eftir upptalning á öðrum málum sem þátttakendur í könnununum vilja fá betri upplýsingar um á vef: Mál til umfjöllunar hverju sinni (aukið gegnsæi), mál í vinnslu, framkvæmdir á döfnni, bæta rafræna Reykjavík, áætlanir byggðar á stefnum, húsnæðis- og skipulagsmál, opna bókhaldið, skóla- og tómstundamál, samgöngu-, ferða- og gatnamál, velferðar- og heilbrigðismál, sorphirða og mokstur, framkvæmdir, þjónusta við íbúa, umhverfismál, s.s. magn úrgangs, orkunotkun, mávaeyðing og hamingjumælingar.

Tafla 4: Telur þú mikilvægt eða telur þú það skipta litlu máli að stjórn mála- og borgarstarfsmenn Reykjavíkurborgar ræði við íbúa á vefsíðum borgarinnar um eftirfarandi atriði? (%)

	Mjög/frekar mikilvægt	Hvorki né	Skiptir litlu eða engu máli	Alls	N
Stefnumótun:					
Stjórnmalamenn	92,3	0,0	7,7	100	13
Stm. miðl. stjórnsýslu	41,7	33,3	25,0	100	12
Stm. fagsviða	60,0	16,0	24,0	100	25
Íbúar Reykjavíkur	78,0	Ekki notað	22,0	100	1.178
Fjárveitingar:					
Stjórnmalamenn	84,6	7,7	7,7	100	13
Stm. miðl. stjórnsýslu	25,0	41,7	33,3	100	12
Stm. fagsviða	52,0	28,0	20,0	100	25
Íbúar Reykjavíkur	80,0	Ekki notað	20,0	100	1.176
Framgang verkefna:					
Stjórnmalamenn	84,6	7,7	7,7	100	13
Stm. miðl. stjórnsýslu	50,0	41,7	8,3	100	12
Stm. fagsviða	60,0	24,0	16,0	100	25
Íbúar Reykjavíkur	81,0	Ekki notað	19,0	100	1.183

Á töflu 4 má sjá ótvíræðan áhuga stjórnmalamanna og íbúa á því að þeir og borgarstarfsmenn ræði við íbúa á vefjum sínum um tilgreind borgarmálefni. Áhugi borgarstarfsmanna er minni en afgerandi, en þó síst meðal starfsfólks miðlægrar stjórnsýslu.

Hér fer á eftir upptalning á öðrum málum sem þátttakendur í könnuninum vilja að stjórnmalamenn og borgarstarfsmenn ræði við íbúa á vefnum: Mál til umfjöllunar hverju sinni (aukið gegnsæi), mál í vinnslu (í ferli), skóla- og tómstundamál, eftirlit með verkefnum og fjármálum, samgöngu-, ferða- og gatnamál, þjónusta við íbúa, sorphirða og mokstur, framkvæmdir, velferðar- og heilbrigðismál, umhverfismál, s.s. magn úrgangs, orkunotkun, starfsáætlanir, húsnæðis- og skipulagsmál, allt sem íbúar vilja ræða og nærumhverfi íbúa.

2. Spurningar sem eru aðeins í könnun Stofnunar stjórnsýslu og stjórn mála

Tafla 5: Hvaða atriði hafa tekist vel eða illa í framkvæmd Betri Reykjavíkur? (%)

	Mjög/frekar vel	Hvorki né	Mjög/frekar illa	Alls	N
Kynningarmál:					
Stjórnámálamenn	14,3	14,3	71,4	100	14
Stm. miðl. stjórnsýslu	46,2	38,5	15,4	100	13
Stm. fagsviða	31,8	50,0	18,2	100	22
Afgreiðsla og framkvæmd:					
Stjórnámálamenn	28,6	50,0	21,4	100	14
Stm. miðl. stjórnsýslu	25,0	50,0	25,0	100	12
Stm. fagsviða	39,1	47,8	13,0	100	23
Mótttaka erinda og flokkun:					
Stjórnámálamenn	75,0	0,0	25,0	100	12
Stm. miðl. stjórnsýslu	50,0	41,7	8,3	100	12
Stm. fagsviða	34,8	43,5	21,7	100	23
Mikilvægi erinda:					
Stjórnámálamenn	0,0	54,4	45,5	100	11
Stm. miðl. stjórnsýslu	36,4	45,5	18,2	100	11
Stm. fagsviða	8,7	39,1	52,2	100	23
Að hindra misnotkun:					
Stjórnámálamenn	50,0	12,5	37,5	100	8
Stm. miðl. stjórnsýslu	20,0	50,0	30,0	100	10
Stm. fagsviða	25,0	43,8	31,3	100	16
Þátttaka í forgangsröðuninni (Like):					
Stjórnámálamenn	11,1	0,0	88,9	100	9
Stm. miðl. stjórnsýslu	27,3	54,5	18,2	100	11
Stm. fagsviða	15,0	50,0	35,0	100	20

Á töflu 5 má sjá að stjórnámálamenn telja að tilgreind atriði verkefnisins Betri Reykjavík hafi í sumum tilvikum tekist mjög eða frekar vel en öðrum mjög eða frekar illa. Starfsfólk fagsviða metur árangurinn ekki ósvipað, en starfsfólk miðlægrar stjórnsýslu er meira hlutlaust í afstöðu sinni.

Þegar svarendur voru spurðir hvort þeir vildu taka afstöðu til hvort önnur atriði hefðu gengið vel eða illa svöruu þeir: Samstarfið við Íbúa ses, að svara erindum og að vekja áhuga borgarstarfsmanna.

Tafla 6: Hvaða atriði hafa tekist vel eða illa í framkvæmd Betri hverfa? (%)

	Mjög/frekar vel	Hvorki né	Mjög/frekar illa	Alls	N
Kynningarmál:					
Stjórnámálamenn	46,2	15,4	38,5	100	13
Stm. miðl. stjórnsýslu	50,0	25,0	25,0	100	12
Stm. fagsviða	50,0	27,3	22,7	100	22
Tímaraminnn sem ferli málsins er ætlað:					
Stjórnámálamenn	58,3	33,3	8,3	100	12
Stm. miðl. stjórnsýslu	33,3	55,6	11,1	100	9
Stm. fagsviða	15,0	40,0	45,0	100	20
Mikilvægi erinda:					
Stjórnámálamenn	41,7	50,0	8,3	100	12
Stm. miðl. stjórnsýslu	20,0	60,0	20,0	100	10
Stm. fagsviða	28,6	42,9	28,6	100	21
Að hindra misnotkun:					
Stjórnámálamenn	66,7	11,1	22,2	100	9
Stm. miðl. stjórnsýslu	12,5	62,5	25,0	100	8
Stm. fagsviða	25,0	50,0	25,0	100	16
Þátttaka í forgangsröðuninni (Like) við val á málum til kosninga:					
Stjórnámálamenn	41,7	25,0	33,3	100	12
Stm. miðl. stjórnsýslu	33,3	44,4	22,2	100	9
Stm. fagsviða	35,3	47,1	17,6	100	17
Kosningin sjálf:					
Stjórnámálamenn	54,5	18,2	27,3	100	11
Stm. miðl. stjórnsýslu	54,5	27,3	18,2	100	11
Stm. fagsviða	42,1	36,8	21,1	100	19

Á töflu 6 má sjá að hærra hlutfall svarenda telur að vel hafi tekist til en illa. Þó eru stjórnámálamenn ánægðastir með að hindra misnotkun og kosninguna sjálfa meðan borgarstarfsmennirnir eru óánægðari með flest atriði, einkum eru starfsmenn fagsviða óánægðir með tímaramman sem verkefnum er ætlað.

Þegar svarendur voru spurðir hvort þeir vildu taka afstöðu til hvort önnur atriði hefðu gengið vel eða illa svöruu þeir: Samstarfið við Íbúa ses, of lítill munur er á Betri Reykjavík og Betri hverfum, fjöldi kosninga og að vekja áhuga borgarstarfsmanna.

Tafla 7: Hvaða aðilar innan stjórnkerfis Reykjavíkurborgar eiga að stjórna og framkvæma samráð við íbúa um framkvæmdir í nærumhverfi? (%)

	Stjórnámálamenn og miðlæg stjórnarsýsla fremur en fagsvið	Báðir aðilar	Fagsvið fremur en stjórnámálamenn og miðlæg stjórnarsýsla	Alls	N
Stjórnámálamenn	57,1	28,6	14,3	100	14
Stm. miðl. stjórnarsýslu	16,7	50,0	33,3	100	12
Stm. fagsviða	11,5	42,3	46,2	100	26

Á töflu 7 má sjá að meirihluti stjórnámálamanna telur að þeir og miðlæg stjórnarsýsla eigi að stjórna og framkvæma samráð við íbúa um framkvæmdir í nærumhverfi þeirra, en borgarstarfsmenn telja mikið frekar að fagsvið eigi að annast þær og einkum þó starfsfólk fagsviða.

Tafla 8: Hvaða aðilar innan stjórnkerfis Reykjavíkurborgar eiga að ræða við og skýra fyrir íbúum almenn borgarmálefni (pólitísk mál)? Og hvaða aðili á að taka á móti erindum íbúa almennt, t.d. varðandi nærumhverfi eða minniháttar mál? (%)

	Stjórnámálamenn fremur en embættismenn	Báðir aðilar	Embættismenn fremur en stjórnámálamenn	Alls	N
Borgarmálefni (pólitísk mál):					
Stjórnámálamenn	61,5	38,5	0,0	100	13
Stm. miðl. stjórnarsýslu	50,0	50,0	0,0	100	12
Stm. fagsviða	65,4	23,1	11,5	100	26
Erindi íbúa almennt:					
Stjórnámálamenn	23,1	46,2	30,8	100	13
Stm. miðl. stjórnarsýslu	0,0	25,0	75,0	100	12
Stm. fagsviða	11,5	19,2	69,2	100	26

Á töflu 8 má sjá að meirihluti svarenda telur að stjórnámálamenn eigi að ræða borgarmálefni við íbúa og fáir eru annarrar skoðunar. Hins vegar telur mikill meirihluti borgarstarfsmanna að þeir eigi að sinna erindum íbúa almennt og stjórnámálamenn eru nær því að vera hlutlausir um það atriði.

Tafla 9: Finnast þér önnur gagnvirk samskipti og afgreiðsla/þjónusta Reykjavíkurborgar við íbúa á rafrænum miðlun hafa tekist vel til eða illa? (%)

	Mjög/ frekar vel	Hvorki né	Mjög/ frekar illa	Alls	N
Vefur Reykjavíkurborgar:					
Stjórnámálamenn	25,0	8,3	66,7	100	12
Stm. miðl. stjórnsýslu	58,3	25,0	16,7	100	12
Stm. fagsviða	13,0	26,1	60,9	100	23
Rafræn Reykjavík / Mínar síður:					
Stjórnámálamenn	20,0	30,0	50,0	100	10
Stm. miðl. stjórnsýslu	66,7	11,1	22,2	100	9
Stm. fagsviða	30,0	35,0	35,0	100	20
Borgarvefsjá:					
Stjórnámálamenn	91,7	0,0	8,3	100	12
Stm. miðl. stjórnsýslu	88,9	11,1	0,0	100	9
Stm. fagsviða	76,2	9,5	14,3	100	21
Vefir Höfuðborgarstofu:					
Stjórnámálamenn	57,1	14,3	28,6	100	7
Stm. miðl. stjórnsýslu	33,3	66,7	0,0	100	6
Stm. fagsviða	33,3	41,7	25,0	100	12

Á töflu 9 má sjá að meirihluti svarenda tekur að tekist hafi frekar eða mjög illa til með vef Reykjavíkurborgar og um helmingur eða tæplega það að rafræn Reykjavík hafi einnig tekist illa. Starfsfólk miðlægrar stjórnsýslu er lang jákvæðast í garð kerfanna. Hins vegar er almenn ánægja með borgarvefsjá og stjórnámálamenn eru að meirihluta ánægðir með vefi höfuðborgarstofu, en borgarstarfsmenn nokkru síður.

Þegar svarendur voru spurðir hvort þeir vildu taka afstöðu til hvort önnur atriði hefðu gengið vel eða illa svörðu þeir: Lóðavefur (hann er sagður óskýr varðandi hvaða lóðir eru í boði), ábendingagátt, Facebook og framkvæmdasjá.

3. Athugasemdir svarenda

Fram kom í athugasemdum að hugmyndirnar í Betri Reykjavík væru farnar að koma aftur og aftur fram og þær sem væru nýjar of léttúðlegar til þess að taka vinnutíma starfsfólks. Þá var nefnt að uppbyggingin væri ruglingsleg, betra væri að hafa eina gátt fyrir hugmyndir. Þá kom fram að forgangsröðun sárafarra íbúa væri ekki lýðræðisleg leið í samráði. Þá var nefnt að lýðræði mætti ástunda á öðrum vettvangi en varðandi erindi íbúa á netinu. Í því sambandi var nefnt að úrræðin næðu ekki til þeirra sem notuðu netið lítið. Einnig að töluvert flókið væri að greina mál niður á málaflokk og svið og þarf raunar innanhússþekkingu til þess ef vel á að vera. Tímaramminn fyrir Betri hverfi sé of þröngur, þátttaka í forgangsröðunum lítil og áhuga borgarstarfsmanna ábótavant. Þá kom fram að mörg verkefnanna eru smáverkefni sem hvort sem er eru á viðhaldslista umhverfis- og skipulagssviðs og ekki ástæða til þess að kjósa um.