

Borgarráð

Reykjavík, 29. júní 2020

SFS2018110109

Efni: Tillaga varðandi ákvörðun um fjölda nemenda sem greitt verður framlag vegna í Arnarskóla skólaárið 2020-2021.

Lagt er til að borgarráð samþykki að viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna í Arnarskóla skólaárið 2020-2021 verði sex nemendur. Þessu til samræmis er lagt til að borgarráð heimili sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs að gera samning við Arnarskóla um framlag vegna þriggja reykvískra nemenda sem sótt hafa um skólavist við skólann skólaárið 2020-2021, innan umsóknarfrests, til viðbótar við þá reykvísku núverandi nemendur sem borgarráð samþykkti 26. mars 2020 að greiða framlög vegna fyrir sama skólaár. Framangreint er háð því að foreldrar óski enn eftir skólavist við Arnarskóla og að uppfyllt séu skilyrði meðferðar Reykjavíkurborgar á umsóknum í skólann, sem samþykkt var á fundi borgarráðs 10. janúar 2019 (hér eftir nefnt verklag).

Þrátt fyrir framangreint er gerður fyrirvari vegna tveggja umsókna sem bárust einnig innan umsóknarfrests, en það á eftir að kanna til hlítar hvort þær umsóknir uppfylli skilyrði fyrrnefnds verklags.

Að öðru leyti verði af hálfu Reykjavíkurborgar ekki samþykkt framlög vegna fleiri reykvískra nemenda við Arnarskóla fyrir skólaárið 2020-2021.

Tekið er fram að með samþykkt viðmiða um hámarksfjölda er ekki fallið frá óskilyrtum rétti sveitarfélagsins til að synja einstaka umsóknum foreldra um skólavist í grunnskóla utan lögheimilis sveitarfélagsins. Gerður er fyrirvari af hálfu Reykjavíkurborgar um að fjárveitingar skóla- og frístundasviðs eru gerðar með fyrirvara um fjárheimildir skv. fjárhagsáætlun á hverju ári.

Í öllum tilvikum er lagt til að ákvörðun um viðmið verði tímabundin vegna skólaársins 2020-2021.

Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs er falið að leggja fram tillögu að skýrari viðmiðum um hámarksfjölda reykvískra nemenda í sjálfstætt rekin sérúrræði í grunnskólum eigi síðar en 1. desember 2020.

Greinargerð:

Á fundi borgarráðs hinn 26. mars 2020 var eftirfarandi tillaga skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar og Pírata samþykkt:

„Lagt er til að sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs verði heimilað að gera samning við Arnarskóla um framlag vegna fjögurra reykvískra nemenda sem nú þegar eru í Arnarskóla um skólavist þeirra skólaárið 2020-2021. Framangreint er háð því að foreldrar þeirra óski eftir skólavist og uppfyllt séu skilyrði til samræmis við það sem kemur fram í minnisblaði sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 4. mars 2020. Ekki verði opnað fyrir umsóknir vegna fleiri nemenda fyrr en mat á starfsemi skólans liggur fyrir. Þjónustusamningur vegna skólaársins 2019-2020 er samþykktur.“

Umræddir fjórir nemendur munu því fá tækifæri til að halda áfram að sækja nám við Arnarskóla næsta skólaár óski þeir þess, en fyrir liggur að einn þeirra nemenda sem sótti nám við skólann á nýliðnu skólaári býr ekki lengur í Reykjavík.



Til viðbótar bárust umsóknir frá foreldrum fimm reykvískra nemenda um skólavist þeirra við Arnarskóla skólaárið 2020-2021. Þrír af þessum fimm nemendum hafa fengið boð um skólavist í Klettaskóla sem hefur þá þýðingu að þeir uppfylla skilyrði áður nefnds verklags vegna umsókna reykvískra nemenda í sjálfstætt rekna sérskólann Arnarskóla. Helgast það af því að um er að ræða sömu viðmið. Þá sóttu þessir þrír nemendur um skólavist við Arnarskóla skólaárið 2020-2021 innan umsóknarfrests í sérskóla Reykjavíkur sem er 1. mars ár hvert. Reykjavíkurborg hefur synjað þessum umsóknum með vísan til fyrrnefndrar tillögu sem samþykkt var á fundi borgarráðs frá 26. mars 2020, þ.e. að ekki verði tekið á móti umsóknum um skólavist í Arnarskóla fyrir fleiri nemendur en þá fjóra sem sóttu skólann á nýliðnu skólaári.

Fyrirvari er gerður vegna tveggja umsókna sem bárust innan umsóknarfrests. Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs er falið að koma því til leiðar að þessar umsóknir verði metnar á grundvelli áður nefnds verklags áður en tekin verður ákvörðun um samþykki eða synjun umsókna þeirra um skólavist í Arnarskóla.

Þar sem umsóknarfrestur í sérskóla Reykjavíkur er liðinn fyrir skólaárið 2020-2021 er lagt til að ekki verði samþykkt framlög vegna fleiri nemenda, að öðru leyti en að framan greinir, fyrir það skólaár.

Um ákvörðunina:

Á grundvelli samþykktar borgarráðs frá 26. mars 2020 tilkynnti skóla- og frístundasvið foreldrum fimm reykvískra nemenda sem sótt höfðu um skólavist við Arnarskóla um synjun Reykjavíkurborgar á umsóknum þeirra. Í kjölfarið hefur Arnarskóli óskað eftir endurupptöku þessarar ákvörðunar borgarráðs og þá hafa foreldrar eins þessara fimm nemenda skorað á Reykjavíkurborg að afturkalla að eigin frumkvæði ákvörðunina að því leyti sem hún tekur til barns þeirra. Er sú áskorun reist á því að ákvörðunin sé ógildanleg þar sem Reykjavíkurborg hafi ekki gætt jafnræðis við afgreiðslu sambærilegra mála. Þá hafa sömu foreldrar síðar kært þessa ákvörðun borgarráðs til mennta- og menningarmálaráðuneytisins, sbr. 47. gr. laga nr. 91/2008 um grunnskóla.

Í kjölfar beiðni Arnarskóla um endurupptöku málsins hefur farið fram ítarleg skoðun á málinu sem leiðir í ljós að gera hefði mátt betur grein fyrir forsendum umræddrar ákvörðunar, þ. á m. um að ekki verði opnað fyrir umsóknir vegna fleiri nemenda fyrr en mat á starfsemi skólans liggur fyrir. Þannig var í fyrri ákvörðun ekki gerð grein fyrir því hvort umsóknir þær sem borist höfðu innan umsóknarfrests uppfylltu áður nefnt verklag.

Af því tilefni telur Reykjavíkurborg rétt að taka nýja ákvörðun í málinu í samræmi við framangreint, þar sem ákvarðað er að viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna í Arnarskóla skólaárið 2020-2021 verði sex nemendur.

Forsendur og rökstuðningur ákvörðunar:

Heimild sveitarfélags til að takmarka fjárframlög

Til samræmis við 1. mgr. 43. gr. a í lögum nr. 91/2008 um grunnskóla, er kveðið á um að sveitarfélag sem skóli starfar í skuli gera þjónustusamning um rekstur skólans við rekstraraðila. Samningur felur í sér samþykki sveitarfélags fyrir stofnun skólans, staðfestingu á rétti til fjárframlaga skv. 43. gr. b og skuldbindingu sveitarfélags um að hafa eftirlit með starfi hans.

Í ákvæðum laga um grunnskóla, með síðari breytingum, eða reglugerð nr. 1150/2018 um sjálfstætt rekna grunnskóla er ekki kveðið beint á um réttarstöðuna milli sveitarfélags og sjálfstætt rekens grunnskóla þegar sótt er um innritun í sjálfstætt rekinn grunnskóla fyrir barn sem á lögheimili í öðru sveitarfélagi en skólinn er staðsettur í.

Ekki er gert ráð fyrir að þjónustusamningur sé gerður milli viðkomandi sveitarfélags og viðkomandi grunnskóla og á sveitarfélagið því ekki aðkomu að málum sem varða innritun, gjaldtöku eða skólagöngu barnsins, m.a. vegna þeirrar sérfræðiþjónustu sem hlutaðeigandi barn kann að þurfa. Þetta hefur m.a. þau áhrif að sveitarfélag getur ekki í þjónustusamningi takmarkað þann fjölda nemenda sem sækja



sjálfstætt rekinn grunnskóla utan lögheimilissveitarfélags líkt og kveðið er á um að heimilt sé að gera í þjónustusamningi gagnvart sjálfstætt reknum grunnskóla í viðkomandi sveitarfélagi.

Þrátt fyrir framangreint verður að gera ráð fyrir að sveitarfélagi sé heimilt á grundvelli framangreinds lagaákvæðis í grunnskólalögum og stjórnarskrárvarins réttar sveitarfélaga til sjálfstjórnar samkvæmt 78. gr. stjórnarskrár Lýðveldisins Íslands, sbr. lög nr. 33/1944, að takmarka fjárframlög sín til sjálfstætt rekinnna grunnskóla utan sveitarfélagsins en tekjustofnar sveitarfélaga skulu ákveðnir með lögum, svo og réttur þeirra til að ákveða hvort og hvernig þeir eru nýttir, sbr. einnig 1. gr. og 2. mgr. 8. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011.

Með hliðstæðum hætti og lögheimilissveitarfélag sem sjálfstætt rekinn grunnskóli starfar í getur takmarkað hámarksfjölda nemenda við skólann sem sveitarfélaginu ber að greiða kostnað af á grundvelli þjónustusamnings, getur sveitarfélag tekið ákvörðun um að takmarka fjölda nemenda þess sem sækja sjálfstætt rekinn grunnskóla, sbr. 7. tl. 43. gr. a í laga um grunnskóla.

Fjárhagsleg áhrif:

Samkvæmt upplýsingum frá Arnarskóla tekur gjald vegna skólavistar mánaðarlegum breytingum samkvæmt launavísitölu sem gildir fyrir þann mánuð sem greitt er fyrir. Miðað er við átta tíma þjónustu á dag en boðið er upp á þjónustu alla mánuði ársins. Samkomulag hefur verið milli viðkomandi sveitarfélags og foreldra hvort barnið er í þjónustu Arnarskóla ellefu eða tólf mánuði á ári. Þjónusta vegna skóla og frístundar er ekki sundurgreind á reikningum skólans en sveitarfélögin hafa sjálf skipt reikningum upp milli skóla- og frístundaþjónustu.

Til samræmis við umsögn fjármála- og áhættustýringarsviðs, dags. 4. mars. 2020, er mánaðargjald á nemanda fyrir miðað við gjöld í júní 2020 kr. 1.324.617 á 3 nemendur en kr.1.478.836 á 1 nemanda vegna meiri fötlunar.

Með vísan til framangreinds er kostnaður vegna sex nemenda kr. 8.101.921 á mánuði skv. gjaldi í júní 2020 og á ári miðað við 12 mánaða þjónustu kr. 97.223.052.-. Tekur kostnaður breytingum skv. launavísitölu.

Að öðru leyti er vísað til meðfylgjandi umsagnar sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsviðs, dags. 3. mars 2020.

Ekki er gert ráð fyrir framangreindum kostnaði í fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs. Mun skóla- og frístundasvið því óska eftir því við borgarráð að samþykktur verði viðauki til að standa straum af þessum kostnaði.

Helgi Grímsson

sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs