



Borgarráð

Samþykkt velferðarráðs um flutning dagdvalarinnar Þorrasels

Á fundi velferðarráðs þann 25. júní 2025 var lagt fram minnisblað um dagdvölinu Þorrasel, dags. 6. júní 2025.

Velferðarráð lagði fram svohljóðandi tillögu:

Á grundvelli fyrirliggjandi gagna samþykkir velferðarráð erindi heilbrigðisráðuneytisins, dags. 6. desember 2024, vegna beiðni um flutning dagdvalarinnar Þorrasels vegna stækkunar Heilsugæslustöðvar Miðbæjar að Vesturgötu 7. Einnig er velferðarsviði falið að vinna að verklokaáætlun fyrir Þorrasel. Velferðarráð verði upplýst um framgang málsins.

Greinargerð fylgir tillögunni.

Tillagan var samþykkt. Fulltrúi Framsóknar sat hjá við afgreiðslu málsins.

Fulltrúar Samfylkingarinnar, Pírata og Sósíalistaflokks Íslands lögðu fram svohljóðandi bókun:

Dagdvöl er mikilvægur hlekkur í þjónustukeðju eldra fólks. Um er að ræða lykilþjónustubátt í því að styðja sjálfstæða búsetu, efla lífsgæði og sporna gegn félagslegri einangrun. Í formlegu svari heilbrigðisráðuneytisins og félags- og húsnæðismálaráðuneytisins til velferðarráðs Reykjavíkurborgar vegna framtíðar Þorrasels, dagsett 20. júní 2025, kemur fram að ráðuneytin ítreki vilja sinn til uppbyggingar dagdvalarþjónustu fyrir eldra fólk og muni samhliða tryggja heilsugæsluþjónustu fyrir íbúa í miðbæ, ferðafólk og fyrir með fólk með flóknar þjónustubarfir. Leggja fulltrúarnir mikla áherslu á að í vinnunni framundan verði velferðasvið og velferðarráð upplýst reglulega eftir því sem málið vinnst. Velferðarráð samþykkir flutning dagdvalar frá Þorraseli þar sem tryggt verður að fjöldi plássa haldist sá sami, að gæði þjónustunnar tapist ekki og ekki verði þjónusturof í viðkvæmri þjónustu við eldra fólk í Reykjavík. Þá verði hugað vel að breytingum sem best varðandi notendur þjónustunnar, aðstandendur og starfsfólk. Samstarfsflokkar velferðarráðs leggja áherslu á að ekki er um fækkun rýma að ræða.

Fulltrúar Sjálfstæðisflokksins lögðu fram svohljóðandi bókun:

Dagdvölin Þorrasel á Vesturgötu 7 hefur verið rekin af Reykjavíkurborg en rekstur slíkra dagdvala á að vera á könnu ríkisins. Að jafnaði hafa 50 aldraðir einstaklingar notið þjónustunnar í Þorraseli og hefur það verið til hagsbóta fyrir starfsemina að í sama húsi hafi verið starfrækt heilsugæsla. Fyrir liggur að heilsugæslustarfsemin myndi leggjast af á Vesturgötunni ef ekki næðust samningar milli ríkis og borgar um að heilsugæslustarfsemi hæfist í því rými sem hýsir Þorrasel núna. Ríkið hefur ábyrgst að einstaklingar sem sótt hafa Þorrasel munu fá þjónustu í öðrum dagdvölum, þar af munu 35 rými vera til staðar á Grund við Hringbraut. Mikilvægt





er að í jafn fjölmennu hverfi eins og í miðbæ og Vesturbæ sé starfrækt nægjanlega stór heilsugæsla. Með hliðsjón af öllum þessum málavöxtum, þá samþykkja fulltrúar Sjálfstæðisflokksins í velferðarráði þetta mál. Eigi að síður er brýnt að áréttu að borgin fylgi samkomulaginu við ríkið eftir af einurð og festu.

Fulltrúi Framsóknar lagði fram svohljóðandi bókun:

Mikilvægt er að Heilsugæslan Miðbæ haldi áfram starfsemi sinni í miðbæ Reykjavíkur og að hún hafi aðgang að húsnæði sem hæfir starfseminni. Fulltrúi Framsóknar situr þó hjá við afgreiðslu málsins, þar sem enn er óljóst hvernig ríkisstjórnin hyggst bregðast við þeirri fækkun á 15 dagdvalarrýmum sem breytingin felur í sér. Ekki hafa komið skýr svör frá ráðuneytinu hvað það varðar. Í ljósi hækkandi lífaldurs er brýnt að auka aðgengi að dagþjónustu fyrir eldra fólk. Því er sú þróun að fækka dagdvalarrýmum mikið áhyggjuefni og skref aftur á bak. Nauðsynlegt er að tryggja áframhaldandi aðgengi að dagþjálfun, enda gegnir hún lykilhlutverki í að styðja við sjálfstæða búsetu og viðhalda lífsgæðum eldri borgara. Komi til flutnings á dagdvölinni leggur fulltrúinn áherslu á að þjónusturof verði ekki fyrir þá sem nýta sér þjónustu Þorrasels. Jafnframt telur fulltrúinn mikilvægt að tryggt verði að sambærileg eða betri þjónusta verði veitt á nýjum stað. Fulltrúinn gerir athugasemdir við það að meirihlutinn hafi ekki verið tilbúinn með tillögu í upphafi fundar.

Trúnaður ríkir um málið þar til íbúar og aðrir hlutaðeigandi aðilar hafa verið upplýstir um fyrirætlanir Reykjavíkurborgar.

Tillagan er hér með send borgarráði.

Virðingarfyllst,

Dís Sigurgeirsdóttir

Skrifstofustjóri skrifstofu stjórnsýslu

Hjálagt:

Tillaga velferðarráðs um flutning dagdvalarinnar Þorrasels, lögð fram á fundi velferðarráðs 25. júní 2025.

Minnisblað sviðsstjóra um dagdvölinna Þorrasel, dags. 6. júní 2025.

Svarbréf heilbrigðisráðuneytisins og félags- og húsnæðismálaráðuneytisins, dags. 20. júní, varðandi húsnæði og flutning dagdvalarinnar Þorrasels, dags. 20. júní 2025.



Lagt fyrir fund velferðarráðs 25. júní 2025

Tillaga velferðarráðs um flutning dagdvalarinnar Þorrasels

Á grundvelli fyrirbyggjandi gagna samþykkir velferðarráð erindi heilbrigðisráðuneytisins, dags. 6. desember 2024, vegna beiðni um flutning dagdvalarinnar Þorrasels vegna stækkunar Heilsugæslustöðvar Miðbæjar að Vesturgötu 7. Einnig er velferðarsviði falið að vinna að verklókaáætlun fyrir Þorrasel. Velferðarráð verði upplýst um framgang málsins.

Greinargerð:

Fyrirliggjandi gögn vísa til minnisblaða og formlegs svars frá heilbrigðisráðuneytinu og félags- og- húsnæðismálaráðuneytinu, dagsett 20. júní 2025.



MINNISBLAÐ

Viðtakandi: Velferðarráð

Sendandi: Rannveig Einarsdóttir, sviðsstjóri velferðarsviðs

Efni: *Dagdvölin Þorrasel*

Forsaga

Á fundi velferðarráðs 28. apríl 2025 var lagt fram minnisblað um dagdvölinna Þorrasel þar sem fram komu viðbótarupplýsingar sem ráðið óskaði eftir um dagdvölinna og breytingar á starfsemi, verði orðið við beiðni heilbrigðisráðuneytis sem fjallað var um á fundi borgarráðs þann 7. janúar 2025.

Beiðnin varðar flutning á dagdvölinni Þorraseli, Vesturgötu 7, vegna nauðsynlegrar stækkunar Heilsugæslustöðvar Miðbæjar. Ríkiseignir hafa í lengri tíma gert árangurslausar tilraunir til að finna annað og stærra húsnæði undir heilsugæsluna í póstnúmeri 101 og því telur heilbrigðisráðuneytið farsælast að starfsemi heilsugæslunnar verði stækkuð á núverandi stað. Að öðrum kosti verði ekki hægt að starfrækja heilsugæslustöð í miðbæ Reykjavíkur.

Borgarráð samþykkti að erindinu yrði vísað til velferðarsviðs til meðferðar. Þann 21. janúar 2025 óskaði velferðarsvið eftir formlegum tillögum ráðuneytisins að nýju húsnæði fyrir dagdvölinna. Þann 29. janúar upplýsti heilbrigðisráðuneytið að sú staðsetning sem ráðuneytið hefði í huga væri á hjúkrunarheimilinu Grund. Þar myndu geta hafist framkvæmdir á húsnæði sem rúmað gæti dagdvölinna, sem yrði fyrir 35 einstaklinga í senn en með sveigjanleika í dvalartíma væri gert ráð fyrir að þjónustan næði til jafn margra og hún gerir í Þorraseli. Þar er nú heimild fyrir 50 dagdvalarrýmum. Grund myndi sjá alfarið um að reka þjónustuna og flutningurinn gæti orðið í haust. Lítur ráðuneytið svo á að ávinningur miðbæjarbúa fyrir utan dagdvöl í nýuppgerðu húsnæði, sé stærri heilsugæsla með aukna þjónustumöguleika, þ.m.t. fyrir aldraða.

Dagdvölin í Þorraseli

Vesturgata 7 er þriggja hæða íbúðablokk fyrir eldri borgara. Á neðstu hæðinni, sem er í eigu Reykjavíkurborgar og ríkiseigna og er um 1447 fermetrar að stærð er Heilsugæsla Miðbæjar staðsett í rúmlega 500 fermetra húsnæði. Samkvæmt viðmiðum heilbrigðisráðuneytisins ætti húsnæði stöðvarinnar að vera 1350 fermetrar. Á sömu hæð er Þorrasel almenn dagdvöl, í um 930 fermetra húsnæði. Engar þinglýstar kvaðir eru á húsnæðinu sem er í eigu Reykjavíkurborgar.

Dagdvalarrýmið eru 50 en í heildina eru um 81 einstaklingur sem nýta sér dagdvölinna. Það koma ekki allir alla daga. Notendur Þorrasels koma allt frá Breiðholti og út á Granda. Níu íbúar á Vesturgötu 7 eru skráðir í reglubundna þjónustu dagdvalarinnar. Mikið samstarf er við heimahjúkrun og endurhæfingarteymi velferðarsviðs Reykjavíkurborgar og koma margir eða flestir nýir notendur í gegnum tilvísun frá teyminu.



Ný dagdvöl á Grund

Samkvæmt upplýsingum frá Grund er stefnt að því að bjóða upp á sveigjanlega almenna dagdvöl með þeirri þjónustu sem almennri dagdvöl er ætlað, samskonar og þeirri sem veitt er í Þorraseli. Gert er ráð fyrir dagdvalarrýmum fyrir 35 manns á hverjum tíma. Gera má ráð fyrir að um 50-60 manns geti nýtt dagdvölina í heild.

Grund mun breyta 300 fm skrifstofuhúsnæði í dagdvöl. Ekki er gert ráð fyrir að hægt verði að fjölga rýmum þar. Áætlað er að frá og með hausti geti Grund tekið við starfseminni og mun ekki verða rof á þjónustu. Tryggt verður að sá hópur sem eru fastir dagdvalargestir í reglubundinni þjónustu í Þorraseli fái góða aðlögun að nýrri dagdvöl. Stöður starfsfólks nýrrar dagdvalar verða auglýst og þannig hefur starfsfólk velferðarsviðs tækifæri til að sækja um þau störf. Jafnframt væru í boði önnur störf á velferðarsviði.

Rekstur Þorrasels

Rekstur á dagdeild Þorrasels hefur ekki staðið undir sér en nettó útgjöld vegna ársins 2024 voru tæpar 60 m.kr. Ef Grund tekur við rekstrinum þá sparar velferðarsvið 93 m.kr. á ársgrundvelli vegna reksturs en þar af er innri leiga 32 m.kr. sem fellur niður.

Áhrif flutnings dagdvalar frá Vesturgötu 7 til Grundar

Áhrif af flutningi dagdvalar:

- Heilsugæslan í miðborginni verður stærri og öflugri en þangað leita erlendir ferðamenn og geta gengið beint inn og fengið þjónustu.
- Fækkun um 20 almenn dagdvalarrými í Reykjavík.

Mat velferðarsviðs

Að hætta rekstri dagdvalar Þorrasels, er viðkvæmt bæði fyrir gesti dagdvalar og starfsfólk og kallar á talsverða skipulagsvinnu af hálfu sviðsins. Verði beiðni heilbrigðisráðuneytis samþykkt er það mat sviðsins að liggja þurfi fyrir, formlegt svar frá heilbrigðisráðuneyti um eftirtalin atriði:

1. Þar sem ekki er ásættanlegt að flutningur dagdvalar feli í sér fækkun um 20 almenn dagdvalarrými í Reykjavík verður að tryggja fjölgun um 20 rými í þeim almennu dagdvölum sem liggja næst miðbænum. Þessi ráðstöfun gæti verið tímabundin þar til önnur öflug dagdvöl rís á svæðinu t.d. við fyrirhugað hjúkrunarheimili og lífsgæðakjarna við Flugvallaveg.
2. Stækkun Heilsugæslu Miðbæjar verður að fela í sér skilgreinda aukna heilsugæslu fyrir heimilislausa, en mikil þörf er á að stigið sé fastar inn varðandi læknisþjónustu fyrir þennan viðkvæma hóp borgarbúa.

Velferðarsvið leggur áherslu á að fulltrúar frá Heilsugæslu höfuðborgarsvæðis ræði við íbúa á Vesturgötu 7 og kynni þeim fyrirhugaða breytingu á nýtingu neðstu hæðar hússins og þeim 7 einstaklingum sem hafa nýtt dagdvölina ofangreindar fyrirætlanir.



Velferðarsvið Reykjavíkurborgar
Rannveig Einarsdóttir sviðsstjóri

Dagsetning 20. júní 2025
Málsnúmer HRN23110344

Húsnæði og flutningur dagdvalarinnar Þorrasels

Vísað er til erindis velferðarsviðs Reykjavíkurborgar um formlegt sameiginlegt svar heilbrigðisráðuneytis (HRN) og félags- og húsnæðismálaráðuneytis (FRN) vegna framtíðar dagdvalar Þorrasels, dags. 19. júní sl.

Aðdragandi erindisins er rakinn í samskiptum beggja ráðuneyta við Reykjavíkurborg síðast liðna mánuði og snýr að umbeðnum flutningi dagdvalarinnar svo stækka megi Heilsugæslustöð Miðbæjar sem mjög er orðin aðþrengd í húsnæði og hamlar það nauðsynlegri eflingu heilsugæsluþjónustu á svæðinu. Ráðuneytin hafa verið í samskiptum við hjúkrunarheimilið Grund sem hefur lýst sig reiðubúið til að ganga til samningaviðræðna um rekstur dagdvalarrýma eins og húsrými þar leyfir. Núverandi fjöldi rekstrarheimilda hjá Þorraseli eru 50 en verða 35 hjá Grund eftir flutninginn, eins og fram kemur í samskiptum HRN við Grund þann 28. janúar sl. Fram hefur komið að Grund er tilbúin að leysa það með sveigjanleika dvalar þannig að fólk nýti hluta úr degi og þjónustan ætti því að ná til jafn margra einstaklinga og hún gerir nú. Reykjavíkurborg hefur hins vegar farið fram á að fjöldi rekstrarheimilda dagdvalarinnar minnki ekki og hafa bæði ráðuneyti lýst sig viljug til að leysa það, eins og fram kemur í umbeðnu svari HRN til Borgarinnar þann 16. júní sl. og vísað er til í þessu erindi.

Nú óskar Borgin sérstaklega eftir svari við eftirfarandi og er hér leitast við að svara hverri spurningu:

1. Hvar þau 20 dagdvalarrými, sem áður voru í Þorraseli en falla út við flutning, verði staðsett.

Hér þarf að hefja samtal við nærliggjandi dagdvalir og öllu jafna er fjölgun rekstrarheimilda kærkomin af hálfu þjónustuveitenda, svo lengi sem húsnæði og ytri aðstæður leyfa. Ljóst er að þau svör liggja ekki fyrir innan tilsetts frests Borgarinnar sem er 23. júní nk. Það samtal fer í gegnum FRN sem fer með málefni almennra dagdvala. Ef hægt er að fjölga rýmum í fyrirliggjandi dagdvölum, myndi vera gerður viðbótarsamningur við þær dagdvalir, t.d. Höfðabær dagdvöl, dagdvöl sem Hrafnista rekur á Sléttuvegi 25 Röst, og dagdvöl Seltjörn sem Vigdísarholt rekur. Ekki er hægt að tilgreina nánar um fjölda rýma á hverjum stað þar sem þær umræður geta fyrst

farið fram verði flutningur dagdvalar Þorrasel samþykkt af hálfu Reykjavíkurborgar. Eins má skoða rekstur dagdvalar í samvinnu við félagsstarf aldraðra í Bólstaðarhlíð, Lönguhlíð eða Vitatorgi, hvort sem væri til reynslu eða til frambúðar.

2. Hvenær áætlað er að hin 30 dagdvalarrýmin hefji starfsemi á Grund.

Fram hefur komið að rýmin sem rúmast á Grund eru 35. Eins og áður kemur fram hefur Grund lýst vilja sínum til að ganga til samningaviðræðna um rekstur rýmanna en óskar eftir hærri daggjöldum en nú eru í taxta Sjúkratrygginga Íslands. Fyrir liggur nýleg skýrsla starfshóps ráðherra um dagdvalir þar sem ein af tillögum hópsins er hækkun á taxta dagdvalarþjónustu, enda sé um mikilvæga þjónustu að ræða sem auk lífsgæða þjónustunotenda, seinki þörf fyrir dýrari þjónustu. Hækkun á daggjöldum dagdvalarþjónustu er enn sem komið er óútfærð og ófjármögnuð og er sú vinna framundan hjá ráðherranefnd um öldrunarþjónustu. Ekki er hægt að tilgreina nákvæmlega hvenær dagdvöl á Grund getur opnað þar sem fyrst þarf að liggja fyrir formlegt svar frá Reykjavíkurborg. Reiknað er með að breytingar geti tekið um allt að 6 mánuði. Raunhæft er því að ætla að rekstur rýmanna gæti hafist á fyrsta ársfjórðungi 2026.

3. Að gerð verði verklokaáætlun þar sem tryggt verði að ekkert þjónusturof verði á meðan á flutningi stendur.

Þetta atriði er auðsótt þegar liðir 1 og 2 liggja fyrir.

4. Að Reykjavíkurborg fái daggjöld fyrir öll 50 dagdvalarrýmin út allt yfirfærslutímabilið, óháð því hvort nýir einstaklingar verði teknir inn frá tilteknum tímapunkti.

Ráðuneytin sjá ekki rök fyrir þessari kröfu Borgarinnar og óska skýringa.

5. Að allar nýjar umsóknir um dagdvöl verði stýrt beint til þeirra dagdvala sem taka við nýtingunni. Hugsanlega tvær staðsetningar áður en hægt er að hefja starfsemi á Grund.

Þetta atriði er auðsótt þegar liðir 1 og 2 liggja fyrir.

6. Að fram komi hver ber ábyrgð á gerð lýsingar og útfærslu aðkomu heilsugæslustöðvar að þjónustu við heimilislausa í tengslum við stækkun Heilsugæslu Miðbæjar.

Eðlilegt er að Heilsugæsla höfuðborgarsvæðis útfæri þjónustuna út frá væntanlegri kröfulýsingu HRN. Nauðsynlegt er að tryggja fólki sem er heimilislaust og með miklar og flóknar þjónustuparfir heildræna lágþröskulda heilsugæsluþjónustu í nærumhverfi. Með lágþröskuldaheilbrigðisþjónustu er m.a. vísað til aðgengis að þjónustu,

staðsetningar hennar, opnunartíma, kostnaðar o.s.frv. Fjöldmargir í markhópnum sækja neyðarúrræði á borð við gistiskýli eða neyslurými og því er æskilegt að staðsetning slíkrar lágþröskulda heilsugæsluþjónustu sé miðsvæðis og jafnframt í nálgæði við úrræðin.

Ráðuneytin ítreka vilja sinn til uppbyggingar stoðþjónustu á borð við dagdvalarþjónustu fyrir eldra fólk og ítreka jafnframt nauðsyn þess að tryggja heilsugæsluþjónustu við þau sem dvelja í miðbænum, bæði íbúa, heimilislausa og ferðamenn.

Fyrir hönd ráðherra,

Ásta Valdimarsdóttir

Ráðuneytisstjóri HRN

Ásdís Halla Bragadóttir

Ráðuneytisstjóri FRN

