

## ✉ Tilkynning um kæru, málsnúmer 502024

Búið til	22.4.2024 16:35:59
Höfundur	Anna María Arnardóttir
Móttekið dags.	22.4.2024 15:32:24
Tilheyrir	USK24040247 - Lofnarbrunnur 30 - Kæra 50/ 2024 - Stækkun lóðar

### Efni

Tilkynning um kæru, málsnúmer 502024
--------------------------------------

### Upplýsingar

### Vinnsla

Móttekið dags.	22.4.2024 15:32:24	Staða	Innflutt
Eigandi		Tímamörk	
Málalýkill	00.15.02 Kæur og dómsmál		
Lykilorð	kæur		

### Þátttakendur

Frá	Úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála - UUA (uua@uua.is)
Til	usk@reykjavik.is
Cc	[Redacted]

### Innihald

<p>Góðan dag,</p> <p>Meðfylgjandi er afrit stjórnslukæru Kötlu Sifjar Friðriksdóttur og Grétar G. Hagalíns vegna ákvörðunar Reykjavíkurborgar frá 19. mars 2024 um að leggja á dagsektar frá og með 20. sama mánaðar. Hefur kærumálið hlotið málsnúmerið 50/2024. Vakin er athygli á því að kæra barst úrskurðarnefndinni 19. apríl 2024 en í dag 22. apríl 2024 barst greinargerð kærunnar.</p> <p>Vegna framkominnar kæru er farið fram á að úrskurðarnefndin fái í hendur gögn er málið varða og er stjórnvaldi jafnframt gefið kostur á að skila umsógn í málinu innan 15 daga frá dagsetningu þessarar tilkynningar, en hægt er að óska eftir 15 daga viðbótarfresti, sbr. 5. mgr. 4. gr. laga nr. 130/2011 um úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála.</p> <p>Þess er vinsamlegast óskað að gögn málsins verði afhent úrskurðarnefndinni með skipulegum hætti, eftir atvikum með fylgiskjalalista. Ekki er þörf á að afhenda gögn sem fylgdu með kæru.</p> <p>Með kveðju,</p>
---

**Unnpór Jónsson lögfræðingur**

Úrskurðarnefnd umhverfis- og

auðlindamála

Borgartúni 21, 105 Reykjavík, Iceland

Sími / Tel: (+354) 575 8710

www.uua.is

(<https://eur01.safelinks.protection.outlook.com/?url=http%3A%2F%2Fwww.uua.is%2F&data=05%7C02%7Cusk%40reykjavik.is%7C3f0e573edf704f7df6a208dc62e16ec2%7C6aed0be3a6ff4c6c83b5bb72bdd10088%7C0%7C0%7C638493967983982908%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJWljoimC4wLjAwMDAiLCJQIjoiV2luMzliLCJBTil6Ik1haWwiLCJXVCI6Mn0%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=3HXLyr058QGumWWBd8z%2F6wg1ot0Cib97IBSzfhhTqRQ%3D&reserved=0>) - Fyrirvari/Disclaimer

(<https://eur01.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.stjornarradid.is%2Fum-vefinn%2Fum-abyrgd-a-tolvuposti-email-disclaimer%2F&data=05%7C02%7Cusk%40reykjavik.is%7C3f0e573edf704f7df6a208dc62e16ec2%7C6aed0be3a6ff4c6c83b5bb72bdd10088%7C0%7C0%7C638493967983992379%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJWljoimC4wLjAwMDAiLCJQIjoiV2luMzliLCJBTil6Ik1haWwiLCJXVCI6Mn0%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=31pwLNxfu5jtaik8hLRAs9QAJ8UBImZhCBheZFa%2FeA0%3D&reserved=0>)

(<https://eur01.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.stjornarradid.is%2Fum-vefinn%2Fum-abyrgd-a-tolvuposti-email-disclaimer%2F&data=05%7C02%7Cusk%40reykjavik.is%7C3f0e573edf704f7df6a208dc62e16ec2%7C6aed0be3a6ff4c6c83b5bb72bdd10088%7C0%7C0%7C638493967983992379%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJWljoimC4wLjAwMDAiLCJQIjoiV2luMzliLCJBTil6Ik1haWwiLCJXVCI6Mn0%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=31pwLNxfu5jtaik8hLRAs9QAJ8UBImZhCBheZFa%2FeA0%3D&reserved=0>)

(<https://eur01.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.stjornarradid.is%2Fum-vefinn%2Fum-abyrgd-a-tolvuposti-email-disclaimer%2F&data=05%7C02%7Cusk%40reykjavik.is%7C3f0e573edf704f7df6a208dc62e16ec2%7C6aed0be3a6ff4c6c83b5bb72bdd10088%7C0%7C0%7C638493967983992379%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJWljoimC4wLjAwMDAiLCJQIjoiV2luMzliLCJBTil6Ik1haWwiLCJXVCI6Mn0%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=31pwLNxfu5jtaik8hLRAs9QAJ8UBImZhCBheZFa%2FeA0%3D&reserved=0>)

(<https://eur01.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.stjornarradid.is%2Fum-vefinn%2Fum-abyrgd-a-tolvuposti-email-disclaimer%2F&data=05%7C02%7Cusk%40reykjavik.is%7C3f0e573edf704f7df6a208dc62e16ec2%7C6aed0be3a6ff4c6c83b5bb72bdd10088%7C0%7C0%7C638493967983992379%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJWljoimC4wLjAwMDAiLCJQIjoiV2luMzliLCJBTil6Ik1haWwiLCJXVCI6Mn0%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=31pwLNxfu5jtaik8hLRAs9QAJ8UBImZhCBheZFa%2FeA0%3D&reserved=0>)



Úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála

Borgartúni 21

105 Reykjavík

**Kæra:**

Fyrir hönd Kötlu Sifjar Friðriksdóttur, [REDACTED] og Grétars G. Hagalín, [REDACTED] er ákvörðun byggingarfulltrúa Reykjavíkurborgar um álagningu dagsekta, dags. 19. mars 2024, kærð og þess krafist að ákvörðunin verði felld úr gildi.

**I. Umboð**

Haraldur Flosi Tryggvason Klein lögmaður fer með mál þetta fyrir hönd kæranda.

**II. Kæruefni**

Kærð er sú ákvörðun byggingarfulltrúa Reykjavíkurborgar frá 19. mars 2024, sem barst kærendum með bréfi þann 4. apríl 2024, þar sem ákveðið var að leggja á kærundur dagsektir að fjárhæð kr. 25.000 fyrir hvern dag sem kærundur draga það að verða við kröfum byggingarfulltrúa. Í bréfinu, sem dagsett er 19. mars 2024, kemur fram að dagsektir verði innheimtar frá og með 20. mars 2024.

Í ákvörðun byggingarfulltrúa Reykjavíkurborgar, dags. 19. mars 2024, var kærendum bent á heimild til að skjóta ákvörðuninni til Úrskurðarnefndar umhverfis- og auðlindamála innan mánaðar frá því að kunnugt varð um hina kærnanlegu ákvörðun, sbr. 4. gr. laga nr. 130/2011 um Úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála.

Með þessari kæru er farið fram á að úrskurðarnefndin taki til kærumeðferðar ákvörðun byggingarfulltrúa Reykjavíkurborgar frá 19. mars 2024 og ógildi hana með vísan til meðalhófs.

Greinargerð ásamt gögnum verður skilað til nefndarinnar á næstu dögum

Áskilinn er réttur til að koma að frekari kröfum og andsvörum við upplýsingum sem kunna að koma fram við meðferð kærunnar.



Haraldur Flosi Tryggvason Klein, lögmaður



Úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála  
Borgartúni 21  
105 Reykjavík

Reykjavík, 6. nóvember 2024  
USK24040247

### Málavextir

Þann 22. janúar 2024 sendi embætti byggingarfulltrúans í Reykjavík þinglýstum eigendum að Lofnarbrunni 30 bréf þar sem efni bréfsins var áform um álagningu dagsekta. Í því bréfi kemur fram að veittur sé 30 daga frestur frá móttöku þess bréfs til að fjarlægja þann hluta girðingar og undirstöður hennar sem staðsettar eru í borgarlandi. Verði ekki orðið við þeirri kröfu áformar byggingarfulltrúi að leggja á dagsektir kr. 25.000 fyrir hvern þann dag sem dregst að verða við fyrrnefndri kröfu. Jafnframt var veittur 14. daga frestur til að koma að andmælum vegna áforma um álagningu fyrirhugaðra dagsekta.

Þann 5. febrúar 2024 sendu kærendur tölvupóst þess efnis að þau andmæla erindinu án frekari rökstuðnings.

Þann 6. febrúar 2024 voru andmælum kæranda svarað en þar sagði að engin rök gegn ákvörðuninni hefðu komið fram í tölvupóstinum frá kærendum sem vega á móti þeirri ákvörðun um að láta fjarlægja girðinguna og fyrirhugaðra dagsekta og því helst sá frestur sem birtur hefur verið.

Þann 19. mars 2024 sendi embætti byggingarfulltrúans í Reykjavík þinglýstum eigendum að Lofnarbrunni 30 bréf þar sem efni bréfsins var álagning dagsekta. Í bréfinu kemur fram að byggingarfulltrúi hafi ákveðið að leggja á dagsektir kr. 25.000 fyrir hvern þann dag sem dregst að verða við kröfum byggingarfulltrúa. Dagsektir verða innheimtar frá og með 20. mars 2024.

Reynt hefur verið að ná sáttum í þessu máli. Í tölvupósti frá starfsmanni umhverfis- og skipulagssviðs Reykjavíkurborgar frá 24. apríl 2024 kom fram svar við fyrirspurn fyrirsvarsmann kæranda sem hafði borist 4 virkum dögum áður og 2 virkum dögum fyrir dagsetningu kæru, varðandi afstöðu byggingarfulltrúa um niðurfellingu dagsekta. Í því svari kemur fram að þegar að kærendur hafa orðið við kröfu byggingarfulltrúa þess efnis að fjarlægja girðingu og undirstöður á borgarlandi mun afstaða verða tekin til þess hvort tilefni sé til þess að fella niður áfallnar dagsektir. Slíkt hefur ekki verið gert eins og myndir frá 22. október 2024 og mæling mælingarmanns Reykjavíkurborgar frá 29. október 2024 sýna fram á.

### Kröfugerð

Reykjavíkurborg gerir aðallega þá kröfu að kæru verði vísað frá þar sem hún er of seint fram komin, en til vara að úrskurðarnefndin hafni öllum kröfum kæranda og að hin kærða ákvörðun byggingarfulltrúa um álagningu dagsekta verði staðfest.

1

## Álit Reykjavíkurborgar

### Aðalkrafa

Samkvæmt 2. mgr. 4. gr. laga nr. 130/2011 um úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindarmála er kærufrestur til nefndarinnar einn mánuður frá því að kæranda varð/mátti vera kunnugt um ákvörðunina. Hin kærða ákvörðun er dagsett þann 19. mars 2024 en kæra dagsett 22. apríl 2024. Því er ljóst að rúmur mánuður hefur liðið frá hinni kærðu ákvörðun þar til að kæra vegna hennar barst. Er kærufrestur því liðinn sbr. fyrrnefnt ákvæði laga nr. 130/2011.

### Varakrafa

Staðsetning lóðarmarka Lofnarbrunns 30 hefur verið mæld og staðfest í tvígang af mælingarmanni Reykjavíkurborgar fyrst þann 26. september 2022 og í seinna skiptið þann 29. október 2024, en þar kom í ljós í bæði skiptin að umræddar framkvæmdir kæranda standa í borgarlandi. Grundvöllur fyrir álagningu dagsektanna er því ótvírætt mjög skýr og telst málið nægjanlega upplýst. Reykjavíkurborg hefur því uppfyllt rannsóknarskyldu sína sbr. 10. gr. stjórnsýslulaga nr. 37/1993.

Kærendur byggja á því að ákvörðun byggingarfulltrúans í Reykjavík frá 19. mars 2024 hafi ekki verið í samræmi við skráðar og óskráðar reglur stjórnsýsluréttar um meðalhóf.

Í 12. gr. stjórnsýslulaga nr. 112/2012 segir að stjórnvald skuli aðeins taka íþyngjandi ákvörðun þegar lögmætu markmiði sem að er stefnt verður ekki náð með vægara móti. Ljóst er að áður en ákvörðun um álagningu dagsekta var tekin þá var reynt að ná umræddu markmiði með vægara móti. Í bréfi frá 22. janúar 2024 sem embætti byggingarfulltrúans í Reykjavík sendi kærendum kom fram að veittur var 30 daga frestur frá móttöku bréfsins til þess að fjarlægja umrædda girðingu og undirstöður hennar. Þar kom jafnframt fram áform byggingarfulltrúa um álagningu dagsekta ef ekki yrði orðið við kröfunni. Ákvörðun um álagningu dagsekta var svo tekin tæplega tveimur mánuðum síðar. Líkt og fram kemur í málavaxtalýsingunni þá barst byggingarfulltrúa andmæli gegn áformunum en án rökstuðnings og því hafði ekkert nýtt komið fram sem taka þurfti til skoðunar fyrir hina kærðu ákvörðun.

Kærendur nefna meðal annar í kæru sinni til nefndarinnar að kærendur hafi reynt að fá dagsektirnar felldar niður gegn því að kærandi fjarlægji umrædd mannvirki. Þess skal getið að kærendur hafa enn ekki fjarlægt umrædd mannvirki, þrátt fyrir yfirlýsingar þess efnis en í pósti fyrirsvarsmanns kæranda frá 18. apríl 2024 kemur fram yfirlýsing að kærendur muni hefjast handa við að fjarlægja undirstöður og girðingu sem er staðsett í borgarlandi við Lofnarbrunn 30 á næstu dögum. Nú hefur rúmlega hálf ár liðið og enn standa undirstöðurnar í borgarlandi líkt og vettvangsskoðun sem framkvæmd var þann 29. október sl. staðfestir.

Kærendur telja jafnframt að ekki hafi verið gætt að meðalhófi við innheimtu dagsekta degi eftir að ákvörðunin var dagsett. Í grein 2.9.2 í byggingarreglugerð nr. 112/2012 og 56. gr. laga um mannvirki er fjallað um heimild byggingarfulltrúa um álagningu dagsekta.



Þar er þó ekki fjallað um þann tímapunkt hvenær heimilt er að hefja innheimtu slíkra sekta. Telja verður þó að meðalhófsregla stjórnýslulaga nr. 37/1993 girði fyrir það að hægt sé að leggja á afturvirkar stjórnvaldssektir þ.e að innheimta dagsekta hefjist áður en ákvörðun um álagningu dagsekta er tekin. Í þessu tilfelli er því ekki um afturvirka beitingu þvingunarúrræða að ræða þar sem innheimta dagsektanna hófst eftir að ákvörðunin var tekin. Þess ber að geta að ákvarðanir byggingarfulltrúa eru birtar á vefsvæði byggingarfulltrúa á heimasíðu Reykjavíkurborgar, þar er hægt að sjá afgreiðslu byggingarfulltrúa frá 19. mars 2024. Ekki verður annað séð en þar sé um opinbera birtingu að ræða<sup>1</sup>. Ákvörðunin um álagningu dagsektanna var tekin tæplega tveimur mánuðum eftir að áform um álagningu voru birt kæranda og tæplega mánuði eftir að frestur sem byggingarfulltrúi veitti kærendum til úrbóta rann út.

Í meðalhófsreglunni felst eins og áður segir að stjórnvald skuli aðeins taka íþyngjandi ákvörðun þegar lögsmætu markmiði sem að er stefnt verður ekki náð með vægara móti. Telja verður að með tilliti til tilgangs dagsekta sem er að knýja menn til ákveðinna verka eða láta af ólögsmætu atferli, hafi byggingarfulltrúi gætt að meðalhófi með álagningu dagsekta daginn eftir að ákvörðun um það var tekin í kjölfar rúms frests fyrir kærundur til úrbóta í kjölfar áforma um dagsektir.

Af öllu framangreindu verður ráðið að gætt hefur verið að meðalhófi við álagningu dagsekta þar sem rúmur tímarammi hefur verið fyrir kærundur til þess að bregðast við þeirri kröfu byggingarfulltrúa sem dagsektirnar byggja á. Þrátt fyrir loforð kæranda um að fjarlægja óleyfisframkvæmd í borgarlandi hefur hann ekki enn staðið við það. Jafnframt ber að geta þess að Húsnæðis- og mannvirkjastofnun hefur gefið út leiðbeiningar um grein 2.9.2 í byggingarreglugerð nr. 112/2012 sem fjallar um aðgerðir til að knýja fram úrbætur. Ekki verður annað séð en að byggingarfulltrúi hafi farið eftir þeim verkferlum í einu og öllu.

### **Niðurstaða**

Reykjavíkurborg ítrekar þá kröfu sína að úrskurðarnefndin vísi kærinni frá sökum þess að hún er of seint fram komin en til vara að úrskurðarnefndin hafni kröfum kæranda um að ákvörðun byggingarfulltrúa um álagningu dagsekta verði felld úr gildi.

Taki nefndin til skoðunar aðrar málsástæður en fram koma í kæru og í umsögn þessari er þess óskað að borgaryfirvöldum verði gert kleift að tjá sig um þær áður en til úrskurðar í málinu kemur.

F.h. umhverfis- og skipulagssviðs,

Bjarki Freyr Arngrímsson,  
lögfræðingur  
Skrifstofa stjórnýslu og gæða

<sup>1</sup> <https://reykjavik.is/sites/default/files/2024-03/afgreidslufundur-byggingarfulltrua-19.-mars-2024.pdf>