

Borgarráð

Arnarskóli - samningur við Arnarskóla vegna fjögurra nemenda skólaárið 2019-2020

Lagt er til að sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs verði heimilað að gera samning við Arnarskóla vegna umsókna fjögurra foreldra reykvískra nemenda um skólagöngu í Arnarskóla skólaárið 2019-2020 þar sem fram koma skýr ákvæði um greiðslur til skólans á grundvelli greininga og mats á þjónustubörf hvers barns.

Fjármála- og áhættustýringarsviði verði falið í samstarfi við skóla- og frístundasvið að gera fjárhagslega greiningu á kostnaði við hvert barn í sérskólum og sérdeildum Reykjavíkurborgar með hliðsjón af framlagi úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga til Reykjavíkurborgar.

Samningur við Arnarskóla tryggi ofangreindum fjórum börnum skólavist næsta vetur en verði með fyrirvara um fjárhagslega þætti sem leitt geti til endurskoðunar byggt á ofangreindum greiningum.

Dagur B. Eggertsson

Hjálagt:

Minnisblað sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 21. júní 2019 auk umsagnar sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsviðs



MINNISBLAÐ

Viðtakandi: Skóla- og frístundaráð

Sendandi: Helgi Grímsson, sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs

Efni: Ákvörðun um fjölda nemenda sem greitt verður framlag vegna til Arnarskóla

Á 148. fundi skóla- og frístundaráðs þann 27. nóvember 2018 var samþykkt verklag vegna umsókna foreldra reykvískra nemenda í sjálfstætt rekna sérskólann Arnarskóla vegna skólaársins 2019 - 2020. Þann 10. janúar 2019 samþykkti Borgarráð tillöguna.

I Umsóknir reykvískra foreldra um skólavist í Arnarskóla

Skóla- og frístundasviði hafa borist sex umsóknir um samþykki fyrir skólavist í Arnarskóla skólaárið 2019 - 2020. Ein umsókn hefur verið dregin til baka og einn umsækjandi hefur þegið skólavist fyrir barn sitt í Klettaskóla. Fyrirliggjandi eru því fjórar umsóknir.

Matsteymi hefur lagt mat á þær fjórar umsóknir sem liggja fyrir til samræmis við samþykkt verklag um meðferð umsókna í Arnarskóla.

Matsteymið mælir með því að fyrirliggjandi fjórar umsóknir verði samþykktar.

Þeir nemendur sem sótt er um fyrir eru á mismunandi aldri fæddir 2013, 2011 og 2009 og munu því vera í 1. bekk, 3. bekk og 5. bekk á næsta skólaári. Nemendurnir koma einnig úr mismunandi aðstæðum, eru að hefja grunnskólanám, koma úr sérdeild og sérskóla og einn er nýlega fluttur til landsins. Foreldrar eins nemandans óska eftir því að hann byrji í þjónustu Arnarskóla strax í júní.

II Upplýsingar um fjárhagsleg áhrif

Samkvæmt upplýsingum frá Arnarskóla tekur gjald vegna skólavistar mánaðarlegum breytingum samkvæmt launavísitölu sem gildir fyrir þann mánuð sem greitt er fyrir. Miðað er við átta tíma þjónustu á dag en boðið er upp á þjónustu alla mánuði ársins. Samkomulag hefur verið milli viðkomandi sveitarfélags og foreldra hvort barnið er í þjónustu Arnarskóla ellefu eða tólf mánuði á ári. Þjónusta vegna skóla og frístundar er ekki sundurgreind á reikningum skólans en sveitarfélögin hafa sjálf skipt reikningum upp milli skóla- og frístundaþjónustu.

Mánaðargjald fyrir maí 2019 er kr. 1.237.489- á nemanda.

Kostnaður vegna fjögurra nemenda er kr. 4.949.956- á mánuði skv. gjaldi í maí 2019 og á ári miðað við 12 mánaða þjónustu kr. 59.399.472-

Ekki er hægt að gera ráð fyrir því að nemandi sem kemur úr Klettaskóla eða einhverfudeild taki með sér fjármagn úr viðkomandi sérúrræði. Fari nemandi úr slíku úrræði fækkar ekki plássum þar heldur eru teknir inn nýir nemendur í laus pláss. Ekki er raunhæft að ætla að þessi úrræði dragist saman við það að börn þar flytjist yfir í Arnarskóla en hins vegar má leiða að því líkum að eitthvað geti dregið úr ákalli um fjölgun eða stækkun þeirra á næstu árum.

Sérstakt fjármagn er ætlað til stuðnings við fatlaða nemendur í almennum grunnskólum. Það er í samræmi við stefnu ríkis og borgar um skóla án aðgreiningar og ætlað til að gefa foreldrum fatlaðra barna raunverulegan kost á vali um almennan grunnskóla fyrir börn sín. Úthlutanir úr þessum potti geta nú hæst verið kr. 4.960.000- vegna einstaks fatlaðs nemanda en það er umtalsvert lægri fjárhæð en kostnaður vegna nemanda í sérdeild eða sérskóla.

Ekki er gert ráð fyrir framangreindum kostnaði í fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs.

Fjármálaskrifstofa Reykjavíkurborgar hefur fengið málið til meðferðar og verður málið ekki afgreitt fyrr en umsögn fjármálaskrifstofu liggur fyrir.



Umsögn

Til: Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs

Frá: Sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsvið

Efni: Umsókn Arnarskóla um inntöku fjögurra nemenda í skólavist skólaárið 2019-2020

Sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs hefur óskað eftir umsögn um umsóknir foreldra fjögurra reykvískra nemenda um að þeir fari í sjálfstætt rekna sérskólann Arnarskóla skólaárið 2019-2020.

Samkvæmt minnisblaði skóla- og frístundasviðs hefur matsteymi sviðsins lagt til að teknir verði inn fjórir nemendur í skólann í samræmi við samþykkt verklag um meðferð umsókna í Arnarskóla. Í minnisblaðinu kemur fram að mánaðargjald pr. barn í Arnarskóla sé kr. 1.237.489 pr. mánuð og samkomulag sé milli skóla og sveitarfélags sem í hlut á hvort barn er í þjónustu 11 eða 12 mánuði á ári. Heildarkostnaður á ársgrundvelli er metinn á tæplega kr. 59,4 m.kr. fyrir 12 mánaða skólavist fjögurra barna. Sviðið gerir ekki ráð fyrir að hægt sé að spara fjármagn á móti þessum útgjöldum þar sem plássin í Klettaskóla eða öðrum úrræðum Reykjavíkurborgar sem losna við tilfallandi flutning í Arnarskóla verði nýtt fyrir önnur börn.

Umsögn:

Arnarskóli er sjálfstætt rekinn sérskóli fyrir börn með þroskafrávik. Skólinn býður upp á heildstæða skóla- og frístundaþjónustu fyrir börn með þroskafrávik á grunnskólaaldri. Í heildstæðri þjónustu flest að veitt er samfelld þjónusta allan daginn, allan ársins hring¹. Hér er um að ræða nýtt úrræði vegna þjónustu við börn með alvarleg þroskafrávik, en Reykjavíkurborg veitir slíka þjónustu í sérskólum Klettaskóla og Brúarskóla og sérhæfðum sérdeildum fyrir nemendur með einhverfu.

Fram kemur í minnisblaði sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs dags. 23. nóv. 2018 að við mat á kostnaði annars vegar fyrir skólavist í Arnarskóla og hins vegar í Klettaskóla þurfi að taka tillit bæði til þeirrar þjónustu sem skólarnir hafa upp á að bjóða og einnig til þeirrar aðstöðu sem þeir hafa fyrir nemendur sína. Klettaskóli er sérskóli fyrir nemendur með þroskahömlun²: „Skólinn er fyrir nemendur með miðlungs, alvarlega og djúpa þroskahömlun með eða án viðbótarfatlana, auk þess fyrir nemendur með væga þroskahömlun og skilgreinda viðbótarfötlun/fatlanir s.s. einhverfu, blindu, heyrnarleysi og alvarlega hreyfihömlun.“ Skólinn hefur nýlega verið endurgerður og aðstaða fyrir nemendur og

¹ Sbr. lýsingu í minnisblaði sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs um „Meðferð umsókna foreldra reykvískra nemenda í sjálfstætt rekna sérskólann Arnarskóla“, dags. 23. nóv. 2018.

² Sjá lýsingu í starfsáætlun skólans: <https://klettaskoli.is/skolinn/um-skolann/>

starfsmenn bætt umtalsvert. Áætlaður meðalkostnaður skóla- og frístundasviðs vegna skólastarfs í Klettaskóla árið 2019, frístundar á starfstíma skóla og sumarfrístundar nemur 12,4 m.kr. pr. barn.

Skóla- og frístundasvið gerir ráð fyrir að útgjöld á ársgrundvelli vegna þeirra fjögurra barna sem sótt er um skólavist fyrir í Arnarskóla nemi kr. 59,4 m.kr. á ársgrundvelli. Meðalkostnaður pr. barn í Arnarskóla nemur því um 14,8 m.kr.

Ef gerður er samanburður á áætluðum útgjöldum Klettaskóla og Arnarskóla er kostnaður Arnarskóla um 19,5% hærri en meðalkostnaður pr. barn í Klettaskóla, eða skv. eftirfarandi:

Samanburður	2019
Arnarskóli	14.849.868
Klettaskóli	12.423.933
Mismunur	2.425.935
Hlutfall	19,5%

Arnarskóli er sjálfstætt starfandi sérskóli, staðsettur í Kópavogi með þjónustusamning við Kópavogsbæ sem gerður er á grundvelli 5. gr. reglugerðar nr. 699/2012 um viðurkenningu grunnskóla sem reknir eru af öðrum en sveitarfélögum. Í þeim samningi er gert ráð fyrir að Kópavogsbær greiði framlag vegna dvalar hvers nemanda í skólum með lögheimili í Kópavogi samkvæmt samningi sem gerður er við Arnarskóla um skólavist hvers nemanda, að teknu tilliti til þarfa nemandans.

Ekki liggur fyrir samningur milli Reykjavíkurborgar og Arnarskóla um greiðslur vegna þeirra barna sem tillagan gerir ráð fyrir að tekin verði inn í skólann. Fyrir liggur að þarfir nemenda sem sækja skólann eru mjög sérhæfðar og þjónusta við þau börn sem fá skólavist í skólanum einstaklingsmiðuð, sem þýðir að kostnaður getur verið misjafn eftir þjónustuþyngd. Það er því ábending fjármála- og áhættustýringarsviðs að mikilvægt sé að útfærður verði samningur milli Reykjavíkurborgar og Arnarskóla með skýrum ákvæðum um greiðslur til skólans á grundvelli greininga og mats á þjónustuþörf hvers barns.

Jafnframt er vakin athygli á því að í þjónustusamningi Kópavogsbæjar og Arnarskóla er gert ráð fyrir því skv. gr. 2 d) að önnur sveitarfélög geti óskað eftir að Kópavogsbær annist skólapijónustu fyrir nemendur sína gegn greiðslu sem sérstaklega er samið um.

Um greiðslur úr Jöfnunarsjóði vegna sérþarfa fatlaðra nemenda

Við flutning á rekstri grunnskóla til sveitarfélaganna gerði ríkið samning við Reykjavíkurborg um rekstur sérskóla og sérdeilda fyrir fatlaða nemendur. Klettaskóli er grunnstoðin í þeim rekstri. Samningurinn var í fyrstu bráðabirgðasamningur en hann hefur verið endurskoðaður í tvígang, síðast árið 2012. Núgildandi samningur felur í sér greiðslur Jöfnunarsjóðs til Reykjavíkurborgar vegna reykvískra barna og miða greiðslur við ákveðna fjárhæð á árinu 2012 sem tekur sömu hlutfallslegu breytingum á milli ára og eru á tekjum Jöfnunarsjóðs af 0,77% framlagi til grunnskóla af útsvarsstofni. Greiðslan er áætluð 1.426 m.kr. árið 2019 og byggist á fjölda nemenda sem eru í sérskólum og sérdeildum borgarinnar sem falla undir matsviðmið Jöfnunarsjóðs sem sett voru á árinu 2002 og nemendur sem stunda nám í almennum grunnskólum borgarinnar og falla undir viðmiðin. Samtals féllu 232 börn undir þetta viðmið og voru til hliðsjónar endurskoðun á samingnum árið 2012.

Samningurinn gerir ráð fyrir því að grunnskólabörn sem eiga lögheimili í öðrum sveitarfélögum eigi kost að skólavist í sérskólum og sérdeildum á vegum Reykjavíkurborgar, enda greiði viðkomandi sveitarfélög allan kostnað við skólagöngu þeirra. Þannig miðar greiðslan sem Reykjavíkurborg fær skv. samningi við

ríkið (Jöfnunarsjóð) aðeins við þjónustu við reykvísk börn. Í samningnum er gert ráð fyrir að sérstakt samkomulag skuli gert um skólavist nemenda annarra sveitarfélaga milli Reykjavíkurborgar og viðkomandi sveitarfélags. Jöfnunarsjóður greiðir svk. reglugerð 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitrafélaga til rekstur grunnskóla, framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda, gr. 4 (A). Geiðslur til sveitarfélaganna, allra annarra en Reykjavíkurborgar, taka mið af Vinnureglum I og Vinnureglum II, dags. 1. nóv. 2002. Greiðslur til þeirra fara með þeim hætti eftir fjölda barna og þjónustuþyngd.

Í þessu felst að samningur Reykjavíkurborgar við Jöfnunarsjóð er bundinn við það viðmið sem sett var árið 2012, þó þannig að hann tekur hækkunum í samræmi við hækkun útsvarstekna á landsvísu. Velji Reykjavíkurborg að kaupa þjónustu af skólum utan Reykjavíkur fyrir reykvísk börn er það alfarið á ábyrgð borgarinnar og engar frekari greiðslur koma til frá Jöfnunarsjóði.

Niðurstaða kostnaðarmats

Í sérskólum Reykjavíkur, þ.e. Klettaskóla og Brúarskóla og sérdeildum í Vogaskóla, Langholtsskóla, Háaleitisskóla, Foldaskóla, Fellaskóla, Hamraskóla og Hlíðaskóla eru um 170 börn. Gert er ráð fyrir að í almennum grunnskólum séu a.m.k. um 60 börn ef tekið er mið af þeirri greiningu sem gerð var á stöðunni þegar samið var um endurskoðun á samningi Reykjavíkurborgar og ríkisins árið 2012. Ef gert er ráð fyrir því að Reykjavíkurborg veiti öllum börnum þjónustu við hæfi og í samræmi við greiningar, verði hægt að spara a.m.k. breytilegan kostnað vegna þjónustunnar við börnin og viðbótarkostnaður borgarinnar verði aðeins sem nemur gjaldi Arnarskóla umframt breytilegan kostnað. Skóla- og frístundasvið metur meðalbreytilegan kostnað vegna barna í sérskólum og sérdeildum á 5,4 m.kr. á ársgrundvelli. Mismunur m.v. áætlað gjald í Arnarskóla er 9,5 m.kr. á ársgrundvelli, eða sem nemur 37,7 m.kr. m.v. 4 nemendur. Viðbótarútgjöld skóla- og frístundasviðs verða með þeim hætti 16,8 m.kr. haustið 2019.

Verði „rýmin“ sem losna hins vegar fyllt með nýjum börnum verður ekki unnt að spara með þessum hætti og nemur kostnaðarauki borgarinnar þá 59,4 m.kr. á ársgrundvelli. En þá má jafnframt draga þá ályktun að það séu börn á biðlista eftir þjónustu við hæfi í dag. Ef það er tilfellið felur samþykkt erindisins í sér viðbótarútgjöld sem geta numið allt að 26,4 m.kr. haustið 2019.

Ítrekuð er ábending um mikilvægi þess að að útfærður verði samningur milli Reykjavíkurborgar og Arnarskóla með skýrum ákvæðum um greiðslur til skólans á grundvelli greininga og mats á þjónustuþörf hvers barns, eða leitað samninga við Kópavogsbæ um skólaþjónustu fyrir nemendur Reykjavíkurborgar í Arnarskóla.

*Halldóra Káradóttir,
sviðsstjóri fjármála- og áhættustýringarsviðs.*