

BORGARRÁÐ 20. september 2018: Tillaga áheyrnarfulltrúa Sósíalístaflökks Íslands um afnám skilyrða um að foreldrar séu ekki í vanskilum við skóla- og frístundasvið til að fá leikskólavist - R18090138

Lagt er til að Reykjavíkurborg afnemi skilyrðin um að foreldrar séu ekki í vanskilum við skóla- og frístundasvið vegna leikskólagjalda, sem skilyrði fyrir leikskóladvöl barna.

Greinargerð:

Undir liðnum „Hverjir eiga rétt á þjónustunni“ á vefsvæði Reykjavíkurborgar um leikskóla, kemur fram að „Skilyrði fyrir leikskóladvöl er að lögheimili barnsins og föst búseta sé í Reykjavík og að foreldrar barnsins séu ekki í vanskilum við skóla- og frístundasvið vegna leikskólagjalda.“ Foreldrar sem eru í vanskilum við skóla- og frístundasvið geta leitað úrlausna hjá félagsráðgjöfum á þjónustumiðstöðum borgarinnar. Þar geta foreldrar sótt um aðstoð vegna greiðslu vangoldinna gjalda og getur slíkt jafnvel leitt til afskrifta skulda. Þó að mat á leikskólaumsókn taki tillit til aðstæðna foreldra og forsjáraðila hverju sinni, þá er mikilvægt að afnema skilyrðin um að foreldrar séu ekki í vanskilum, svo þau hafi ekki fráhrindandi áhrif þegar sótt er um leikskóladvöl.

Reykjavíkurborg starfar eftir verklagsreglum vegna vanskila foreldra/forsjármanna varðandi þjónustu við börn, þar sem markmiðið er að tryggja að börn verði ekki af nauðsynlegri grunnþjónustu vegna erfiðrar fjárhagsstöðu eða skuldavanda foreldra. Þær verklagsreglur eru hinsvegar ekki mjög sýnilegar á vefsvæði borgarinnar um leikskóla en þær má hinsvegar finna beint inni á vefsvæði Reykjavíkurborgar um frístundarstarf. Þó að verklagsreglurnar miði að því að börn verði ekki af nauðsynlegri grunnþjónustu vegna erfiðrar fjárhagsstöðu eða skuldavanda foreldra, þá fjalla verklagsreglurnar einna helst um leiðir til að koma í veg fyrir uppsögn barna en síður um hvernig vanskil hafa áhrif á inngöngu barna í leikskólum eða í öðrum stofnunum borgarinnar. Því er mikilvægt að leggja niður skilyrðin um að foreldrar séu ekki í vanskilum við skóla- og frístundasvið og að úrræðum sem foreldrum leikskólabarna í vanskilum standi til boða séu gerðar sýnilegar. Þar sem foreldrar í vanskilum geta hvort eð er unnið sig í kringum þessi skilyrði, með því að leita úrræða við að greiða niður vangoldin gjöld hjá skóla- og frístundasviði, þá er ljóst að skilyrðin virðast ekki skipta sköpum til að byrja með og því ætti að vera lítið mál að fella þau niður.

Verklagsreglur tilgreina að forsenda fyrir aðstoð við skuldavanda sé háð því að skuldari panti viðtal hjá félagsráðgjafa á þjónustumiðstöð og skili nákvæmum upplýsingum um tekjur,

eignir og útgjöld. Það liggur síðan til grundvallar mati á því hvort skilyrði fyrir aðstoð samkvæmt verklagsreglum þessum séu uppfyllt ásamt faglegu mati á félagslegum aðstæðum og að teknu tilliti til barnaverndarsjónarmiða. Einnig kemur fram að réttur skuldara til annarrar aðstoðar við lausn á greiðsluvanda skuli kannaður áður en mat er lagt á aðstæður skuldara. Við mat á greiðsluvanda skuldara er miðað við tekjur skuldara og maka hans sliðasta mainuð aiður en soitt er um og mainuðinn þar ai undan. Þar að auki er framfærsluviðmið Umboðsmanns skuldara haft til viðmiðunar, auk þess sem tillit er tekið til annarra fastra uitgjalda, s.s. rafmagns, hita, trygginga, huisaleigu, leikskoolagjalda, fasteignagjalda og fleira samkvæmt greiðsluseðlum.

Verklagsreglurnar taka fram að við loknu faglegu mati ai feilagslegum og fjairhagslegum aðstæðum skuldara og að teknu tilliti til barnaverndarsjainarmiða skilar feilagsraiðgjafi ailliti um feilagslegar aðstæður, greiðsluvilja og greiðslugetu skuldara til þess að greiða vangoldin gjöld hjai skoila- og friistundasviði aisamt tillögu að samningi um greiðslu vanskila og aifallandi reikninga með hagsmuni barnsins að leiðarljoisi. Tillaga feilagsraiðgjafa getur meðal annars falið ii seir beiðni um að afskrift vanskila verði send til afskriftarnefndar. Innheimtustjoiri skoila- og friistundasviðs metur tillögur feilagsraiðgjafa og viisar erindinu aifram til sviðsstjoira sem tekur aikvörðun um hvort gerður verði samningur og/eða mælt verði með afskrift vanskila við afskriftarnefnd.

Slíkt ferli tekur tíma og þó það komi skýrt fram í verklagsreglum að uppsögn barna frestist á meðan foreldri leitar aðstoðar félagsráðgjafa, þá kemur ekki fram hvernig málum er háttáð þegar verið er að sækja um leikskóladvöl barna sem hafa ekki fengið úthlutað plássi. Þar er ekki skýrt hvort að börn fái leikskóladvöl samþykkt svo framarlega sem foreldrar í skuldavanda vinni með félagsráðgjafa vegna skuldavanda eða hvort að slíkt þurfi að afgreiða áður en barn getur fengið umsókn samþykkt. Ef allra leiða hefur verið leitað við að fá skuldara til að greiða vangoldin gjöld án árangurs, þá ber aldrei að refsa börnum fyrir efnahagsstöðu eða félagslega stöðu foreldra sinna og með því að meina þeim aðgang að leikskóladvöl er verið að svipta rétt þeirra til náms. Þó að Reykjavíkurborg sé með verklagsreglur sem eiga að tryggja að börn verði ekki af nauðsynlegri grunn- þjoinustu vegna erfiðrar fjairhagsstöðu eða skuldavanda foreldra, þá er það háð ákveðnu ferli sem foreldrar eða forsjáraðilar skuldbinda sig í og er staða barnsins því háð því hvort að foreldrið fylgi öllum skrefum þar eftir. Öll börn eiga að komast inn á leikskóla óháð stöðu foreldra eða forsjáraðila og óháð því hvort verið sé að vinna úr skuldavanda hjá félagsráðgjafa eður ei. Það

á ekki að bitna á börnum ef foreldrar hafa ekki gengið í gegnum allt ferlið sem tilgreint er í verklagsreglum vegna vanskila foreldra/forsjármanna. Með barnaverndarsjónarmið að leiðaljósi er nauðsynlegt að afnema skilyrðin um að foreldrar séu ekki í vanskilum við skóla- og frístundasvið sem forsendu þess að barn fái leikskóladvöl samþykkt.