



Ráðhús Reykjavíkur
Borgarráð

Efni: Tillaga um breytingu á reglum vegna eins námsgjalds á fjölskyldu

Á fundi skóla- og frístundaráðs þann 9. apríl 2019 var lögð fram svohljóðandi tillaga skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna ásamt umsögn fjármálaskrifstofu Reykjavíkurborgar um breytingu á reglum vegna systkinaafsláttar, dags. 27. febrúar 2019:

Skóla- og frístundaráð samþykkir að gerðar verði breytingar á ákvæðum er varða systkinaafslátt í reglum um leikskólaþjónustu, reglum um þjónustu frístundaheimila og reglum um þjónustu félagsmiðstöðva með þeim hætti að barnafjölskyldur greiði námsgjald fyrir eitt barn, þvert á skólastig. Breytingarnar gildi frá 1. janúar 2019.

Greinargerð fylgdi tillögunni.

Tillagan var samþykkt og vísað til borgarráðs.
Tillögunni er hér með vísað til borgarráðs.

Skóla- og frístundaráðsfulltrúar Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna lögðu fram svohljóðandi bókun:

Það er sérstakt metnaðarmál núverandi meirihluta Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna að búa vel að barnafólki með því að halda gjalddöku í lágmarki fyrir þá þjónustu sem barnafólk þarf sérstaklega að sækja til borgarinnar. Þess vegna er mikilvægt skref stigið með því að hækka systkinaafslætti þvert á skólastig með því að foreldrar greiði einungis námsgjald fyrir eitt barn en gjaldið falli niður fyrir eldri systkini. Hér er mikið hagsmunamál á ferðinni fyrir fjölmargar barnafjölskyldur í borginni.

Skóla- og frístundaráðsfulltrúar Sjálfstæðisflokksins lögðu fram svohljóðandi bókun:

Fulltrúar Sjálfstæðisflokks í skóla- og frístundaráði fagna þessari tillögu um að hækka systkinaafslætti þvert á skólastig enda mikilvægt fyrir hagsmuni barnafjölskyldna í borginni. Jafnframt vilja fulltrúar Sjálfstæðisflokks minna á þá góðu leið að veita jöfn fjárframlög úr borgarsjóði með hverjum nemanda sem lögheimili á í Reykjavík og sækir þar leikskóla/grunnskóla og/eða frístundaheimili. Skal sama upphæð opinbers fjár því fylgja hverju barni í skólakerfinu, óháð rekstrarformi viðkomandi leikskóla, grunnskóla eða frístundaheimilis.

Virðingarfyllt



Helgi Grímsson
sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs

Hjálagt:

Tillaga sviðsstjóra ásamt greinargerð, ódags.

Umsögn fjármálaskrifstofu Reykjavíkurborgar, dags. 27. febrúar 2019

Tillaga skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna:

Skóla- og frístundaráð samþykkir að gerðar verði breytingar á ákvæðum er varða systkinaafslátt í reglum um leikskólaþjónustu, reglum um þjónustu frístundaheimila og reglum um þjónustu félagsmiðstöðva með þeim hætti að barnafjölskyldur greiði námsgjald fyrir eitt barn, þvert á skólastig. Breytingarnar gildi frá 1. janúar 2019.

Greinargerð:

Í fjárhagsáætlun Reykjavíkurborgar sem samþykkt var í borgarstjórn þann 4. desember 2018 var gert ráð fyrir að gerðar yrðu breytingar á systkinaafslætti með þeim hætti að barnafjölskyldur greiði námsgjald fyrir eitt barn, þvert á skólastig.

Skóla- og frístundasvið hefur að undanförunni unnið að útfærslu þessarar ákvörðunar og leggur nú til að gerðar verði breytingar á reglum um leikskólaþjónustu, reglum um þjónustu frístundaheimila og reglum um þjónustu félagsmiðstöðva. Í fylgiskjali má sjá dæmi um útfærslu breytinganna.

Tekið er fram að þessi breyting á systkinaafslætti hefur ekki áhrif á aðra afslætti skv. reglunum, þannig geta foreldrar bæði fengið sem dæmi 100% systkinaafslátt og námsmannaafslátt.

Hvað varðar aukin framlög vegna systkina til sjálfstætt rekinna leikskóla með samning við skóla- og frístundasvið þá er gert ráð fyrir að aukið framlag taki mið af gjaldskrá skóla- og frístundasviðs auk þess sem greitt er 15% álag. Vegna þessa verða upplýsingar um framlag skóla- og frístundasviðs vegna dvalar reykviskra barna í sjálfstætt starfandi leikskólum uppfærðar.

Unnið er að gerð samnings við sjálfstætt rekna grunnskóla með þjónustusamning við skóla- og frístundasvið vegna reksturs frístundaheimila þeirra og er þar gert ráð fyrir að framlagið vegna frístundaheimila taki mið af auknu framlagi vegna systkina með þeim hætti að tekið verði mið af gjaldskrá skóla- og frístundasviðs vegna frístundaheimila borgarinnar.

Kostnaður skóla- og frístundasviðs:

Ekki er gert ráð fyrir auknum kostnaði vegna framangreindra breytinga að því undanskyldu að gert er ráð fyrir að heildarkostnaður vegna ákvörðunar um eitt námsgjald, sbr. breyting á 3. og 4. mgr. 6. gr.b, geti orðið um 135 m.kr. eða 25 m.kr. hærri en gert var ráð fyrir í fjárhagsáætlun yfirstandandi árs.

Upphafleg áætlun 2019 var 110 m.kr. aukning við áætlun 2018. Við nánari útfærslu þessa aukna afsláttar kom í ljós að áætluð fjárþörf var hærri sem nemur 25 m.kr. og í þeirri fjárhæð er gert ráð fyrir 10 mkr. kostnaði vegna fjölgunar barna í vistun.

Með vísan til umsagnar fjármálaskrifstofu Reykjavíkurborgar, dags. 27. febrúar 2019, mælir fjármálaskrifstofa borgarinnar með að miðað verði við 125 m.kr. viðbótarfjárheimild í ramma sviðsins og liggur munurinn í því að ekki er tekið tillit til 10 m.kr. vegna óvissu um aðsókn. Fjármálaskrifstofa mælir hinsvegar með því að talan sé endurskoðuð að hausti þ.e. þegar reynsla er kominn á hvort breytingar feli í sér aukna aðsókn í þjónustuna.

Á fundi borgarráðs þann 4. apríl 2019 var lögð fram tillaga borgarstjóra, dags. 1. apríl 2019, að viðaukum við fjárhagsáætlun 2019 ásamt fylgiskjöllum. Með tillögunni er lagt til að fjárheimildir skóla- og frístundasviðs verði hækkaðar um 15.096 þ.kr. vegna breytinga á reglunum vegna systkinaafsláttar. Tillögunni var vísað til borgarstjórnar.

Aðstæður	Núgildandi afsláttakerfi	Nýtt afsláttakerfi	Athugasemdir
<i>Leikskólakerfi – Systkini í vistun í leikskólum eða hjá dagforeldri</i>			
Tvö börn eða fleiri í leikskólum borgarinnar	75% afsláttur af öðru barni og 100% afsláttur af þriðja barni	100% afsláttur af öðru barni (eldra barni)	
Tvö börn eða fleiri í sjálfstætt reknum leikskólum	75% afsláttur af öðru barni og 100% afsláttur af þriðja barni	100% afsláttur af öðru barni (eldra barni). Miðað við gjaldskrá SFS fyrir sama fjölda vistunartíma plús 15% álag.	Foreldrar þurfa ekki að sækja sérstaklega um, gerist sjálfkrafa í Völnni
Eitt barn í borgarreknum leikskóla og annað í sjálfstætt reknum leikskóla	75% afsláttur af öðru barni og 100% afsláttur af þriðja barni	100% afsláttur af öðru barni (eldra barni)	Foreldrar þurfa ekki að sækja sérstaklega um, gerist sjálfkrafa í Völnni
Eitt barn hjá dagforeldri og eitt í leikskóla borgarinnar	75% afsláttur af öðru barni (elsta barnið) og 100% afsláttur af þriðja barni	100% afsláttur af öðru barni (eldra barni)	Foreldrar þurfa ekki að sækja sérstaklega um, gerist sjálfkrafa í Völnni
Eitt barn hjá dagforeldri og eitt í sjálfstætt reknum leikskóla	75% afsláttur af öðru barni (elsta barnið) og 100% afsláttur af þriðja barni	100% afsláttur af öðru barni (leikskólabarni) af gjaldskrá SFS	Foreldrar þurfa ekki að sækja sérstaklega um, gerist sjálfkrafa í Völnni
Tvö börn hjá dagforeldri	75% hærrni niðurgreiðsla af öðru barn og 100% hærrni niðurgreiðsla af þriðja barni	75% hærrni niðurgreiðsla af öðru barn og 100% hærrni niðurgreiðsla af þriðja barni. Engin breyting	Foreldrar þurfa ekki að sækja sérstaklega um, gerist sjálfkrafa í Völnni
<i>Milli skólastiga – Systkini í vistun í leikskólum eða dagforeldri annars vegar og vetrarfrístund hins vegar</i>			
Eitt barn í borgarreknum leikskóla og eitt barn í borgareknu frístundaheimili/sértækri félagsmiðstöð	50% afsláttur af frístundabarni	100% afsláttur af barni í frístundaheimili/sértækri félagsmiðstöð	Starfsmaður gerir innlestur á milli kerfa. Þarf að skoða að gera þetta sjálfvirkt með nýju Völu
Eitt barn í borgarreknum leikskóla og eitt í sjálfstætt reknu frístundaheimili með samning við skóla- og frístundasvið (samningar eru í vinnslu).	50% afsláttur af frístundabarni	100% afsláttur af barni í frístundaheimili/sértækri félagsmiðstöð samkvæmt samningi um framlag. Tekið skal fram að afsláttur er skv. gjaldskrá SFS vegna frístundaheimila en	Útsendur reikningur frá sjálfstætt starfandi frístundaheimili

			ekki gjaldskrá sjálfstætt rekinnna fristundaheimila.	
Eitt barn í sjálfstætt reknum leikskóla og eitt barn í borgarreknu fristundaheimili/sértækri félagsmiðstöð	50% afsláttur af fristundabarni		100% afsláttur af barni í fristundaheimili/sértækri félagsmiðstöð	Starfsmaður gerir innlestur á milli kerfa. Þarf að skoða að gera þetta sjálfvirk með nýju Völu
Eitt barn hjá dagforeldri og eitt í borgarreknu fristundaheimili/sértækri félagsmiðstöð	50% afsláttur af fristundabarni		100% afsláttur af barni í fristundaheimili/sértækri félagsmiðstöð.	Starfsmaður gerir innlestur á milli kerfa. Þarf að skoða að gera þetta sjálfvirk með nýju Völu
Eitt barn í sjálfstætt reknum leikskóla og eitt barn í fristundaheimili í sjálfstætt reknum grunnskóla, greitt framlag samkvæmt samningi þar um, (samningar eru í vinnslu).	50% afsláttur af fristundabarni		100% afsláttur af barni í fristundaheimili/sértækri félagsmiðstöð. Samkvæmt samningi um framlag til sjálfstætt rekinnna grunnskóla með fristundaheimil sem er í vinnslu. Tekið skal fram að afsláttur er skv. gjaldskrá SFS vegna fristundaheimila en ekki gjaldskrá sjálfstætt rekina fristundar.	Útsendur reikningur frá sjálfstætt reknu fristundaheimili til SFS tvisvar á ári samkvæmt samningi í vinnslu
Eitt barn hjá dagforeldri og eitt barn í fristundaheimili í sjálfstætt reknum grunnskóla, greitt framlag samkvæmt samningi þar um (samningar eru í vinnslu).	50% afsláttur af fristundabarni		100% afsláttur af barni í fristundaheimili/sértækri félagsmiðstöð samkvæmt samningi um framlag til sjálfstætt rekinnna grunnskóla með fristundaheimili sem er í vinnslu. Tekið skal fram að afsláttur er skv. gjaldskrá SFS vegna fristundaheimila en ekki gjaldskrá sjálfstætt rekinnna fristundaheimila.	Útsendur reikningur frá sjálfstætt reknu fristundaheimili til SFS tvisvar á ári samkvæmt samningi í vinnslu.
Tvö börn í borgarreknu fristundaheimili/sértækri félagsmiðstöð	75% afsláttur af öðru barni og 100% afsláttur af þriðja barni		100% afsláttur af öðru barni	
Tvö börn í fristundaheimili í sjálfstætt reknum grunnskóla, greitt framlag	75% afsláttur af öðru barni og 100% afsláttur af þriðja barni		100% afsláttur af öðru barni. Samkvæmt samningi um framlag	Útsendur reikningur frá sjálfstætt reknu fristundaheimili

<p>samkvæmt samningi þar um. (samningar eru í vinnslu).</p>			<p>til sjálfstætt rekinna grunnskóla með frístundaheimili sem er í vinnslu. Tekið skal fram að afsláttur er skv. gjaldskrá SFS vegna frístundaheimila en ekki gjaldskrá sjálfstætt rekinna frístundaheimila</p>	<p>til skóla- og frístundasviðs tvisvar á ári samkvæmt samningi sem er í vinnslu.</p>
<p><i>Milli sveitarfélaga – Annað eða bæði systkini í vistun í öðru sveitarfélagi</i></p>				
<p>Tvö börn hjá sjálfstætt reknum leikskóla utan Reykjavíkur</p>	<p>Framlagið er greitt skv. gjaldskrá sambandsins að frádregnu gjaldi foreldra</p>		<p>100% afsláttur af öðru barni</p>	<p>Skólinn sendir afrit af reikningi foreldra sem er afslátturinn sem foreldrar fá</p>
<p>Eitt barn í sjálfstætt reknum leikskóla utan Reykjavíkur og annað í leikskóla borgarinnar, sjálfstætt reknum leikskóla borgarinnar eða dagforeldri</p>	<p>75% afsláttur af öðru barni og 100% afsláttur af þriðja barni</p>		<p>100% afsláttur af öðru barni</p>	<p>Sjálfvirkt</p>
<p>Eitt barn í sjálfstætt reknum leikskóla utan Reykjavíkur og annað í borgarreknu frístundaheimili</p>	<p>50% afsláttur af frístundabarni</p>		<p>100% afsláttur af frístundabarni</p>	<p>Starfsmaður gerir innlestur á milli kerfa. Þarf að skoða að gera þetta sjálfvirkt með nýju Völu</p>
<p>Eitt barn í sjálfstætt reknum leikskóla utan Reykjavíkur og annað í sjálfstætt reknu frístundaheimili utan Reykjavíkur</p>	<p>Enginn afsláttur</p>		<p>Enginn afsláttur</p>	
<p>Eitt barn í leikskóla (borgarreknum eða sjálfstætt reknum) og annað í sjálfstætt reknu frístundaheimili utan Reykjavík</p>	<p>Enginn afsláttur</p>		<p>Enginn afsláttur</p>	
<p>Foreldrar sem eiga lögheimili í Reykjavík en með tímabunda búsetu í öðru bæjarfélagi með barn í leikskóla og annað í grunnskóla og frístundaheimili/sértækri félagsmiðstöð utan Reykjavíkur</p>	<p>Enginn afsláttur</p>		<p>Enginn afsláttur</p>	
<p>Foreldrar sem eiga lögheimili í Reykjavík eru með barn í leikskóla og annað í grunnskóla og</p>	<p>Enginn afsláttur</p>		<p>Enginn afsláttur</p>	

fristundaheimili/sértækri félagsmiðstöð utan Reykjavíkur				
-------------------------------------------------------------	--	--	--	--

27. febrúar 2019
R18010348
ETSB

Umsögn

Efni: Breyting á reglum vegna systkinaafsláttar
Viðtakandi: Borgarstjóri
Sendandi: Fjármálastjóri

Óskað hefur verið eftir umsögn fjármálaskrifstofa á tillögum Skóla- og frístundasviðs um breytingu á reglum vegna systkinaafsláttar. Breytingin felur í sér að barnafjölskyldur greiði námsgjald fyrir eitt barn, þvert á skólastig. Með tillögunni fylgir kostnaðarmat Skóla- og frístundasviðs.

Umsögn

Upphafleg kostnaðarmat SFS hljóðaði upp á viðbótarfjárheimild að fjárhæð 110 m.kr. á ársgrundvelli. Í ljós kom hins vegar að inn í kostnaðarmatið vantaði að taka tillit til hækkunar á systkinaafslætti innan skólastigs. Endurskoðað kostnaðarmat SFS þar sem bæði er tekið tillit til hækkunar á systkinaafslætti innan og milli skólastiga hljóðar upp á **135 m.kr.**

Skýringar	Upphaflegt kostnaðarmat SFS	Fyrir breytingu		Eftir breytingu		Viðbótar kostnaður
		Afsláttur	Kostnaður	Afsláttur	Kostnaður	
1.	Systkinaafsl. á milli skólastiga	50%	100.000.000	100%	200.000.000	100.000.000
2.	Systkinaafsl. á milli skólastiga - óvissa v. aukningu í vistun		0		10.000.000	10.000.000
			100.000.000		210.000.000	110.000.000
	<u>Endurskoðað kostnaðarmat SFS (viðbót við upphaflegt kostnaðarmat)</u>					
3.	Systkinaafsláttur innan skólastigs - leikskólar	75%	117.662.590	100%	156.883.453	39.220.863
3.	Systkinaafsláttur innan skólastigs - frístund	75%	29.624.345	100%	39.499.127	9.874.782
						49.095.645
4.					Samtals viðbótarkostnaður eftir breytingu	159.095.645
					Væntur afgangur vegna afsláttar á milli skólastiga	-24.000.000
					Endurskoðað kostnaðarmat SFS	135.095.645

Skýringar:

- Í útreikningum SFS er gert ráð fyrir kostnaður við systkinaafslátt á milli skólastiga tvöfaldist við breytinguna þ.e. fari úr 100 m.kr. í 200 mkr, á grundvelli fjárheimilda. Breytingin felur í sér að reiknaður er 100% afsláttur af gjaldi frístundar, í stað 50% áður.
- Útreikningar SFS gera ráð fyrir 10 m.kr. í óvissu vegna mögulegrar aukningar í vistun þegar þjónustan verður ókeypís.
- Innan skólastigs er gert er ráð fyrir að viðbótarkostnaður vegna hækkun afsláttar úr 75% í 100% nemi um 49,9 m.kr. Þar af er viðbótarkostnaður um 39,2 m.kr. vegna barna í leikskólum og um 9,9 m.kr vegna barna í frístund. Matið byggist á raunkostnaði ársins 2018 sem er uppreiknaður miðað við 100% afslátt í stað 75%.
- Dreginn er frá væntur afgangur vegna þess að raunkostnaður ársins 2018 var undir fjárheimildum. Árið 2018 var raunkostnaður 88 m.kr. vegna systkinaafsláttar á milli skólastiga en áætlun gerði ráð fyrir 100 m.kr. Verði samskonar afgangur eftir breytingu úr 50% í 100%

27. febrúar 2019
R18010348
ETSB

afslátt má geri ráð fyrir að raunkostnaður verði 24 m.kr. undir áætlun. Í kostnaðarmatinu er áætlun lækkuð sem þessu nemur.

Samkvæmt kostnaðarmati SFS er gert ráð fyrir að breyting á reglum vegna systkinaafsláttar bæði innan skólastigs og milli skólastiga hljóði upp **135 m.kr.**

Niðurstaða

Yfirferð fjármálaskrifstofu sýnir eftirfarandi niðurstöðu:

	Núverandi fjárheimild SFS	Mat SFS á kostnaði eftir breytingu	Viðbótar fjárheimild skv. mati SFS	Mat FMS á kostnaði eftir breytingu	Viðbótar fjárheimild skv. mati FMS
Kostnaðarmat FMS					
Systkinaafsl. á milli skólastiga	100.000.000	186.000.000	86.000.000	176.000.000	76.000.000
Systkinaafsláttur innan skólastigs - leikskólar	117.662.590	156.883.453	39.220.863	156.883.453	39.220.863
Systkinaafsláttur innan skólastigs - frístund	29.624.345	39.499.127	9.874.782	39.499.127	9.874.782
	247.286.935	382.382.580	135.095.645	372.382.580	125.095.645

Fjármálaskrifstofa mælir með að miðað verði við 125 m.kr. viðbótarfjárheimild í ramma sviðsins og liggur munurinn í því að ekki er tekið tillit til 10 m.kr. vegna óvissu um aðsókn. Fjármálaskrifstofa mælir hinsvegar með því að talan sé endurskoðuð að hausti þ.e. þegar reynsla er kominn á hvort breytingar feli í sér aukna aðsókn í þjónustuna. Að öðru leyti gerir fjármálaskrifstofa ekki athugasemdir við kostnaðarmatið.

Birgir Björn Sigurjónsson,
fjármálastjóri