Borgarstjórinn í Reykjavík

SKJALAVER
HÖFUÐBORGI
08. JÚLÍ 2020
Málsnr. SFS2018-11-0109
Bréfalykill 7.1

Reykjavík, 2. júlí 2020
R20030201
4450
óm

Skóla-og frístundasvið

Beiðni um endurupptöku - tillaga SFS

Á fundi borgarráðs þann 2. júlí 2020 var lagt fram bréf Arnarskóla, dags. 1. apríl 2020, varðandi beiðni um endurupptöku á ákvörðun borgarráðs frá 26. mars 2020 á tillögu um reykvíska nemendur í Arnarskóla, sbr. 7. lið fundargerðar borgarráðs frá 26. mars 2020 ásamt umsögn skóla- og frístundasviðs, dags. 28. maí. Einnig var lögð fram tillaga sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 29. júní 2020, varðandi ákvörðun um fjölda nemenda sem greitt verður framlag vegna í Arnarskóla skólaárið 2020-2021, ásamt greinargerð

Borgarráð hafnaði beiðni um endurupptöku með vísan til umsagnar skóla- og frístundasviðs. Tillaga sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs um að viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna í Arnarskóla skólaárið 2020-2021 verði sex nemendur var samþykkt.

Borgarráðsfulltrúar Samfylkingarinnar, Viðreisnar, Pírata og Vinstri grænna lögðu fram svohljóðandi bókun:

> Heimilt er að gera samninga við Arnarskóla vegna þriggja barna sem ekki hafa sótt nám við skólann áður. Ítarleg skoðun hefur leitt í ljós að gera hefði mátt betur grein fyrir fyrri ákvörðun um að opna ekki fyrir umsóknir vegna fleiri nemenda. Því er rétt að taka nýja ákvörðun í málinu nú. Þá er sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs falið að leggja fram tillögu að skýrari viðmiðum um hámarksfjölda reykvískra nemenda í sjálfstætt reknum sérúrræðum í grunnskólum eigi síðar en 1. desember 2020. Þeim börnum sem um ræðir er óskað velfarnaðar í nýjum skóla, óski foreldrar þeirra enn eftir skólavist í Arnarskóla.

Borgarráðsfulltrúar Sjálfstæðisflokksins lögðu fram svohljóðandi bókun:

> Gríðarlega jákvætt er að endurskoða eigi samninga við Arnarskóla líkt og Sjálfstæðismenn hafa lagt til. Því miður þá er verið að mismuna börnum með fötlun í

Reykjavík með því að leyfa sumum að ganga í Arnarskóla og synja öðrum um skólavist líkt og gert hefur verið. Það er mikilvægt að mismuna ekki börnum með sérþarfir og sorglegt að verða vitni að því að foreldrar þurfi að berjast fyrir rétti barna sinna í fjölmiðlum og þurfa að kæra stærsta sveitarfélag landsins til að lög séu virt.

Áheyrnarfulltrúi Flokks fólksins lagði fram svohljóðandi bókun:

Viðurkennt er af skóla- og frístundaráði að hnökrar voru á ferlinu og hefur synjun umsókna þriggja barna verið dregin til baka. Þessu ber að fagna. Nú skiptir hið svokallaða „ytra mat" ekki eins miklu máli enda var það fyrirsláttur að mati fulltrúa Flokks fólksins. Í Arnarskóla fer fram ljómandi gott starf en vissulega er nauðsynlegt að gera faglegt mat. Þótt seinkun sé á því er engin ástæða til að loka fyrir umsóknir í Arnarskóla séu laus pláss í skólanum á annað borð. Að loka á umsókn barna í Arnarskóla var mikil ósanngirni þar sem Reykjavíkurborg getur ekki boðið börnum upp á sambærilegt úrræði. Hugsa þarf um hagsmuni barnanna fyrst og fremst og hafa það ávallt að leiðarljósi. Á meðan borgin leysir ekki vandann heildstætt og býður upp á sambærilegt úrræði skiptir máli að loka ekki fyrir umsóknir fyrir þau börn sem notið gætu góðs af úrræðinu. Klettaskóli er vissulega til staðar en hann er eftir því sem best er vitað oftast yfirfullur. Auk þess er hann heldur ekki alveg sambærilegt úrræði og Arnarskóli en sá síðarnefndi býður upp á heildstæða, samfellda þjónustu.

Helga Björk Laxdal
e.u.

Samrit:
Arnarskóli
Hjálagt:
Fundargerð borgarráðs frá 2. júlí 2020
Umsögn skóla- og frístundasviðs, dags. 28. maí 2020
Tillaga sviðstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 28. maí 2020

ARNARSKÓLI

Kópavogur 1. apríl 2020

Viðtakandi: Borgarráð Reykjavíkurborgar
Sendandi: Rafn Emilsson, skólastjóri Arnarskóla
Efni: Beiðni um endurupptöku ákvörðunar borgarráðs, dags. 26. mars 2020, um að taka ekki til skoðunar umsóknir nýrra nemenda í Arnarskóla þar til skólinn hefur farið í ytra mat. Ákvörðunin er skýrt brot á jafnræðisreglu og mismunar fötluðum nemendum.

Ákvörðun borgarráðs
Hinn 30. mars sl. barst Arnarskóla tölvupóstur, sem sendur var fyrir hönd sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs Reykjavíkurborgar. Í tölvupóstinum var skólanum efnislega tilkynnt um að Reykjavíkurborg myndi ekki taka til skoðunar umsóknir nýrra nemenda sem óska eftir skólavist í Arnarskóla. Endurspeglaðist þessi samþykkt í eftirfarandi tillögu:

> Lagt er til að sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs verði heimilað að gera samning við Arnarskóla um framlag vegna fjögurra reykvískra nemenda sem nú þegar eru í Arnarskóla um skólavist þeirra skólaárið 2020 -2021. Framangreint er háð því að foreldrar þeirra óski eftir skólavist og uppfyllt séu skilyrði til samræmis við það sem fram kemur í minnisblaði sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 4. mars 2020. Ekki verði opnað fyrir umsóknir vegna fleiri nemenda fyrr en mat á starfsemi skólans liggur fyrir. Þjónustusamningur vegna skólaársins 2019 -2020 er samþykktur.
> (Undirstrikun Arnarskóla)

Skilningur Arnarskóla er sá að framangreind tillaga hafi m.a. byggst á svohljóðandi atriði úr áliti sviðstjóra skóla- og frístundasviðs:

> Ekki er mælt með fjölgun reykvískra nemenda í Arnarskóla að svo stöddu þar sem ekki hefur verið framkvæmt ytra mat á starfsemi Arnarskóla, hvorki af hálfu Kópavogsbæjar eða Menntamálastofnunar. Faglegar forsendur til fjölgunar liggja því ekki fyrir.
> (Undirstrikun Arnarskóla)

Athugasemdir

Arnarskóli leggur fram eftirfarandi athugasemdir við erindið og ákvarðanatöku borgarinnar:

Ytra mat

- Ytra mat Menntamálastofnunnar fer að öllu jöfnu ekki fram fyrr en að 4-6 árum liðnum frá opnun skóla. Samkvæmt upplýsingum frá Menntamálastofnun eru nýir skólar því settir aftast í röð þeirra skóla sem bíða mats.
- Sama verklag hefur tíðkast hjá Reykjavíkurborg þar sem 5 ár hafa liðið frá stofnun skóla þar til ytra mat á sér stað.
- Arnarskóli fékk grunnskólaleyfi haustið 2018 og er skráður í ytra mat hjá Menntamálastofnun vorið 2021. Tímasetning á ytra mati Menntamálastofnunnar lá fyrir áður en borgarráð tók ákvörðun sína.

Faglegt eftirlit

- Arnarskóli hefur grunnskólaleyfi, fylgir grunnskólalögum, skilar inn starfsáætlun og skólanámskrá til Menntasviðs Kópavogsbæjar sem hefur eftirlit með faglegu starfi skólans líkt og öðrum grunnskólum í sveitarfélaginu.
- Arnarskóli hefur þjónustað fjóra reykvíska nemendur á skólaárinu 2019-2020, skilað inn gögnum sem óskað er eftir, gert grein fyrir starfinu og skilað inn einstaklingsáætlunum ásamt mati á færni og framförum nemenda. Samkvæmt því sem kemur fram í minnisblaði R18110260 til sviðsstjóra skóla og frístundarsviðs hafa þessi gögn verið metin, yfirfarin og samþykkt af sérfræðingi í málefnum fatlaðra á skóla- og frístundasviði Reykjavíkurborgar.
- Tilfinning forsvarsmanna Arnarskóla er sú að mikil ánægja sé með þjónustu skólans af hálfu foreldra skólabarna og er skólanum ekki kunnugt um að borist hafi ábendingar frá sérfræðingum skóla- og frístundasviðs sem snerta faglegt starf skólans.

Mismunun nemenda

- Hingað til hefur Reykjavíkurborg ekki gert sambærilega kröfu, þ.e. að ytra mati sé lokið að tveim starfsárum liðnum, á aðra sjálfstætt starfandi grunnskóla sem taka við reykvískum nemendum.

- Ljóst er að ekki er samræmi eða réttlæti í starfsháttum Reykjavíkurborgar fyrir fötluð börn með sérþarfir samanborið við ófötluð börn. Borgin heimilar skólahald í sínum almennu skólum og sendir ófatlaða reykvíska nemendur í sjálfstætt starfandi skóla þó ekki hafi farið fram ytra mat á skólunum. Umsóknum fatlaðra barna um að sækja skóla er aftur á móti hafnað með vísun í að slíkt mat hafi ekki farið fram.

Samantekt

Samkvæmt því sem fram kemur í minnisblaði sviðstjóra skóla- og frístundasviðs til skóla- og frístundaráðs (SFS2018110109) er ekki mælt með fjölgun reykvískra nemenda í Arnarskóla með vísun í að ekki hafi farið fram ytra mat. Eins og hefur verið rakið hér að ofan er ljóst að þær forsendur standast vart skoðun. Einnig er skýrt að faglegt eftirlit er með Arnarskóla og er það með sama hætti og í öðrum grunnskólum. Af þessu leiðir að Reykjavíkurborg mismunar fötluðum börnum. Þessi mismunun felst í heftu aðgengi reykvískra nemenda með sérþarfir að skólastarfi samanborið við nemendur sem hafa getu til að sækja almenna skóla.

Arnarskóli veitir mjög sérhæfða þjónustu sem ákveðinn hópur barna hefur þörf fyrir. Það að koma í veg fyrir að nemendur fái þessa þjónustu í eitt ár, þar til ytra mat hefur verið gert, getur verið verulega íþyngjandi fyrir börnin og fjölskyldur þeirra.

Rafn Emilsson

Rafn Emilsson
Skólastjóri Arnarskóla

Reykjavíkurborg
Skóla- og frístundasvið

Reykjavík, 28. maí 2020
SFS2018110109
7.1
HG/gs/ag

Skrifstofa borgarstjórnar
Ólöf Magnúsdóttir
Ráðhús Reykjavíkur
Tjarnargötu 11
101 Reykjavík

Efni: Umsögn um ósk um endurupptöku borgarráðs í tengslum við ákvörðun um framlög vegna reykvískra nemenda í Arnarskóla

Vísað er til erindis Rafns Emilssonar skólastjóra Arnarskóla til borgarráðs, dags. 1. apríl 2019, þar sem óskað er eftir endurupptöku ákvörðunar borgarráðs, dags. 26. mars 2020, um að taka ekki til skoðunar umsóknir nýrra nemenda í Arnarskóla. Með tölvubréfi skrifstofu borgarstjórnar til skóla- og frístundasviðs, dags. 15. apríl 2020, var óskað eftir umsögn um erindið.

Vísað er til minnisblaðs skóla- og frístundasviðs, dags. 4. mars 2020, sem lagt var fram í skóla- og frístundaráði þann 10. mars 2020 og í borgarráði þann 26. mars 2020 auk umsagnar fjármála- og áhættustýringarsviðs, dags. 3. mars 2020. Jafnframt er vísað til greinargerðar skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingar, Viðreisnar og Pírata sem fylgdi framlagðri tillögu vegna málsins. Auk þess er vísað til eldri minnisblaða sem fram hafa verið lögð í skóla- og frístundaráði, dags. 30. mars 2017, dags. 23. nóvember 2018, 21. júní 2019 og tillögu borgarstjóra, dags. 16. júlí 2019.

Til samræmis við það sem fram kemur í framangreindu minnisblaði skóla- og frístundasviðs, dags. 4. mars 2020 og framlagðri tillögu var það mat skóla- og frístundasviðs að ekki væri rétt að fjölga reykvískum nemendum sem greitt er framlag vegna til Arnarskóla að svo stöddu. Engu að síður fái reykvískir nemendur sem nú eru þegar í skólanum tækifæri á að halda námi sínu áfram að uppfylltum tilgreindum skilyrðum. Ekki var mælt með fjölgun reykvískra nemenda í Arnarskóla að svo stöddu þar sem ekki hefur verið framkvæmt ytra mat á starfsemi Arnarskóla, hvorki af hálfu Kópavogsbæjar eða Menntamálastofnunar. Faglegar forsendur til fjölgunar liggja því ekki fyrir. Jafnframt var tekið fram að mikilvægt væri að skólinn hefði verið starfræktur í núverandi húsnæði til lengri tíma áður en afstaða verður tekin til mögulegrar fjölgunar reykvískra nemenda í skólanum.

Þá er bent á að Arnarskóli er fyrsti sérhæfði grunnskóli landsins fyrir nemendur með sérþarfir. Með það í huga er sérstaklega mikilvægt að fyrir liggi ytra mat sveitarfélags og ráðuneytis til samræmis við fyrirmæli laga um grunnskóla nr. 91/2008. Tekið er fram að lög um grunnskóla gera fyrst og fremst ráð fyrir að sveitarfélög annist rekstur sérúrræða innan grunnskóla og sérskóla fyrir nemendur sem ekki geta notið kennslu við hæfi í almennu skólaúrræði. Á hinn

bóginn hafa sveitarfélög almenna heimild í 100. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011 til að gera samninga við einkaaðila um framkvæmd þjónustustarfsemi sem þeim er að lögum skylt eða heimilt að sinna.

Þá er rétt að fram komi að samkvæmt 2. og 3. mgr. 20. gr. reglugerðar nr. 585/2010, með síðari breytingum, um nemendur með sérþarfir í grunnskóla ber sveitarfélögum sem reka sérskóla eða önnur sérúrræði innan grunnskóla sem stofnað er til samkvæmt 42. gr. laga um grunnskóla að setja reglur um innritun nemenda, svo og reglur um útskrift eða lok slíkrar aðstoðar þar sem gerð er grein fyrir aðkomu og mati fagaðila. Í reglunum skal kveðið á um málsmeðferð og skilyrði fyrir inntöku nemenda í viðkomandi sérskóla eða sérúrræði. Heimilt er að skipa ráð með fagaðilum sem geri tillögu til skólastjóra um innritun og/eða útskrift nemanda úr sérskóla eða sérúrræði. Ráðherra staðfestir reglur sveitarfélaga um innritun og útskrift nemenda úr sérskóla eða sérúrræði sem stofnað er til samkvæmt 42. gr. laga um grunnskóla. Innritunarreglur skulu birtar opinberlega. Samkvæmt upplýsingum frá fræðsluskrifstofu Kópavogsbæjar eru framangreinar reglur komnar í samþykktarferli en hvorki staðfestar af Kópavogsbæ né menntamálaráðuneyti.

Að þessu var vikið í minnisblaði skóla- og frístundasviðs, dags. 23. nóvember 2018, í tengslum við umfjöllun í skóla- og frístundaráði þann 27. nóvember 2018, lagt fram að nýju á fundi skóla- og frístundaráðs þann 10. mars 2020. Fram kemur að á heimasíðu skólans sé ekki að finna reglur um inntökuferli, inntökuviðmið í skólann né á hverju mat skólans er byggt hvort hann henti eða ekki. Í þjónustusamningi skólans við Kópavogsbæ, dags. 2. maí 2018, kemur fram að skólinn sé opinn nemendum með einhverfu eða önnur þroskafrávik, sem þurfa einstaklingskennslu og/eða stuðning stóran hluta skóladagsins til að þess að læra og dafna. Inntökuteymi skólans meti hverja umsókn í samvinnu við skólayfirvöld í lögheimilissveitarfélagi nemandans. Sérstaklega sé horft til þess hvort skólinn geti mætt þörfum nemandans með þeirri þjónustu sem hann býður upp á. Hver umsókn sé metin á grundvelli fyrirliggjandi upplýsinga og mati fulltrúa skólans á nemandanum.

Tekið er fram að samkvæmt 1. mgr. 7. gr. reglugerðar nr. 1150/2018 um sjálfstætt rekna grunnskóla er sveitarfélagi heimilt í þjónustusamningi að takmarka framlag úr sveitarsjóði við hámarksfjölda nemenda. Hámarksfjöldi reykvískra nemenda er takmarkaður hjá öllum sjálfstætt reknum grunnskólum í Reykjavík og utan Reykjavíkur en á höfuðborgarsvæðinu.

Samkvæmt reglugerð um mat og eftirlit í grunnskólum og upplýsingaskyldu sveitarstjórna um skólahald nr. 658/2009, með síðari breytingum, er markmið mats og eftirlits með skólastarfi að:

a. tryggja að starfsemi skóla sé í samræmi við ákvæði laga, reglugerða og aðalnámskrá grunnskóla,
b. tryggja að réttindi nemenda séu virt og þeir fái þá þjónustu sem þeir eiga rétt á samkvæmt lögum,
c. veita upplýsingar um skólastarf, árangur þess og þróun til fræðsluyfirvalda, starfsfólks skóla, viðtökuskóla, foreldra og nemenda,
d. auka gæði skólastarfs og stuðla að umbótum.

Með vísan til framangreinds liggja faglegar forsendur til fjölgunar því ekki fyrir en samkvæmt upplýsingum Menntamálastofnunar er gert ráð fyrir að ytra mat verði framkvæmt í upphafi árs 2021.

Þá er á það bent að til samræmis við lög um grunnskóla hefur Reykjavíkurborg upp á að bjóða sérhæfð úrræði í Klettaskóla og sex einhverfudeildum í grunnskólum borgarinnar auk þess sem nemendum er mætt í frístundaheimilum og sértæki félagsmiðstöðvastarfi. Sveitarfélagið getur því boðið viðeigandi skólaúrræði.

Ekkert liggur fyrir um að ákvörðun borgarráðs, dags. 26. mars 2020, hafi byggst á ófullnægjandi eða röngum upplýsingum um málsatvik eða að atvik hafi breyst frá því að hún er tekin og verður því ekki séð að skilyrði séu fyrir hendi sem leiða eigi til þess að hún verði endurupptekin.

Með vísan til framangreinds er það mat skóla- og frístundasviðs að ekki séu forsendur til að endurupptaka umrædda ákvörðun að öllu óbreyttu.

Virðingarfyllst

Helgi Grímsson
sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs

Hjálagt:
Minnisblað, dags. 4. mars 2020
Tillaga meirihluta, mars 2020
Umsögn FÁST, dags. 3. mars 2020
Umsögn FÁST, 11. júlí 2019
Minnisblað, dags. 21. júní 2019
Tillaga borgarstjóra, dags. 16. júlí 2019
Minnisblað, dags. 23. nóv. 2018
Minnisblað, dags. 30. mars 2017

Reykjavíkurborg
Skóla- og frístundasvið

Reykjavík, 4. mars 2020
SFS2018110109
178. fundur
HG/sv/gs

MINNISBLAÐ

Viðtakandi: Skóla- og frístundaráð

Sendandi: Helgi Grímsson, sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs

---

Efni: Reykvískir nemendur í Arnarskóla

Um Arnarskóla

Arnarskóli er sjálfstætt rekinn sérskóli fyrir börn með þroskafrávik. Skólinn býður upp á heildstæða skóla- og frístundaþjónustu fyrir börn með þroskafrávik á grunnskólaaldri. Í heildstæðri þjónustu felst að veitt er samfelld þjónusta allan daginn, allan ársins hring. Starf skóla, frístundar og sumarfrístundar er fléttað saman í eitt heildstætt úrræði. Lögð er áhersla á atferlisíhlutun þar sem atferlisfræðingar þjálfa starfsfólk og samræma vinnubrögð. Engin ákveðin greining er forsenda skólavistar og eru allar umsóknir teknar til athugunar.

Þar sem skólinn er staðsettur í Kópavogi hefur hann gert þjónustusamning við Kópavogsbæ og hefur fengið viðurkenningu sem einkaskóli á grunnskólastigi frá Menntamálastofnun en viðurkenningin byggir á þjónustusamningnum við Kópavogsbæ.

Foreldrar sem óska eftir skólavist í Arnarskóla fyrir barn sitt sækja um á sérstöku eyðublaði og metur skólinn hvort Arnarskóli sé hentugur fyrir barnið. Telji skólinn að hann henti barninu leiðbeinir hann foreldrum með hvað þeir þurfa að gera til að sækja um hjá sínu sveitarfélagi.

Arnarskóli er viðbótar valkostur fyrir þau börn og foreldra sem skólinn metur að hann henti fyrir. Á heimasíðu skólans er ekki að finna reglur um inntökuferli, inntökuviðmið í skólann né á hverju mat skólans er byggt hvort hann henti eða ekki en fram kemur að skólinn sé fyrir börn með þroskafrávik. Í þjónustusamningi skólans við Kópavogsbæ, dags. 2. maí 2018, kemur fram að skólinn sé opinn nemendum með einhverfu eða önnur þroskafrávik, sem þurfa einstaklingskennslu og/eða stuðning stóran hluta skóladagsins til að þess að læra og dafna. Inntökuteymi skólans meti hverja umsókn í samvinnu við skólayfirvöld í lögheimilissveitarfélagi nemandans. Sérstaklega sé horft til þess hvort skólinn geti mætt þörfum nemandans með þeirri þjónustu sem hann býður upp á. Hver umsókn sé metin á grundvelli fyrirliggjandi upplýsinga og mati fulltrúa skólans á nemandanum.

Aðrir möguleikar foreldra barna með alvarlegar þroskaskerðingar sem óska eftir sérúrræði fyrir barn sitt eru að sækja um í sérúrræðum Reykjavíkurborgar, sem eru Klettaskóli, sérhæfðar sérdeildir fyrir nemendur með einhverfu og Brúarskóli. Sérstakar reglur gilda um innritun og

útskrift nemenda úr þessum sérúrræðum borgarinnar og hafa þær reglur fengið staðfestingu ráðherra.

Samþykktir skóla- og frístundaráðs og borgarráðs

Á 148. fundi skóla- og frístundaráðs þann 27. nóvember 2018 var samþykkt verklag vegna umsókna foreldra reykvískra nemenda í sjálfstætt rekna sérskólann Arnarskóla vegna skólaársins 2019 - 2020. Þann 10. janúar 2019 samþykkti borgarráð tillöguna.

Á 163. fundi skóla- og frístundaráðs var lagt fram til upplýsinga minnisblað sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 21. júní 2019, varðandi ákvörðun um fjölda nemenda sem greitt er framlag vegna til Arnarskóla.

Á fundi borgarráðs þann 18. júlí 2019 var skóla- og frístundasviði heimilað að gera samning við Arnarskóla vegna umsókna fjögurra foreldra reykvískra nemenda um skólagöngu í Arnarskóla skólaárið 2019-2020 þar sem fram koma skýr ákvæði um greiðslur til skólans á grundvelli greininga og mats á þjónustuþörf hvers barns. Fjármála- og áhættustýringarsviði verði falið í samstarfi við skóla- og frístundasvið að gera fjárhagslega greiningu á kostnaði við hvert barn í sérskólum og sérdeildum Reykjavíkurborgar með hliðsjón af framlagi úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga til Reykjavíkurborgar. Samningur við Arnarskóla tryggi ofangreindum fjórum börnum skólavist næsta vetur en verði með fyrirvara um fjárhagslega þætti sem leitt geti til endurskoðunar byggt á ofangreindum greiningum.

Reykvískir nemendur í Arnarskóla og þjónustusamningur við Arnarskóla

Skólaárið 2019 – 2020 eru fjórir reykvískir nemendur í Arnarskóla en tveim umsóknum var synjað þar sem þær komu of seint fram. Foreldrar þessara fjögurra barna hafa allir skilað inn umsóknum fyrir næst komandi skólaár. Til viðbótar hafa borist fimm nýjar umsóknir vegna næsta skólaárs.

Þann 18. febrúar 2020 var undirritaður samningur vegna framangreindra nemenda með fyrirvara um samþykki borgarráðs þar sem borgarráð heimilaði að gerður yrði samningur vegna skólaársins 2019 -2020 með því skilyrði að greiðslur áttu að grundvallast á greiningu og mats á þjónustu hvers barns. Skóla- og frístundasvið óskaði eftir að gjald yrði til samræmis við samþykkt borgarráðs en skólinn hafnaði því fyrirkomulagi. Skólinn lagði því fram einstaklingsnámskrá vegna tilgreindra nemenda og tilgreindra gjaldaskrá byggða á þeim þörfum. Niðurstaða skóla- og frístundasviðs var að fullnægjandi greining hafi verið gerð vegna þjónustuþarfa vegna þeirra 4 barna sem nú stunda nám í Arnarskóla og liggja fyrir einstaklingsmiðaðar námskrár sem sérfræðingur skóla- og frístundasviðs í málefnum fatlaðra hefur yfirfarið og staðfest. Gjaldskrá skólans hafi því verið í samræmi við þjónustuþarfir.

Upplýsingar um fjárhagsleg áhrif

Samkvæmt upplýsingum frá Arnarskóla tekur gjald vegna skólavistar mánaðarlegum breytingum samkvæmt launavísitölu sem gildir fyrir þann mánuð sem greitt er fyrir. Miðað er við átta tíma þjónustu á dag en boðið er upp á þjónustu alla mánuði ársins. Samkomulag hefur verið milli viðkomandi sveitarfélags og foreldra hvort barnið er í þjónustu Arnarskóla ellefu eða tólf mánuði á ári. Þjónusta vegna skóla og frístundar er ekki sundurgreind á reikningum skólans en sveitarfélögin hafa sjálf skipt reikningum upp milli skóla- og frístundaþjónustu.

Mánaðargjald á nemanda fyrir febrúar 2020 er kr. 1.309.664 á 3 nemendur en kr.1.462.142 á 1 nemanda v.meiri fötlunar.

Kostnaður vegna fjögurra nemenda er kr. 5.391.134 á mánuði skv. gjaldi í feb. 2020 og á ári miðað við 12 mánaða þjónustu kr. 64.693.608 Tekur kostnaður breytingum skv. launavísitölu

Ekki er hægt að gera ráð fyrir því að nemandi sem kemur úr Klettaskóla eða einhverfudeild taki með sér fjármagn úr viðkomandi sérúrræði. Fari nemandi úr slíku úrræði fækkar ekki plássum þar heldur eru teknir inn nýir nemendur í laus pláss. Ekki er raunhæft að ætla að þessi úrræði dragist saman við það að börn þar flytjist yfir í Arnarskóla en hins vegar má leiða að því líkum að lítillega geti dregið úr ákalli um fjölgun eða stækkun.

Í umsögn sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsviðs, dags. 3. mars 2020, kemur m.a. fram að væru nemendurnir 4 í Klettaskóla, yrði árlegur kostnaður kr. 52.561.000 byggt á rauntölum 2019. Viðbótarkostnaður á ársgrundvelli væru því tæpar 12.000.000 eða um 18,5% hærri en í Klettaskóla.

Jafnframt kemur fram að fyrir liggi að innri leiga Klettaskóla hækki mikið milli ára, fari úr kr. 126.000.000 fyrir árið 2019 í kr. 450.000.000 vegna ársins 2020. Ef mismuninum kr. 324.000.000 sé deilt á 130 nemendur sem stunda nám við Klettaskóla hækki kostnaður pr. nemenda um tæpar kr. 2.500.000 á ári og verði þá kr. 15.632.000 og árlegur kostnaður vegna 4 nemenda yrði kr. 62.531.000, sem er álíka kostnaður og við nemendur í Arnarskóla.

Að öðru leyti er vísað til meðfylgjandi umsagnar sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsviðs, dags. 3. mars 2020.

Ekki er gert ráð fyrir framangreindum kostnaði í fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs. Mun skóla- og frístundasvið því óska eftir því við borgarráð að samþykktur verði viðauki til að standa straum af þessum kostnaði.

Afstaða/álit skóla- og frístundasviðs

Það er mat skóla- og frístundasviðs að ekki sé rétt að fjölga reykvískum nemendum sem greitt er framlag vegna til Arnarskóla að svo stöddu. Engu að síður fái reykvískir nemendur sem nú þegar eru í skólanum tækifæri á að halda áfram námi sínu þar.

Framangreint er háð því að foreldrar sæki um áframhaldandi skólavist til skóla- og frístundasviðs og fylli út umsókn vegna beiðni um námsvist í grunnskóla utan lögheimilis nemanda eigi síðar en 1. apríl 2020. Jafnframt er það skilyrði að nemendurnir uppfylli sömu skilyrði og sett voru þegar heimilað var að greiða framlag skólaárið 2019 – 2020, sjá minnisblað sviðsstjóra, dags. 23. nóvember 2018, þar sem lagt er til ferli við afgreiðslu beiðna um framlag Reykjavíkur vegna umsókna um skólavist í Arnarskóla vegna nemenda með lögheimili í Reykjavík.

Ekki er mælt með fjölgun reykvískra nemenda í Arnarskóla að svo stöddu þar sem ekki hefur verið framkvæmt ytra mat á starfsemi Arnarskóla, hvorki af hálfu Kópavogsbæjar eða Menntamálastofnunar. Faglegar forsendur til fjölgunar liggja því ekki fyrir. Auk þess er mikilvægt að skólinn hafi verið starfrækur í núverandi húsnæði til lengri tíma áður en afstaða verður tekin til mögulegrar fjölgunar reykvískra nemenda í skólanum.

Tillaga skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar og Pírata

Lagt er til að sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs verði heimilað að gera samning við Arnarskóla um framlag vegna fjögurra reykvískra nemenda sem nú þegar eru í Arnarskóla um skólavist þeirra skólaárið 2020 -2021. Framangreint er háð því að foreldrar þeirra óski eftir skólavist og uppfyllt séu skilyrði til samræmis við það sem fram kemur í minnisblaði sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 4. mars 2020. Ekki verði opnað fyrir umsóknir vegna fleiri nemenda fyrr en mat á starfsemi skólans liggur fyrir. Þjónustusamningur vegna skólaársins 2019 -2020 er samþykktur.

Greinargerð:

Til samræmis við það sem fram kemur í minnisblaði sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 4. mars 2020, er komist að þeirri niðurstöðu að reykvískir nemendur sem nú þegar eru í Arnarskóla fái tækifæri á að halda áfram námi sínu þar. Hins vegar sé ekki rétt að fjölga reykvískum nemendum sem greitt er framlag vegna til Arnarskóla fyrr en mat hefur verið framkvæmt á starfseminni.

Fyrir liggur að ekki hefur verið framkvæmt ytra mat á starfsemi Arnarskóla, hvorki af hálfu Kópavogsbæjar eða Menntamálastofnunar. Faglegar forsendur til fjölgunar liggja því ekki fyrir. Auk þess er mikilvægt að skólinn hafi verið starfrækur í núverandi húsnæði til lengri tíma áður en afstaða verður tekin til mögulegrar fjölgunar reykvískra nemenda í skólanum.

Reykjavíkurborg
Fjármála- og áhættustýringarsvið

R18110260
Bréfalykill: 4450
3. mars 2020

Umsögn

Til: Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs

Frá: Sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsvið

Efni: Umsóknir um inntöku fjögurra nemenda í skólavist í Arnarskóla skólaárið 2020-2021

Sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs hefur óskað eftir umsögn fjármála- og áhættustýringarsviðs um fyrirhugaðan samning um framlag vegna skólavistar fjögurra reykvískra nemenda í Arnarskóla, sjálfstætt reknum sérskóla, skólaárið 2020-2021. Fram kemur að um er að ræða áframhaldandi skólavist nemenda sem notið hafa kennslu í skólanum skólaárið 2019-2020.

Borgarráð samþykkti á fundi sínum þann 18. júlí 2019 að heimila skóla- og frístundasviði að gera samning við Arnarskóla um vistun fjögurra nemenda í Arnarskóla skólaárið 2019-2020. Fyrir lá umsögn fjármála- og áhættustýringarsvið við framlagningu erindisins dags. 11. júlí 2019, ásamt minnisblaði skóla- og frístundasviðs dags. 21. júní 2019 sem vísað er í hér til nánari upplýsinga. Í gögnunum kom fram að áætlaður kostnaður vegna skólavistar fjögurra nemenda í Arnarskóla væri um kr. 59.400.000 og var það mat skóla- og frístundasviðs að kostnaðurinn væri um 19,5% hærri en meðalkostnaður við skólavist nemenda í Klettaskóla.

Samþykkt borgarráðs fylgdi svohljóðandi bókun:

> *Lagt er til að sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs verði heimilað að gera samning við Arnarskóla vegna umsókna fjögurra foreldra reykvískra nemenda um skólagöngu í Arnarskóla skólaárið 2019-2020 þar sem fram koma skýr ákvæði um greiðslur til skólans á grundvelli greininga og mats á þjónustuþörf hvers barns. Fjármála- og áhættustýringarsviði verði falið í samstarfi við skóla- og frístundasvið að gera fjárhagslega greiningu á kostnaði við hvert barn í sérskólum og sérdeildum Reykjavíkurborgar með hliðsjón af framlagi úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga til Reykjavíkurborgar. Samningur við Arnarskóla tryggi ofangreindum fjórum börnum skólavist næsta vetur en verði með fyrirvara um fjárhagslega þætti sem leitt geti til endurskoðunar byggt á ofangreindum greiningum.*

Umsögn

Samningur milli skóla- og frístundasviðs og Arnarskóla vegna skólavistar fyrir veturinn 2019-2020 liggur fyrir með fyrirvara um samþykki borgarráðs á ákvæði 2. gr. samningsins um rekstrarframlag. Þar er tilgreint það gjald sem liggur til grundvallar skólavist þeirra fjögurra nemenda sem stunda nú nám við skólann.

Skóla- og frístundasvið óskaði eftir að gjald yrði til samræmis við samþykkt borgarráðs en skólinn hafnaði því fyrirkomulagi. Skólinn lagði því fram einstaklingsnámskrá vegna tilgreindra nemenda og tilgreindra gjaldaskrá byggða á þeim þörfum. Niðurstaða skóla- og frístundasviðs var að fullnægjandi greining hafi verið gerð vegna þjónustuþarfa vegna þeirra 4 barna sem nú stunda nám í Arnarskóla og liggja fyrir einstaklingsmiðaðar námskrár sem sérfræðingur skóla- og frístundasviðs í málefnum fatlaðra hefur yfirfarið og staðfest. Gjaldskrá skólans hafi því verið í samræmi við þjónustuþarfir.

Skóla- og frístundasvið hefur bent á að farið hafi verið í einu og öllu eftir þeim ákvæðum laga er snúa að málefnum grunnskólabarna með sérþarfir, nánar tiltekið 2. mgr. 17. gr. laga um grunnskóla nr. 91/2008 svo og 3. mgr. 28. gr. sömu laga um samþættingu skóla og frístundar þar sem samfella er í þjónustu við nemendur skólans allan skóladaginn. Einnig er samfellu í skólastarfi Arnarskóla þannig háttað að skólaárið er 12 mánuðir án tilfallandi frídaga, starfsdaga, vetrarfrís eða annarra lokana. Þá hefur Arnarskóli hlutast til um að láta gera nákvæma einstaklingsmiðaða námsskrá fyrir þau fjögur börn sem sækja skólann sem sérfræðingur í málefnum fatlaðra á skóla- og frístundasviði hefur yfirfarið og samþykkt. Í gögnum sem fylgja námskrá hvers barns eru ítarlegar og persónulegar upplýsingar um fötlun, getu, þarfir, lyfjagjöf, umönnunarþörf og fleiri þjónustuþáttum sem þörf er á út frá mati fyrir börnin. Fjármála- og áhættustýringarsviði þykir óþarfi að leggja þær upplýsingar fram að teknu tilliti til persónuverndarsjónarmiða en leggur til að mat skóla- og frístundasviðs sé lagt til grundvallar við ákvörðun um hvort áframhaldandi skólavist verði samþykkt fyrir börnin samkvæmt þeirri gjaldskrá sem Arnarskóli gefur út og greitt hefur vegna skólavistar 2019-2020.

Þegar kostnaður vegna skólavistar barnanna í Arnarskóla er skoðaður hefur Fjármála- og áhættustýringarsvið haft Klettaskóla til hliðsjónar, sem er sá skóli í Reykjavík sem þjónustar flesta nemendur með svipaðar þarfir. Þar eru 130 nemendur við nám þ.a. 48 nemendur frá öðrum sveitarfélögum. Samkvæmt upplýsingum frá skóla- og frístundasviði var raunkostnaður pr. barn í Klettaskóla fyrir árið 2019 um kr. 13.140.000. Greiða börn sem ekki eru búsett í Reykjavík gjald samkv. gjaldskrá.

Raunkostnaður 2019	Fjöldi	Heildarkostn. á ári (þús. kr)	Kostn pr. barn á ári (þús.kr)
		Raun 2019	Raun 2019
Klettaskóli	130	1.708.248	13.140

Gjald vegna skólavistar í Arnarskóla tekur mánaðarlegum breytingum samkvæmt launavísitölu. Miðað er við átta tíma þjónustu á dag en boðið er upp á þjónustu alla mánuði ársins. Samkomulag hefur verið milli viðkomandi sveitarfélags og foreldra hvort barnið sé í þjónustu Arnarskóla ellefu eða tólf mánuði á ári. Arnarskóli er heildstæð skólaþjónusta sem þýðir að skóli, frístund og sumarfrístun fer öll fram á sama stað og ekki er sundurliðun á kostnaði eftir þjónustuliðum.

Í janúar 2020 var almennt mánaðargjald pr. nemanda í Arnarskóla kr. 1.305.926. Einn nemandi greiðir hærra gjald vegna þarfar fyrir aukinn stuðning og er það mánaðargjald kr. 1.457.969. Árlegur kostnaður fyrir 12 mánaða vistun vegna 4 nemenda er því kr. 64.508.964. Tekur kostnaður breytingum samkvæmt launavísitölu.

Sérskólar	Fjöldi	Heildarkostn. á ári (þús. kr)	Kostn pr. barn á ári (þús.kr)
Arnarskóli		Áætlað 2020	Áætlað 2020
Gjald pr. nemanda	4	62.684	15.671
Álagsgjald	1	1.825	1.825
Samtals		**64.509**	
Klettaskóli	4	52.561	13.140
- hækkun á innri leigu 2020	4	9.968	2.492
Viðbótarkostnaður		**1.979**	

Væru nemendurnir 4 í Klettaskóla, væri árlegur kostnaður kr. 52.561.000 byggt á rauntölum 2019. Viðbótarkostnaður á ársgrundvelli væru því tæpar 12.000.000 eða um 18,5% hærri en í Klettaskóla. Fyrir liggur að innri leiga Klettaskóla hækkar mikið milli ára, fer úr kr. 126.000.000 fyrir árið 2019 í kr. 450.000.000 vegna ársins 2020. Ef mismuninum kr. 324.000.000 er deilt á 130 nemendur sem stunda nám við Klettaskóla hækkar kostnaður pr. nemenda um tæpar kr. 2.500.000 á ári og verður þá kr. 15.632.000 og árlegur kostnaður vegna 4 nemenda yrði kr. 62.531.000, sem er álíka kostnaður og við nemendur í Arnarskóla.

Þar sem ekki er gert ráð fyrir fjármagni vegna framlags til Arnarskóla í fjárhagsáætlun fyrir árið 2020 er áætlaður viðbótarkostnaður vegna áframhaldandi dvalar fjögurra nemenda kr. 64.500.000 á ársgrundvelli og tekur hann hækkun í samræmi við launavísitölu. Hins vegar er rétt að benda á að fjögur pláss í Klettaskóla nýtast nú öðrum börnum í stað þeirra sem stunda nám í Arnarskóla. Því er hægt að draga þá ályktun að ákveðin vöntun hafi verið fyrir hendi, annaðhvort að börn hafi verið í öðrum úrræðum sem ekki hentuðu eins vel eða að börn úr nágrannasveitarfélögum hafi fengið pláss sem greiða þá kr. 12.832.000 pr. barn árlega samkv. gjaldskrá. Er áætlað að sú gjaldskrá hækki í takt við hækkun innri leigu vegna ársins 2020 og verði á ársgrundvelli um kr. 15.332.000 pr. barn.

Gjaldskrá 2019 - nem utan Reykjavíkur (þús.kr)	Grunnsk.	Frístunda-heimili	Sumar-frístund	Alls (ár)
Klettaskóli	8.400	3.042	1.390	12.832
Brúarskóli*	9.600			9.600
Hlíðaskóli - táknmálsdeild*	7.600			7.600
Langholtsskóli*	6.900			6.900

** nem. utan Reykjavíkur sækja ekki frístundaþjónustu*

Greining fjármála- og áhættustýringarsviðs sýnir að kostnaðaraukning vegna náms í Arnarskóla umfram Klettaskóla er óveruleg að teknu tilliti til hækkunar á innri leigu fyrir árið 2020 og væntanlegri afleiddri gjaldskrárhækkun. Þá telur fjármála- og áhættustýringarsvið að fullnægjandi greining hafi verið gerð vegna þjónustuþarfa vegna þeirra 4 barna sem nú stunda nám í Arnarskóla og liggja fyrir einstaklingsmiðaðar námskrár sem sérfræðingur skóla- og frístundasviðs í málefnum fatlaðra hefur yfirfarið og staðfest.

Ákveðið var að fjárhagsleg greining á kostnaði við hvert barn í sérskólum og sérdeildum Reykjavíkurborgar með hliðsjón af framlagi úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga verði framkvæmd sérstaklega.

Halldóra Káradóttir,
sviðsstjóri fjármála- og áhættustýringarsviðs.

Reykjavík, 16. júlí 2019
R18110260
4450

Borgarráð

Arnarskóli - samningur við Arnarskóla vegna fjögurra nemenda skólaárið 2019-2020

Lagt er til að sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs verði heimilað að gera samning við Arnarskóla vegna umsókna fjögurra foreldra reykvískra nemenda um skólagöngu í Arnarskóla skólaárið 2019-2020 þar sem fram koma skýr ákvæði um greiðslur til skólans á grundvelli greininga og mats á þjónustuþörf hvers barns.

Fjármála- og áhættustýringarsviði verði falið í samstarfi við skóla- og frístundasvið að gera fjárhagslega greiningu á kostnaði við hvert barn í sérskólum og sérdeildum Reykjavíkurborgar með hliðsjón af framlagi úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga til Reykjavíkurborgar.

Samningur við Arnarskóla tryggi ofangreindum fjórum börnum skólavist næsta vetur en verði með fyrirvara um fjárhagslega þætti sem leitt geti til endurskoðunar byggt á ofangreindum greiningum.

Dagur B. Eggertsson

Hjálagt:
Minnisblað sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 21. júní 2019 auk umsagnar sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsviðs

Reykjavíkurborg
Skóla- og frístundasvið

Reykjavík, 21. júní 2019
SFS2018110109
163. fundur
HG/sv/gs

MINNISBLAÐ

Viðtakandi: Skóla- og frístundaráð

Sendandi: Helgi Grímsson, sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs

---

Efni: Ákvörðun um fjölda nemenda sem greitt verður framlag vegna til Arnarskóla

Á 148. fundi skóla- og frístundaráðs þann 27. nóvember 2018 var samþykkt verklag vegna umsókna foreldra reykvískra nemenda í sjálfstætt rekna sérskólann Arnarskóla vegna skólaársins 2019 - 2020. Þann 10. janúar 2019 samþykkti Borgarráð tillöguna.

I Umsóknir reykvískra foreldra um skólavist í Arnarskóla

Skóla- og frístundasviði hafa borist sex umsóknir um samþykki fyrir skólavist í Arnarskóla skólaárið 2019 - 2020. Ein umsókn hefur verið dregin til baka og einn umsækjandi hefur þegið skólavist fyrir barn sitt í Klettaskóla. Fyrirliggjandi eru því fjórar umsóknir.

Matsteymi hefur lagt mat á þær fjórar umsóknir sem liggja fyrir til samræmis við samþykkt verklag um meðferð umsókna í Arnarskóla.

Matsteymið mælir með því að fyrirliggjandi fjórar umsóknir verði samþykktar.

Þeir nemendur sem sótt er um fyrir eru á mismunandi aldri fæddir 2013, 2011 og 2009 og munu því vera í 1. bekk, 3. bekk og 5. bekk á næsta skólaári. Nemendurnir koma einnig úr mismunandi aðstæðum, eru að hefja grunnskólanám, koma úr sérdeild og sérskóla og einn er nýlega fluttur til landsins. Foreldrar eins nemandans óska eftir því að hann byrji í þjónustu Arnarskóla strax í júní.

II Upplýsingar um fjárhagsleg áhrif

Samkvæmt upplýsingum frá Arnarskóla tekur gjald vegna skólavistar mánaðarlegum breytingum samkvæmt launavísitölu sem gildir fyrir þann mánuð sem greitt er fyrir. Miðað er við átta tíma þjónustu á dag en boðið er upp á þjónustu alla mánuði ársins. Samkomulag hefur verið milli viðkomandi sveitarfélags og foreldra hvort barnið er í þjónustu Arnarskóla ellefu eða tólf mánuði á ári. Þjónusta vegna skóla og frístundar er ekki sundurgreind á reikningum skólans en sveitarfélögin hafa sjálf skipt reikningum upp milli skóla- og frístundaþjónustu.

Mánaðargjald fyrir maí 2019 er kr. 1.237.489- á nemanda.

Kostnaður vegna fjögurra nemenda er kr. 4.949.956- á mánuði skv. gjaldi í maí 2019 og á ári miðað við 12 mánaða þjónustu kr. 59.399.472-

Ekki er hægt að gera ráð fyrir því að nemandi sem kemur úr Klettaskóla eða einhverfudeild taki með sér fjármagn úr viðkomandi sérúrræði. Fari nemandi úr slíku úrræði fækkar ekki plássum þar heldur eru teknir inn nýir nemendur í laus pláss. Ekki er raunhæft að ætla að þessi úrræði dragist saman við það að börn þar flytjist yfir í Arnarskóla en hins vegar má leiða að því líkum að eitthvað geti dregið úr ákalli um fjölgun eða stækkun þeirra á næstu árum.

Sérstakt fjármagn er ætlað til stuðnings við fatlaða nemendur í almennum grunnskólum. Það er í samræmi við stefnu ríkis og borgar um skóla án aðgreiningar og ætlað til að gefa foreldrum fatlaðra barna raunverulegan kost á vali um almennan grunnskóla fyrir börn sín. Úthlutanir úr þessum potti geta nú hæst verið kr. 4.960.000- vegna einstaks fatlaðs nemanda en það er umtalsvert lægri fjárhæð en kostnaður vegna nemanda í sérdeild eða sérskóla.

Ekki er gert ráð fyrir framangreindum kostnaði í fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs.

Fjármálaskrifstofa Reykjavíkurborgar hefur fengið málið til meðferðar og verður málið ekki afgreitt fyrr en umsögn fjármálaskrifstofu liggur fyrir.

Reykjavíkurborg
Fjármálaskrifstofa

HK
R18110260
Bréfalykill: 4400
11. júlí 2019

Umsögn

Til: Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs

Frá: Sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsvið

Efni: Umsókn Arnarskóla um inntöku fjögurra nemenda í skólavist skólaárið 2019-2020

Sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs hefur óskað eftir umsögn um umsóknir foreldra fjögurra reykvískra nemenda um að þeir fari í sjálfstætt rekna sérskólann Arnarskóla skólaárið 2019-2020.

Samkvæmt minnisblaði skóla- og frístundasviðs hefur matsteymi sviðsins lagt til að teknir verði inn fjórir nemendur í skólann í samræmi við samþykkt verklag um meðferð umsókna í Arnarskóla. Í minnisblaðinu kemur fram að mánaðargjald pr. barn í Arnarskóla sé kr. 1.237.489 pr. mánuð og samkomulag sé milli skóla og sveitarfélags sem í hlut á hvort barn er í þjónustu 11 eða 12 mánuði á ári. Heildarkostnaður á ársgrundvelli er metinn á tæplega kr. 59,4 m.kr. fyrir 12 mánaða skólavist fjögurra barna. Sviðið gerir ekki ráð fyrir að hægt sé að spara fjármagn á móti þessum útgjöldum þar sem plássin í Klettaskóla eða öðrum úrræðum Reykjavíkurborgar sem losna við tilfallandi flutning í Arnarskóla verði nýtt fyrir önnur börn.

Umsögn:

Arnarskóli er sjálfstætt rekinn sérskóli fyrir börn með þroskafrávik. Skólinn býður upp á heildstæða skóla- og frístundaþjónustu fyrir börn með þroskafrávik á grunnskólaaldri. Í heildstæðri þjónustu flest að veitt er samfelld þjónusta allan daginn, allan ársins hring[1]. Hér er um að ræða nýtt úrræði vegna þjónustu við börn með alvarleg þroskafrávik, en Reykjavíkurborg veitir slíka þjónustu í sérskólum Klettaskóla og Brúarskóla og sérhæfðum sérdeildum fyrir nemendur með einhverfu.

Fram kemur í minnisblaði sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs dags. 23. nóv. 2018 að við mat á kostnaði annars vegar fyrir skólavist í Arnarskóla og hins vegar í Klettaskóla þurfi að taka tillit bæði til þeirrar þjónustu sem skólarnir hafa upp á að bjóða og einnig til þeirrar aðstöðu sem þeir hafa fyrir nemendur sína. Klettaskóli er sérskóli fyrir nemendur með þroskahömlun[2]: „Skólinn er fyrir nemendur með miðlungs, alvarlega og djúpa þroskahömlun með eða án viðbótarfatlana, auk þess fyrir nemendur með væga þroskahömlun og skilgreinda viðbótarfötlun/fatlanir s.s. einhverfu, blindu, heyrnarleysi og alvarlega hreyfihömlun." Skólinn hefur nýlega verið endurgerður og aðstaða fyrir nemendur og

[1] Sbr. lýsingu í minnisblaði sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs um „Meðferð umsókna foreldra reykvískra nemenda í sjálfstætt rekna sérskólann Arnarskóla", dags. 23. nóv. 2018.
[2] Sjá lýsingu í starfsáætlun skólans: https://klettaskoli.is/skolinn/um-skolann/

starfsmenn bætt umtalsvert. Áætlaður meðalkostnaður skóla- og frístundasviðs vegna skólastarfs í Klettaskóla árið 2019, frístundar á starfstíma skóla og sumarfrístundar nemur 12,4 m.kr. pr. barn.

Skóla- og frístundasvið gerir ráð fyrir að útgjöld á ársgrundvelli vegna þeirra fjögurra barna sem sótt er um skólavist fyrir í Arnarskóla nemi kr. 59,4 m.kr. á ársgrundvelli. Meðalkostnaður pr. barn í Arnarskóla nemur því um 14,8 m.kr.

Ef gerður er samanburður á áætluðum útgjöldum Klettaskóla og Arnarskóla er kostnaður Arnarskóla um 19,5% hærri en meðalkostnaður pr. barn í Klettaskóla, eða skv. eftirfarandi:

Samanburður	2019
Arnarskóli	14.849.868
Klettaskóli	12.423.933
Mismunur	2.425.935
Hlutfall	**19,5%**

Arnarskóli er sjálfstætt starfandi sérskóli, staðsettur í Kópavogi með þjónustusamning við Kópavogsbæ sem gerður er á grundvelli 5. gr. reglugerðar nr. 699/2012 um viðurkenningu grunnskóla sem reknir eru af öðrum en sveitarfélögum. Í þeim samningi er gert ráð fyrir að Kópavogsbær greiði framlag vegna dvalar hvers nemanda í skólum með lögheimili í Kópavogi samkvæmt samningi sem gerður er við Arnarskóla um skólavist hvers nemanda, að teknu tilliti til þarfa nemandans.

Ekki liggur fyrir samningur milli Reykjavíkurborgar og Arnarskóla um greiðslur vegna þeirra barna sem tillagan gerir ráð fyrir að tekin verði inn í skólann. Fyrir liggur að þarfir nemenda sem sækja skólann eru mjög sérhæfðar og þjónusta við þau börn sem fá skólavist í skólanum einstaklingsmiðuð, sem þýðir að kostnaður getur verið misjafn eftir þjónustuþyngd. Það er því ábending fjármála- og áhættustýringarsviðs að mikilvægt sé að útfærður verði samningur milli Reykjavíkurborgar og Arnarskóla með skýrum ákvæðum um greiðslur til skólans á grundvelli greininga og mats á þjónustuþörf hvers barns.

Jafnframt er vakin athygli á því að í þjónustusamningi Kópavogsbæjar og Arnarskóla er gert ráð fyrir því skv. gr. 2 d) að önnur sveitarfélög geti óskað eftir að Kópavogsbær annist skólaþjónustu fyrir nemendur sína gegn greiðslu sem sérstaklega er samið um.

Um greiðslur úr Jöfnunarsjóði vegna sérþarfa fatlaðra nemenda

Við flutning á rekstri grunnskóla til sveitarfélaganna gerði ríkið samning við Reykjavíkurborg um rekstur sérskóla og sérdeilda fyrir fatlaða nemendur. Klettaskóli er grunnstoðin í þeim rekstri. Samningurinn var í fyrstu bráðabirgðasamningur en hann hefur verið endurskoðaður í tvígang, síðast árið 2012. Núgildandi samningur felur í sér greiðslur Jöfnunarsjóðs til Reykjavíkurborgar vegna reykvískra barna og miða greiðslur við ákveðna fjárhæð á árinu 2012 sem tekur sömu hlutfallslegu breytingum á milli ára og eru á tekjum Jöfnunarsjóðs af 0,77% framlagi til grunnskóla af útsvarsstofni. Greiðslan er áætluð 1.426 m.kr. árið 2019 og byggist á fjölda nemenda sem eru í sérskólum og sérdeildum borgarinnar sem falla undir matsviðmið Jöfnunarsjóðs sem sett voru á árinu 2002 og nemendur sem stunda nám í almennum grunnskólum borgarinnar og falla undir viðmiðin. Samtals féllu 232 börn undir þetta viðmið og voru til hliðsjónar endurskoðun á samingnum árið 2012.

Samningurinn gerir ráð fyrir því að grunnskólabörn sem eiga lögheimili í öðrum sveitarfélögum eigi kost að skólavist í sérskólum og sérdeildum á vegum Reykjavíkurbogar, enda greiði viðkomandi sveitarfélög allan kostnað við skólagöngu þeirra. Þannig miðar greiðslan sem Reykjavíkurborg fær skv. samningi við

ríkið (Jöfnunarsjóð) aðeins við þjónustu við reykvísk börn. Í samningnum er gert ráð fyrir að sérstakt samkomulag skuli gert um skólavist nemenda annarra sveitarfélaga milli Reykjavíkurborgar og viðkomandi sveitarfélags. Jöfnunarsjóður greiðir svk. reglugerð 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitrafélaga til rekstur grunnskóla, framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda, gr. 4 (A). Geiðslur til sveitarfélaganna, allra annarra en Reykjavíkurborgar, taka mið af Vinnureglum I og Vinnureglum II, dags. 1. nóv. 2002. Greiðslur til þeirra fara með þeim hætti eftir fjölda barna og þjónustuþyngd.

Í þessu felst að samningur Reykjavíkurborgar við Jöfnunarsjóð er bundinn við það viðmið sem sett var árið 2012, þó þannig að hann tekur hækkunum í samræmi við hækkun útsvarstekna á landsvísu. Velji Reykjavíkurborg að kaupa þjónustu af skólum utan Reykjavíkur fyrir reykvísk börn er það alfarið á ábyrgð borgarinnar og engar frekari greiðslur koma til frá Jöfnunarsjóði.

Niðurstaða kostnaðarmats

Í sérskólum Reykjavíkur, þ.e. Klettaskóla og Brúarskóla og sérdeildum í Vogaskóla, Langholtsskóla, Háaleitisskóla, Foldaskóla, Fellaskóla, Hamraskóla og Hlíðaskóla eru um 170 börn. Gert er ráð fyrir að í almennum grunnskólum séu a.m.k. um 60 börn ef tekið er mið af þeirri greiningu sem gerð var á stöðunni þegar samið var um endurskoðun á samningi Reykjavíkurborgar og ríkisins árið 2012. Ef gert er ráð fyrir því að Reykjavíkurborg veiti öllum börnum þjónustu við hæfi og í samræmi við greiningar, verði hægt að spara a.m.k. breytilegan kostnað vegna þjónustunnar við börnin og viðbótarkostnaður borgarinnar verði aðeins sem nemur gjaldi Arnarskóla umframt breytilegan kostnað. Skóla- og frístundasvið metur meðalbreytilegan kostnað vegna barna í sérskólum og sérdeildum á 5,4 m.kr. á ársgrundvelli. Mismunur m.v. áætlað gjald í Arnarskóla er 9,5 m.kr. á ársgrundvelli, eða sem nemur 37,7 m.kr. m.v. 4 nemendur. Viðbótarútgjöld skóla- og frístundasviðs verða með þeim hætti 16,8 m.kr. haustið 2019.

Verði „rýmin" sem losna hins vegar fyllt með nýjum börnum verður ekki unnt að spara með þessum hætti og nemur kostnaðarauki borgarinnar þá 59,4 m.kr. á ársgrundvelli. En þá má jafnframt draga þá ályktun að það séu börn á biðlista eftir þjónustu við hæfi í dag. Ef það er tilfellið felur samþykkt erindisins í sér viðbótarútgjöld sem geta numið allt að 26,4 m.kr. haustið 2019.

Ítrekuð er ábending um mikilvægi þess að að útfærður verði samningur milli Reykjavíkurborgar og Arnarskóla með skýrum ákvæðum um greiðslur til skólans á grundvelli greininga og mats á þjónustuþörf hvers barns, eða leitað samninga við Kópavogsbæ um skólaþjónustu fyrir nemendur Reykjavíkurborgar í Arnarskóla.

Halldóra Káradóttir,
sviðsstjóri fjármála- og áhættustýringarsviðs.

Reykjavíkurborg
Skóla- og frístundasvið

Reykjavík, 23. nóvember 2018
SFS2018110156
148. fundur
HG/sv/hl

MINNISBLAÐ

Viðtakandi: Skóla- og frístundaráð

Sendandi: Helgi Grímsson, sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs

---

Efni: Meðferð umsókna foreldra reykvískra nemenda í sjálfstætt rekna sérskólann Arnarskóla

Arnarskóli er nýr sjálfstætt rekinn sérskóli fyrir börn með þroskafrávik. Skólinn býður upp á heildstæða skóla- og frístundaþjónustu fyrir börn með þroskafrávik á grunnskólaaldri. Í heildstæðri þjónustu felst að veitt er samfelld þjónusta allan daginn, allan ársins hring. Starf skóla, frístundar og sumarfrístundar er fléttað saman í eitt heildstætt úrræði. Lögð er áhersla á atferlisíhlutun þar sem atferlisfræðingar þjálfa starfsfólk og samræma vinnubrögð. Engin ákveðin greining er forsenda skólavistar og eru allar umsóknir teknar til athugunar.

Þar sem skólinn er staðsettur í Kópavogi hefur hann gert þjónustusamning við Kópavogsbæ og hefur fengið viðurkenningu sem einkaskóli á grunnskólastigi frá Menntamálastofnun en viðurkenningin byggir á þjónustusamningnum við Kópavogsbæ.

Foreldrar sem óska eftir skólavist í Arnarskóla fyrir barn sitt sækja um á sérstöku eyðublaði og metur skólinn hvort Arnarskóli sé hentugur fyrir barnið. Telji skólinn að hann henti barninu leiðbeinir hann foreldrum með hvað þeir þurfa að gera til að sækja um hjá sínu sveitarfélagi.

Arnarskóli er viðbótar valkostur fyrir þau börn og foreldra sem skólinn metur að hann henti fyrir. Á heimasíðu skólans er ekki að finna reglur um inntökuferli, inntökuviðmið í skólann né á hverju mat skólans er byggt hvort hann henti eða ekki. Í þjónustusamningi skólans við Kópavogsbæ, dags. 2. maí 2018, kemur fram að skólinn sé opinn nemendum með einhverfu eða önnur þroskafrávik, sem þurfa einstaklingskennslu og/eða stuðning stóran hluta skóladagsins til að þess að læra og dafna. Inntökuteymi skólans meti hverja umsókn í samvinnu við skólayfirvöld í lögheimilissveitarfélagi nemandans. Sérstaklega sé horft til þess hvort skólinn geti mætt þörfum nemandans með þeirri þjónustu sem hann býður upp á. Hver umsókn sé metin á grundvelli fyrirliggjandi upplýsinga og mati fulltrúa skólans á nemandanum.

Aðrir möguleikar foreldra barna með alvarlegar þroskaskerðingar sem óska eftir sérúrræði fyrir barn sitt eru að sækja um í sérúrræðum Reykjavíkurborgar, sem eru Klettaskóli, sérhæfðar sérdeildir fyrir nemendur með einhverfu og Brúarskóli. Sérstakar reglur gilda um innritun og útskrift nemenda úr þessum sérúrræðum borgarinnar og hafa þær reglur fengið staðfestingu ráðherra.

Nú eru fyrirliggjandi hjá skóla- og frístundasviði þrjár beiðnir um að Reykjavíkurborg greiði framlag vegna skólavistar í Arnarskóla fyrir nemendur með þroskafrávik úr Reykjavík. Tveir þessara nemenda eru nú í almennum skólum og hefur ekki verið sótt um skólavist fyrir þá í sérúrræði eða sérskóla í borginni. Einn nemandi er nú í sérhæfðri sérdeild fyrir nemendur með einhverfu. Það er mat foreldra þessara barna að Arnarskóli henti þeim svo og er það mat skólans að hann henti þessum börnum. Þessi börn hafa því fengið skólavist í skólanum með fyrirvara um greiðslu framlags borgarinnar til skólans. Í einhverjum tilfellum hafa foreldrar, sem sóst hafa eftir/íhugað skólavist í Arnarskóla fyrir barn sitt, fengið þá niðurstöðu skólans að hann henti ekki þeirra börnum og hafa því ekki borist beiðnir um aðkomu skrifstofu skóla- og frístundasviðs að þeim málum varðandi greiðslu framlags til skólans.

Þær beiðnir sem borist hafa vegna skólavistar í Arnarskóla benda ekki til áhuga foreldra barna sem nú eru í Klettaskóla á að flytja börn sín yfir skólann. Vísbendingar eru hins vegar um að frekar sé um að ræða beiðnir vegna barna sem eru nú í almennum skólum. Engin beiðni hefur enn borist vegna barns sem er að hefja grunnskólanám.

Við mat á kostnaði annars vegar fyrir skólavist í Arnarskóla og hins vegar í Klettaskóla þarf að taka tillit bæði til þeirrar þjónustu sem skólarnir hafa upp á að bjóða og einnig til þeirrar aðstöðu sem þeir hafa fyrir nemendur sína. Samkvæmt upplýsingum frá fjármálaskrifstofu SFS er kostnaður nú vegna skólavistar nemanda í Arnarskóla kr. 13.136.340- á ári. Í þeirri tölu er kostnaður vegna skólastarfs, frístundar á starfstíma skóla og sumarfrístundar. Heildarkostnaður vegna skólavistar nemanda í Klettaskóla frístundar þar og sumarfrístundar er kr. 13.879.800- á ári.

Arnarskóli er staðsettur að Kópavogsbraut 5C í húsnæði sem er í eigu Landspítalans sem hýsti áður Kópavogshæli. Húsnæði skólans er því ekki hannað og byggt sem skólahúsnæði en aðlagað að þeirri einstaklingsmiðun sem skólinn vinnur samkvæmt. Klettaskóli er í húsnæði sem hannað er og byggt sem skóli og hefur verið endurbætt og aðlagað þeim nemendahópi sem þar er. Í skólanum er m.a. sérhönnuð sundlaug fyrir fatlaða, íþróttahús, mötuneyti, list og verkgreina aðstaða, sérhannað skynhreyfirými og aðstaða til sjúkraþjálfunar

Reykjavíkurborg hefur í samstarfi sínu við sjálfstætt rekna skóla gert þjónustusamninga við þá skóla sem staðsettir eru í borginni en jafnframt sett þak á nemendafjölda úr borginni í hvern sjálfstætt rekinn grunnskóla innan og utan borgarinnar.

Lagt er til að viðhaft verði eftirfarandi ferli við afgreiðslu beiðna um framlag Reykjavíkur vegna umsókna um skólavist í Arnarskóla vegna nemenda með lögheimili í Reykjavík:

> Reykjavíkurborg greiðir skólakostnað/framlag í Arnarskóla fyrir tilgreindan fjölda nemenda með lögheimili í Reykjavík á hverju skólaári. Um er að ræða nemendur með alvarleg þroskafrávik sem hafa veruleg og íþyngjandi áhrif á nám og skólagöngu þeirra. Um er að ræða nemendur með:
>
> - verulega hamlandi þroskahömlun og/eða einhverfu ásamt alvarlegum atferlis- og hegðunarröskunum og/eða öðrum alvarlegum viðbótarröskunum s.s. íþyngjandi ofvirknishegðunarröskun og geðrænar raskanir.
>
> Sérstakt matsteymi leggur mat á þær beiðnir sem berast til SFS. Í matsteyminu eiga sæti skrifstofustjóri grunnskólaskrifstofu, verkefnastjóri sérkennslu á fagskrifstofu grunnskóla, fulltrúi viðkomandi skólaþjónustu og fulltrúi frá einu af sérúrræðum

borgarinnar sem við á hverju sinni, Klettaskóla, Brúarskóla eða sérdeild fyrir nemendur með einhverfu.

Matsteymið tekur mið af:

- Fyrirliggjandi greiningum um þroskaröskun barnsins.
- Mati á stöðu barnsins í námi og skólastarfi frá leik- eða grunnskóla.
- Mati annarra sérfræðinga/aðila sem hafa komið að málum sem varða leik- eða grunnskólagöngu barnsins.
- Óskum foreldra og nemandans að teknu tilliti til aldurs og þroska.
- Mati starfsfólks Arnarskóla á því hvernig aðstæður og möguleikar skólans séu líklegar til að hæfa þörfum viðkomandi barns.

Starfshættir matsteymis:

- Matsteymið gætir ávallt jafnræðissjónarmiða í störfum sínum við mat og afgreiðslu beiðna.
- Matsteymið getur kallað til sín sérfræðinga um nám og skólagöngu barna með þroskafrávik og sérfræðinga varðandi þroskafrávik viðkomandi barns. Foreldrar skulu hafa kost á að hafa áhrif á val á sérfræðingum.
- Matsteymið getur falið sérfræðingi úr teyminu að fylgjast með barninu í núverandi aðstæðum þess í leik- eða grunnskóla, enda hafi foreldrar samþykkt slíkt.
- Séu beiðnir fleiri en fjöldi þeirra nemenda sem heimild er fyrir í skólann, forgangsraðar matsteymið beiðnum eftir því hve hamlandi skerðingar viðkomandi barns eru í námi og skólastarfi.
- Afgreiðsla matsteymis skal liggja fyrir eigi síðar en einum mánuði eftir að beiðni berst.

Afgreiðsla beiðna:

Skrifstofustjóri fagskrifstofu grunnskóla tekur ákvörðun um samþykki eða synjun beiðna á grundvelli fyrirliggjandi gagna, upplýsinga og athugana matsteymis.

- Sé beiðni um skólavist samþykkt tilkynnir skrifstofustjóri fagskrifstofu grunnskóla það í bréfi til foreldra.
- Sé lagt til að beiðni um skólavist verði synjað tilkynnir skrifstofustjóri fagskrifstofu grunnskóla það í bréfi til foreldra þar sem ákvörðun um fyrirhugaða synjun er rökstudd ítarlega. Gefa skal foreldrum kost á að tjá sig um fyrirhugaða synjun.
- Sé ákvörðun tekin um synjun að loknu mati á athugasemdum frá foreldrum tilkynnir skrifstofustjóri grunnskólaskrifstofu það í bréfi til foreldra. Ákvörðunin skal vera rökstudd og foreldrar upplýstir um kærurétt skv. 47. gr. laga um grunnskóla nr. 91/2008.
- Sé beiðni synjað þar sem heimild vegna fjölda nemenda í skólann er fullnýtt skal foreldrum gefinn kostur á að halda beiðni sinni um skólavist í Arnarskóla virkri til umfjöllunar síðar.

Miðað verði við að umsóknum um framlag vegna skólavistar í Arnarskóla verði skilað til skóla- og frístundasviðs fyrir 1. mars 2019 og að umsóknir vegna komandi skólaárs 2019 -2020 verði afgreiddar fyrir 15. apríl 2019.

Fyrirliggjandi umsóknir vegna yfirstandandi skólaárs verði teknar til skoðunar með tilliti til framangreinds verklags og þess að nemendur geti farið í Arnarskóla á næsta skólaári.

Reykjavíkurborg
Skóla- og frístundasvið

Reykjavík, 30. mars 2017
SFS2017020088

Til skóla- og frístundaráðs

Frá Helga Grímssyni, sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs

Efni: Umsókn um stofnun og rekstur sjálfstæðs rekins sérskóla í Reykjavík

Skóla- og frístundasviði barst dags. 1. febrúar 2016 erindi frá Atla F. Magnússyni og Ídu Jensdóttur sem fara fyrir 10 manna hópi sem sækist eftir starfsleyfi fyrir þróunarskóla, sjálfstætt starfandi sérskóla í Reykjavík. Í umsókninni kemur fram að skólinn muni bjóða upp á heildstæða þjónustu fyrir fötluð börn með fjölþættar þarfir en í húsnæði almenns grunnskóla í borginni og um leið óska eftir eins miklu samstarfi við þann grunnskóla og mögulegt er. Stefnt er að því að skólinn taki til starfa haustið 2017 með á bilinu 12 – 15 nemendur en að sú tala geti hækkað þegar fram líða stundir. Gert er ráð fyrir samstarfi við borgaryfirvöld um val á heppilegu húsnæði fyrir starfsemi skólans.

Sú nýbreytni sem í starfi skólans mun felast er einkum fólgin í því að hver nemandi fær samfellda þjónustu allan daginn, allan ársins hring og að starfi grunnskóla, frístundaheimilis og sumarfrístundar verði því fléttað saman í eitt heildstætt úrræði auk þess sem önnur þjónusta, s.s. sjúkraþjálfun, iðjuþjálfun og þjónusta talmeinafræðings yrði einnig í boði á starfstíma og í húsnæði skólans. Slíkt þverfaglegt samstarf er talið auka samfellu í námi og starfi nemenda, auka líkur á árangri og stuðla að betri líðan barna sem skólanum er ætlað að þjóna og foreldra þeirra.

Fyrirmynd að starfi skólans er sótt til ***The New England Center for Children*** í Massachusetts í Bandaríkjum N.-Ameríku. Að mati umsækjenda er sú sérfræðiþjónusta og faglegi stuðningur sem skólinn hyggst veita ekki í boði í öðrum skólum hér á landi. Gert er ráð fyrir þverfaglegu samstarfi kennara og atferlisfræðinga sem gegna veigamiklu hlutverki í að þjálfa starfsfólk, samræma vinnubrögð og veita foreldrum og kennurum stuðning og ráðgjöf.

Í umsókninni er gerð grein fyrir rekstrarformi og fjármögnun skólans sem myndi verða sjálfseignarstofnun með það að markmiði að reka þróunarskóla á grunnskólastigi fyrir fötluð börn með fjölþættar þarfir. Gert er ráð fyrir að foreldrar greiði gjald vegna mötuneytis og fast gjald vegna frístundastarfs nemenda.

Umsókninni fylgir stór hluti af þeim gögnum og upplýsingum sem reglur Reykjavíkurborgar um leyfi til reksturs grunnskóla dags. 19. feb. 2014 gera ráð fyrir, s.s. drög að skólanámskrá og starfsáætlun, fjárhags- og rekstraráætlun, yfirlýsing ábyrgðaraðila ásamt ferilskrá umsóknaðila.

Fulltrúar skóla- og frístundasviðs hafa hitt aðstandendur skólans á nokkrum fundum og bent á á þætti sem lúta að skóladagatali, starfsáætlun og upplýsingum um hvernig skólastarfið mun víkja frá ákvæðum aðalnámskrár grunnskóla. Þá eru starfsmenn sviðsins að yfirfara rekstraráætlun skólans og rýna möguleika á húsnæði í samstarfi við SEA. Þá þarf að yfirfara vandlega inntökureglur og annað sem varðar jafnræði, gagnsæi og áreiðanleika í samanburði við þjónustu í þeim sérskólum og sérdeildum sem reknar eru á vegum borgarinnar.

Fram kemur í skýrslu starfshóps um löggjöf um sjálfstætt rekna grunnskóla og tillögur að lagabreytingum, dags. 16. febrúar 2016, að hin almenna regla sé að börn fullnægja skólaskyldu með því að ganga í almennan grunnskóla. Almennir grunnskólar teljast þeir skólar sem að öðru jöfnu lúta almennum fyrirmælum grunnskólalaga en sjálfstætt reknir grunnskólar falla undir það að teljast til almennra grunnskóla. Líta megi svo á að nám í sérskóla sbr. 42. gr. grunnskólalaga geti falið í sér undantekningu frá námi í almennum grunnskóla.

Jafnframt kemur fram í framangreindri skýrslu bls. 28 að „ekki er heldur neitt dæmi um það hér á landi að sérskóli hafi verið rekinn af einkaaðila, enda yrði slík útfærsla væntanlega frekið flókið úrlausnarnefni. Lög virðast þó, a.m.k. ekki standa í vegi fyrir því að sveitarfélag geri samning við einkaaðila um rekstur fyrir þess hönd."

Leitað var til mennta- og menningarmálaráðuneytis til að fá staðfest hvort sérskóli geti verið sjálfstætt rekinn grunnskóli skv. lögum um grunnskóla nr. 91/2008. Fram kemur í svari ráðuneytisins að ekki verði séð að neitt í grunnskólalögum komi í veg fyrir að einkaaðili reki sérskóla sem sjálfstætt rekinn grunnskóla. Samkvæmt 1. mgr. 43. gr. starfa sjálfstætt reknir grunnskólar samkvæmt grunnskólalögum, án þess að undantekning sé gerð frá einstökum ákvæðum laganna. Á móti komi helst að í greinargerð frumvarps þess sem varð að lögum um grunnskóla segir meðal annars um 42. gr.: „Áfram er gert ráð fyrir að sveitarfélög annist rekstur sérúrræða innan grunnskóla og sérskóla fyrir nemendur sem ekki geta notið kennslu við hæfi í almennu skólaúrræði í grunnskóla." Á hinn bóginn hafa sveitarfélög almenna heimild í 100. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011, til að gera samninga við einkaaðila um framkvæmd þjónustustarfsemi sem þeim er lögum skylt eða heimilt að sinna.

Reykjavíkurborg
Skóla- og frístundasvið

Borgarráð

Reykjavík, 29. júní 2020

SFS2018110109

Efni: Tillaga varðandi ákvörðun um fjölda nemenda sem greitt verður framlag vegna í Arnarskóla skólaárið 2020-2021.

Lagt er til að borgarráð samþykki að viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna í Arnarskóla skólaárið 2020-2021 verði sex nemendur. Þessu til samræmis er lagt til að borgarráð heimili sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs að gera samning við Arnarskóla um framlag vegna þriggja reykvískra nemenda sem sótt hafa um skólavist við skólann skólaárið 2020-2021, innan umsóknarfrests, til viðbótar við þá reykvísku núverandi nemendur sem borgarráð samþykkti 26. mars 2020 að greiða framlög vegna fyrir sama skólaár. Framangreint er háð því að foreldrar óski enn eftir skólavist við Arnarskóla og að uppfyllt séu skilyrði meðferðar Reykjavíkurborgar á umsóknum í skólann, sem samþykkt var á fundi borgarráðs 10. janúar 2019 (hér eftir nefnt verklag).

Þrátt fyrir framangreint er gerður fyrirvari vegna tveggja umsókna sem bárust einnig innan umsóknarfrests, en það á eftir að kanna til hlítar hvort þær umsóknir uppfylli skilyrði fyrrnefnds verklags.

Að öðru leyti verði af hálfu Reykjavíkurborgar ekki samþykkt framlög vegna fleiri reykvískra nemenda við Arnarskóla fyrir skólaárið 2020-2021.

Tekið er fram að með samþykkt viðmiða um hámarksfjölda er ekki fallið frá óskilyrtum rétti sveitarfélagsins til að synja einstaka umsóknum foreldra um skólavist í grunnskóla utan lögheimilis sveitarfélagsins. Gerður er fyrirvari af hálfu Reykjavíkurborgar um að fjárveitingar skóla- og frístundasviðs eru gerðar með fyrirvara um fjárheimildir skv. fjárhagsáætlun á hverju ári.

Í öllum tilvikum er lagt til að ákvörðun um viðmið verði tímabundin vegna skólaársins 2020-2021.

Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs er falið að leggja fram tillögu að skýrari viðmiðum um hámarksfjölda reykvískra nemenda í sjálfstætt rekin sérúrræði í grunnskólum eigi síðar en 1. desember 2020.

Greinargerð:

Á fundi borgarráðs hinn 26. mars 2020 var eftirfarandi tillaga skóla- og frístundaráðsfulltrúa Samfylkingarinnar, Viðreisnar og Pírata samþykkt:

> „Lagt er til að sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs verði heimilað að gera samning við Arnarskóla um framlag vegna fjögurra reykvískra nemenda sem nú þegar eru í Arnarskóla um skólavist þeirra skólaárið 2020-2021. Framangreint er háð því að foreldrar þeirra óski eftir skólavist og uppfyllt séu skilyrði til samræmis við það sem kemur fram í minnisblaði sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 4. mars 2020. Ekki verði opnað fyrir umsóknir vegna fleiri nemenda fyrr en mat á starfsemi skólans liggur fyrir. Þjónustusamningur vegna skólaársins 2019-2020 er samþykktur.“

Umræddir fjórir nemendur munu því fá tækifæri til að halda áfram að sækja nám við Arnarskóla næsta skólaár óski þeir þess, en fyrir liggur að einn þeirra nemenda sem sótti nám við skólann á nýliðnu skólaári býr ekki lengur í Reykjavík.

Reykjavíkurborg
Skóla- og frístundasvið

Til viðbótar bárust umsóknir frá foreldrum fimm reykvískra nemenda um skólavist þeirra við Arnarskóla skólaárið 2020-2021. Þrír af þessum fimm nemendum hafa fengið boð um skólavist í Klettaskóla sem hefur þá þýðingu að þeir uppfylla skilyrði áður nefnds verklags vegna umsókna reykvískra nemenda í sjálfstætt rekna sérskólann Arnarskóla. Helgast það af því að um er að ræða sömu viðmið. Þá sóttu þessir þrír nemendur um skólavist við Arnarskóla skólaárið 2020-2021 innan umsóknarfrests í sérskóla Reykjavíkur sem er 1. mars ár hvert. Reykjavíkurborg hefur synjað þessum umsóknum með vísan til fyrrnefndrar tillögu sem samþykkt var á fundi borgarráðs frá 26. mars 2020, þ.e. að ekki verði tekið á móti umsóknum um skólavist í Arnarskóla fyrir fleiri nemendur en þá fjóra sem sóttu skólann á nýliðnu skólaári.

Fyrirvari er gerður vegna tveggja umsókna sem bárust innan umsóknarfrests. Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs er falið að koma því til leiðar að þessar umsóknir verði metnar á grundvelli áður nefnds verklags áður en tekin verður ákvörðun um samþykki eða synjun umsókna þeirra um skólavist í Arnarskóla.

Þar sem umsóknarfrestur í sérskóla Reykjavíkur er liðinn fyrir skólaárið 2020-2021 er lagt til að ekki verði samþykkt framlög vegna fleiri nemenda, að öðru leyti en að framan greinir, fyrir það skólaár.

Um ákvörðunina:

Á grundvelli samþykktar borgarráðs frá 26. mars 2020 tilkynnti skóla- og frístundasvið foreldrum fimm reykvískra nemenda sem sótt höfðu um skólavist við Arnarskóla um synjun Reykjavíkurborgar á umsóknum þeirra. Í kjölfarið hefur Arnarskóli óskað eftir endurupptöku þessarar ákvörðunar borgarráðs og þá hafa foreldrar eins þessara fimm nemenda skorað á Reykjavíkurborg að afturkalla að eigin frumkvæði ákvörðunina að því leyti sem hún tekur til barns þeirra. Er sú áskorun reist á því að ákvörðunin sé ógildanleg þar sem Reykjavíkurborg hafi ekki gætt jafnræðis við afgreiðslu sambærilegra mála. Þá hafa sömu foreldrar síðar kært þessa ákvörðun borgarráðs til mennta- og menningarmálaráðuneytisins, sbr. 47. gr. laga nr. 91/2008 um grunnskóla.

Í kjölfar beiðni Arnarskóla um endurupptöku málsins hefur farið fram ítarleg skoðun á málinu sem leiðir í ljós að gera hefði mátt betur grein fyrir forsendum umræddrar ákvörðunar, þ. á m. um að ekki verði opnað fyrir umsóknir vegna fleiri nemenda fyrr en mat á starfsemi skólans liggur fyrir. Þannig var í fyrri ákvörðun ekki gerð grein fyrir því hvort umsóknir þær sem borist höfðu innan umsóknarfrests uppfylltu áður nefnt verklag.

Af því tilefni telur Reykjavíkurborg rétt að taka nýja ákvörðun í málinu í samræmi við framangreint, þar sem ákvarðað er að viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna í Arnarskóla skólaárið 2020-2021 verði sex nemendur.

Forsendur og rökstuðningur ákvörðunar:

Heimild sveitarfélags til að takmarka fjárframlög

Til samræmis við 1. mgr. 43. gr. a í lögum nr. 91/2008 um grunnskóla, er kveðið á um að sveitarfélag sem skóli starfar í skuli gera þjónustusamning um rekstur skólans við rekstraraðila. Samningur felur í sér samþykki sveitarfélags fyrir stofnun skólans, staðfestingu á rétti til fjárframlaga skv. 43. gr. b og skuldbindingu sveitarfélags um að hafa eftirlit með starfi hans.

Í ákvæðum laga um grunnskóla, með síðari breytingum, eða reglugerð nr. 1150/2018 um sjálfstætt rekna grunnskóla er ekki kveðið beint á um réttarstöðuna milli sveitarfélags og sjálfstætt rekins grunnskóla þegar sótt er um innritun í sjálfstætt rekinn grunnskóla fyrir barn sem á lögheimili í öðru sveitarfélagi en skólinn er staðsettur í.

Ekki er gert ráð fyrir að þjónustusamningur sé gerður milli viðkomandi sveitarfélags og viðkomandi grunnskóla og á sveitarfélagið því ekki aðkomu að málum sem varða innritun, gjaldtöku eða skólagöngu barnsins, m.a. vegna þeirrar sérfræðiþjónustu sem hlutaðeigandi barn kann að þurfa. Þetta hefur m.a. þau áhrif að sveitarfélag getur ekki í þjónustusamningi takmarkað þann fjölda nemenda sem sækja

sjálfstætt rekinn grunnskóla utan lögheimilissveitarfélags líkt og kveðið er á um að heimilt sé að gera í þjónustusamningi gagnvart sjálfstætt reknum grunnskóla í viðkomandi sveitarfélagi.

Þrátt fyrir framangreint verður að gera ráð fyrir að sveitarfélagi sé heimilt á grundvelli framangreinds lagaákvæðis í grunnskólalögum og stjórnarskrárvarins réttar sveitarfélaga til sjálfstjórnar samkvæmt 78. gr. stjórnarskrár lýðveldisins Íslands, sbr. lög nr. 33/1944, að takmarka fjárframlög sín til sjálfstætt rekinna grunnskóla utan sveitarfélagsins en tekjustofnar sveitarfélaga skulu ákveðnir með lögum, svo og réttur þeirra til að ákveða hvort og hvernig þeir eru nýttir, sbr. einnig 1. gr. og 2. mgr. 8. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011.

Með hliðstæðum hætti og lögheimilissveitarfélag sem sjálfstætt rekinn grunnskóli starfar í getur takmarkað hámarksfjölda nemenda við skólann sem sveitarfélaginu ber að greiða kostnað af á grundvelli þjónustusamnings, getur sveitarfélag tekið ákvörðun um að takmarka fjölda nemenda þess sem sækja sjálfstætt rekinn grunnskóla, sbr. 7. tl. 43. gr. a í laga um grunnskóla.

Fjárhagsleg áhrif:

Samkvæmt upplýsingum frá Arnarskóla tekur gjald vegna skólavistar mánaðarlegum breytingum samkvæmt launavísitölu sem gildir fyrir þann mánuð sem greitt er fyrir. Miðað er við átta tíma þjónustu á dag en boðið er upp á þjónustu alla mánuði ársins. Samkomulag hefur verið milli viðkomandi sveitarfélags og foreldra hvort barnið er í þjónustu Arnarskóla ellefu eða tólf mánuði á ári. Þjónusta vegna skóla og frístundar er ekki sundurgreind á reikningum skólans en sveitarfélögin hafa sjálf skipt reikningum upp milli skóla- og frístundaþjónustu.

Til samræmis við umsögn fjármála- og áhættustýringarsviðs, dags. 4. mars. 2020, er mánaðargjald á nemanda fyrir miðað við gjöld í júní 2020 kr. 1.324.617 á 3 nemendur en kr.1.478.836 á 1 nemanda vegna meiri fötlunar.

Með vísan til framangreinds er kostnaður vegna sex nemenda kr. 8.101.921 á mánuði skv. gjaldi í júní 2020 og á ári miðað við 12 mánaða þjónustu kr. 97.223.052.-. Tekur kostnaður breytingum skv. launavísitölu.

Að öðru leyti er vísað til meðfylgjandi umsagnar sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsviðs, dags. 3. mars 2020.

Ekki er gert ráð fyrir framangreindum kostnaði í fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs. Mun skóla- og frístundasvið því óska eftir því við borgarráð að samþykktur verði viðauki til að standa straum af þessum kostnaði.

Helgi Grímsson

sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs