



Viðtakandi: Borgarritari
Sendandi: Borgarlögmaður

Reykjavík, 18. júní 2025

MSS24120118

MINNISBLAÐ

Minnisblað um ráðningu í starf innri endurskoðanda Reykjavíkurborgar

Í ákvæðum 1. mgr. 55. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011 og 1. mgr. 73. gr. samþykktar nr. 1020/2019 um stjórn Reykjavíkurborgar og fundarsköp borgarstjórnar, er mælt fyrir um að framkvæmdastjóri sveitarfélags (borgarstjóri í tilviki Reykjavíkurborgar) sé æðsti yfirmaður starfsliðs sveitarfélagsins og skuli sjá um að stjórnarsýsla sveitarfélagsins samræmist lögum, samþykktum og viðeigandi fyrirmælum yfirmanna.

Samkvæmt 56. gr. sveitarstjórnarlaga og 74. gr. fyrrnefndrar samþykktar ræður borgarráð starfsmenn í æðstu stjórnendastöður hjá Reykjavíkurborg og veitir þeim lausn frá störfum. Í athugasemd við ákvæði 56. gr. í frumvarpi því er varð að sveitarstjórnarlögum nr. 138/2011 kemur fram að hér sé einungis átt við þá starfsmenn sem raðist í æðstu stöður stjórnkerfisins og myndu að jafnaði vera framkvæmdastjórar og eftir atvikum fáeinir lykilstjórnendur hjá viðkomandi sveitarfélagi.

Efnislega samhljóða ákvæði er að finna í 2. gr. reglna um réttindi og skyldur æðstu stjórnenda Reykjavíkurborgar, sem samþykktar voru á fundi borgarráðs 16. janúar 2025, þ.e. að borgarráð ráði stjórnendur í samræmi við ákvæði samþykktar um stjórn Reykjavíkurborgar og fundarsköp borgarstjórnar. Samkvæmt 1. gr. reglnanna telst innri endurskoðandi vera á meðal æðstu stjórnenda Reykjavíkurborgar. Þá segir í 1. mgr. 2. gr. reglnanna að reglur um ráðningar borgarráðs í æðstu stjórnunarstöður hjá Reykjavíkurborg gildi um ferli við ráðningar í æðstu stjórnunarstöður hjá Reykjavíkurborg.

Í tilvitnuðum reglum um ráðningar borgarráðs í æðstu stjórnunarstöður hjá Reykjavíkurborg, sem samþykktar voru á fundi borgarráðs 28. október 2021, segir í 1. gr. að borgarráð hafi það hlutverk að ráða starfsmenn í æðstu stjórnendastöður hjá Reykjavíkurborg og veita þeim lausn frá störfum og að reglurnar gildi um þær ráðningar. Þá er í reglunum að finna ákvæði um þær tillögur sem borgarstjóra ber að leggja fram til samþykktar í borgarráði og lúta að auglýsingu um viðkomandi starf, skipan ráðgefandi hæfnisnefndar og áætlun um ráðningarferli, sbr. 3. gr. reglnanna og tillaga um ráðningu í starfið til samþykktar borgarráðs, 7. gr. Jafnframt er í reglunum að finna ákvæði um birtingu lista umsækjenda, sbr. 4. gr., verkefni hæfnisnefndar, sbr. 6. gr., og verkefni borgarráðs, sbr. 7. og 8. gr. reglnanna.

Til viðbótar við framangreindar réttarheimildir sem gilda um ráðningu borgarráðs í æðstu stjórnunarstöður hjá Reykjavíkurborg, þ. á m. innri endurskoðanda, er í gildi samþykkt fyrir endurskoðunarnefnd Reykjavíkurborgar, sem var samþykkt á fundi borgarstjórnar 20. desember 2011. Samkvæmt 5. tölul. 1. mgr. 2. gr. samþykktarinnar hefur



Reykjavík



endurskoðunarnefnd Reykjavíkurborgar meðal annars það verkefni að setja fram tillögu til borgarstjórnar um val að ráðningu innri endurskoðanda.

Með hliðsjón af því sem að framan er rakið er fyrir hendi misræmi í reglum og samþykktum Reykjavíkurborgar um tillögurétt að ráðningu í starf innri endurskoðanda. Annars vegar er kveðið á um í samþykkt fyrir endurskoðunarnefnd Reykjavíkurborgar að nefndin skuli setja fram slíka tillögu til borgarstjórnar. Hins vegar er í reglum borgarráðs um ráðningar í æðstu stjórnunarstöður hjá Reykjavíkurborg mælt fyrir um að borgarstjóri skuli setja fram slíka tillögu, að fenginni skýrslu hæfnisnefndar, til borgarráðs til samþykktar. Þar sem ekki er fært að hafa slíkt misræmi í réttarheimildum er ljóst að koma þarf þessu atriði í lögmætt horf. Reykjavíkurborg er enda skylt að standa löglega og rétt að málum við umrædda ráðningu í samræmi við samþykktir og reglur Reykjavíkurborgar. Þá er ljóst að annmarki á ferli ráðningar, þ.e. undirbúningi og/eða töku ákvörðunar þar að lútandi, gæti haft áhrif á gildi ákvörðunar um ráðningu innri endurskoðanda.

Af framangreindu leiðir að taka þarf ákvörðun um hvort innri endurskoðandi eigi að heyra áfram undir borgarráð eða hvort færa eigi starfið undir borgarstjórn. Þegar þessi ákvörðun liggur fyrir verður ráðið hvaða breytingar þurfi að gera á samþykktum og reglum Reykjavíkurborgar. Hér á eftir fylgir stutt umfjöllun um hvora leið fyrir sig og hvaða breytingar þurfi að gera verði umrædd leið valin:

Innri endurskoðandi heyrir undir borgarráð.

Ef ákveðið verður að starf innri endurskoðanda skuli áfram heyra undir borgarráð þarf að gera breytingu á 5. tölul. 1. mgr. 2. gr. samþykktar fyrir endurskoðunarnefnd Reykjavíkurborgar á þann hátt að fella niður orðin „[...] og að ráðningu endurskoðanda“ í ákvæðinu. Ef vilji stendur til þess að tryggja aðkomu endurskoðunarnefndar Reykjavíkurborgar að ráðningarferli og ákvörðun um ráðningu í starf innri endurskoðanda væri unnt að gera það með því að gera nefndina að umsagnaraðila um skýrslu ráðgefandi hæfnisnefndar en fyrrnefnt ákvæði samþykktarinnar gæti þá orðið/yrði þá svohljóðandi: „5. Setja fram tillögu til borgarstjórnar um val á ytri endurskoðendum og gera umsögn um skýrslu ráðgefandi hæfnisnefndar um umsækjendur um starf innri endurskoðanda.“ Ef þessi leið verður fyrir valinu verður hvorki þörf á að gera breytingar á reglum um réttindi og skyldur æðstu stjórnenda Reykjavíkurborgar né reglum um ráðningar borgarráðs í æðstu stjórnunarstöður hjá Reykjavíkurborg.

Innri endurskoðandi heyrir undir borgarstjórn.

Ef ákveðið verður að færa starf innri endurskoðanda undir borgarstjórn þarf að gera samsvarandi breytingu á samþykkt um stjórn Reykjavíkurborgar og fundarsköp borgarstjórnar, þess efnis að borgarstjórn taki ákvörðun um ráðningu og uppsögn innri endurskoðanda, og einnig á skipuriti Reykjavíkurborgar. Jafnframt þarf að gera breytingar á reglum um réttindi og skyldur æðstu stjórnenda Reykjavíkurborgar með því að færa innri endurskoðanda úr stjórnmerktri neðanmálgrein yfir í niðurlag 1. gr. reglnanna til að tryggja skýran aðskilnað milli innri endurskoðanda og annarra æðstu stjórnenda Reykjavíkurborgar. Þá þarf að gera breytingu á 1. tölul. 2. mgr. 3. gr. samþykktar fyrir Kjaranefnd Reykjavíkurborgar á þann veg að tilgreina innri endurskoðanda í ákvæðinu. Ef þessi leið verður fyrir valinu þarf ekki að gera breytingar á samþykkt fyrir endurskoðunarnefnd Reykjavíkurborgar. Eftir sem áður yrði í þessu tilviki að taka ákvörðun um hver eigi að annast ráðningarferlið og undirbúning þess. Ef ætlunin er að setja ráðningarferlið í hendur endurskoðunarnefndar Reykjavíkurborgar þyrfti að kveða á um það með skýrum hætti í samþykkt fyrir nefndina. Þá gæti eftir





atvikum komið til álita að fela forsætisnefnd þetta hlutverk en ef það yrði niðurstaðan þyrfti að setja reglur þar um.

Áður en unnt verður að auglýsa starf innri endurskoðanda laust til umsóknar þarf að taka ákvörðun um hvort starfið eigi að heyra áfram undir borgarráð eða færa það undir borgarstjórn. Á grundvelli niðurstöðu þeirrar ákvörðunar þarf samhliða að gera breytingar henni til samræmis á reglum og samþykktum Reykjavíkurborgar og eftir atvikum að setja reglur um ferli ráðningar.



Ebba Schram



Reykjavík