

Reykjavík, 23. september 2021
SFS2021060016

Til: skóla- og frístundaráðs

Frá: skóla- og frístundasviði

Efni: Tillaga sviðsstjóra varðandi opnunartíma leikskóla Reykjavíkurborgar

Sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs leggur til að gerðar verði eftirfarandi breytingar á reglum Reykjavíkurborgar um leikskólaþjónustu:

Lagt er til að gerð breyting á **1. mgr. í gr. 1.b** en ákvæðið er svohljóðandi:

Almennur opnunartími leikskóla er frá kl. 07:30 til 17:00 og börn geta dvalið í leikskólanum í fjórar til níu og hálfa klukkustund að hámarki á dag.

Lagt er til að gerð verði breyting á **1. mgr. í gr. 1. b** og að ákvæðið verði svohljóðandi:

Almennur opnunartími leikskóla er frá kl. 07:30 til 16:30 og börn geta dvalið í leikskólanum í fjórar til níu klukkustundir að hámarki á dag.

Breytingin taki gildi þann 1. nóvember 2021 og gildi til 31. desember 2021.

Lagt er til að gerð breyting á framangreindri **1. mgr. í gr. 1.b** og ákvæðið hljóði svo:

Almennur opnunartími leikskóla er frá kl. 07:30 til 16:30. Opnunartími skilgreindra leikskóla, einn til tveir í hverju hverfi er frá kl. 7:30 til 17:00. Dvalartími barna í báðum tilvikum getur verið mismunandi eftir dögum, frá fjórum til að hámarki níu klukkustundum daglega en þó að hámarki 42,5 klukkustundir innan vikunnar frá mánudegi til föstudags.

Lagt er til að sett verði **ný 2. mgr. í gr. 1.b** sem verði svohljóðandi:

Foreldrar sem telja að þeir falli undir skilgreindan hóp sem talið er að erfiðast eigi með að bregðast við lokun leikskóla kl. 16:30 geta sótt um að tekið verði tillit til aðstæðna þeirra vegna umsóknar í leikskóla með opnunartíma til kl. 17:00. Þessi skilgreindi hópur er sá hópur foreldra sem hefur minnstan sveigjanleika í vinnu, sá hópur þar sem eru miklar fjarlægðir milli leikskóla og vinnustaðar auk þeirra sem hafa tekjur undir meðaltekjum samkvæmt útreikningum Hagstofu. Ef umsókn er samþykkt er heimilt að

taka tillit til aðstæðnanna að því gefnu að þeim börnum sem eru framar á biðlista bjóðist rými í öðrum þeim leikskóla sem foreldrar setja til vara.

Breytingin taki gildi þann 1. janúar 2022 og gildir til 31. desember 2024.

Lagt er til að sett verði eftirfarandi ákvæði til bráðabirgða sem taki gildi nú þegar:

Frá 7. september 2021 er hætt að gera dvalarsamninga eða samþykkja breytingar á dvalarsamningum í þá veru að dvalartími fari fram yfir kl. 16:30 nema í þeim leikskólum sem verða skilgreindir sem leikskólar með opnunartíma til kl. 17:00.

Óskað verður eftir að foreldrar með dvalarsamning fram yfir kl. 16.30 tilkynni fyrir 15. október 2021 hvort þeir óski eftir að halda dvalartímanum eftir 1. janúar 2022. Hefðbundinn umsóknar- og uppsagnarfrestur gildir þó.

Fyrir 31. október 2021 verður auglýst hvaða leikskólar verða opnir til kl. 17:00 og foreldrum sem þess óska gert kleift að sækja um flutning í þá skóla. Á tímabilinu 1. nóvember 2021 til 1. júní 2022 verður unnið með flutningsumsóknir foreldra, sem nú þegar eru með dvalarsamning fram yfir kl. 16.30, í þá leikskóla sem verða opnir til kl.17, áður en unnið verður úr öðrum umsóknum í þá leikskóla og flutningur veittur eftir því sem pláss leyfa.

Niðurstöður jafnréttismats frá júní 2020 vegna tillögu um breyttan opnunartíma leiddi í ljós að sá hópur foreldra sem helst muni eiga erfiðast með að bregðast við styttri opnunartíma sé fólk sem hefur minnstan sveigjanleika í vinnu, sá hópur þar sem eru miklar fjarlægðir milli leikskóla og vinnustaðar auk þeirra sem hafa tekjur undir meðaltekjum samkvæmt útreikningum Hagstofu.

Foreldrar með dvalarsamning fram yfir 16:30 sem telja að þeir falli undir framangreindan hóp geta óskað eftir forgangi vegna flutnings í leikskóla með opnunartíma til kl. 17:00. Sá forgangur gengur þó ekki framar forgangi samkvæmt 4. og 5. gr. reglna um leikskólaþjónustu.

Greinargerð:

Á fundi skóla- og frístundaráðs þann 24. ágúst 2021, í borgarráði þann 2. september 2021 og í borgarstjórn þann 7. september 2021 var samþykkt tillaga um opnunartíma leikskóla og tillögur stýrihóps um umbætur á skipulagi og umhverfi leikskólastarfs Reykjavíkurborgar.

Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs var falið að leggja fram tillögu að breytingum á reglum Reykjavíkurborgar um leikskólaþjónustu eigi síðar en á fundi skóla- og frístundaráðs þann 14. september 2021. Lagt er til að niðurstöðum jafnréttismats vegna tillögu um opnunartíma leikskóla, dags. í júní 2020, verði mætt með þeim hætti að á tímabilinu 1. nóvember 2021 til 1. júní 2022 verði unnið með flutningsumsóknir foreldra, sem nú þegar eru með dvalarsamning fram yfir kl. 16.30, í þá leikskóla sem verða opnir til kl.17, áður en unnið verður úr öðrum umsóknum í þá leikskóla og flutningur veittur eftir því sem pláss leyfa.

Þeir sem nú eru með dvalarsamning til 16:30 en telja að þeir falli undir ofangreindan hóp geta óskað eftir að tekið verði tillit til aðstæðna þeirra en á framangreindu tímabili 1. nóvember 2021 til 1. júní 2022 ganga þeir framar sem nú þegar eru með dvalarsamninga eftir kl. 16:30. Engu að síður gildir sú regla að börn innritast eftir kennitölu þau elstu fyrst.

Hvað varðar breytingar á opnunartíma leikskóla var samþykkt að um væri að ræða tveggja ára tilraunaverkefni, frá 1. janúar 2022 til 31. desember 2024, og verði árangur og reynsla af starfinu metinn á áföngum á tímabilinu. Mælikvarðar og markmið skulu skilgreind nánar í upphafi verkefnis og mat á árangri taki tillit til barna, starfsmanna, stjórnenda, foreldra, þróunar á dvalartíma barna og lykiltölum í rekstri. Þeir leikskólar sem verða opnir til 17:00 fái fjárheimildir til að tryggja fullnægjandi mönnun á lengri opnunartíma skólans.

Í tengslum við framangreinda afgreiðslu skóla- og frístundaráðs, borgarráðs og borgarstjórnar var lagt fram minnisblað sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 20. ágúst 2021, þar sem forsögu málsins er lýst en þar kemur meðal annars fram að meðal tillagna stýrihóps um umbætur og skipulag leikskólastarfs sé tillaga þar sem lagt sé til að gerð verði breyting á opnunartíma í leikskólum.

Fjárhagsleg áhrif

Fyrir liggur umsögn fjármála- og áhættustýringarsviðs varðandi fjárhagsleg áhrif tillögunnar, sjá meðfylgjandi bréf, dags. 20. ágúst 2021.

Forsendur matsins eru eftirfarandi:

Kostnaðaráhrif tillögu að mati FAS	
Stjórnandi, pr. mánuð	104.233
Starfsmaður, pr. mánuð	56.694
Meðal laun	72.540
Fjöldi leikskóla með opnun til 17:00	11
Fjöldi starfsmanna pr. leikskóla eftir 16:30	3
Kostnaður á mánuði	2.393.831
Kostnaður á ári	26.332.141

Ekki er gert ráð fyrir þessum kostnaði í fjárhagsramma skóla- og frístundasviðs og verður óskað eftir viðauka við fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs vegna þessa.