



## Umsögn

**Til: Sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs**

**Frá: Sviðsstjóra fjármála- og áhættustýringarsviðs**

**Efni: Umsóknir um inntöku fjögurra nemenda í skólavist í Arnarskóla skólaárið 2020-2021**

Sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs hefur óskað eftir umsögn fjármála- og áhættustýringarsviðs um fyrirhugaðan samning um framlag vegna skólavistar fjögurra reykvískra nemenda í Arnarskóla, sjálfstætt reknum sérskóla, skólaárið 2020-2021. Fram kemur að um er að ræða áframhaldandi skólavist nemenda sem notið hafa kennslu í skólanum skólaárið 2019-2020.

Borgarráð samþykkti á fundi sínum þann 18. júlí 2019 að heimila skóla- og frístundasviði að gera samning við Arnarskóla um vistun fjögurra nemenda í Arnarskóla skólaárið 2019-2020. Fyrir lá umsögn fjármála- og áhættustýringarsviðs við framlagningu erindisins dags. 11. júlí 2019, ásamt minnisblaði skóla- og frístundasviðs dags. 21. júní 2019 sem vísað er í hér til nánari upplýsinga. Í gögnunum kom fram að áætlaður kostnaður vegna skólavistar fjögurra nemenda í Arnarskóla væri um kr. 59.400.000 og var það mat skóla- og frístundasviðs að kostnaðurinn væri um 19,5% hærri en meðalkostnaður við skólavist nemenda í Klettaskóla.

Samþykkt borgarráðs fylgdi svohljóðandi bókun:

*Lagt er til að sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs verði heimilað að gera samning við Arnarskóla vegna umsókna fjögurra foreldra reykvískra nemenda um skólagöngu í Arnarskóla skólaárið 2019-2020 þar sem fram koma skýr ákvæði um greiðslur til skólans á grundvelli greininga og mats á þjónustubörf hvers barns. Fjármála- og áhættustýringarsviði verði falið í samstarfi við skóla- og frístundasvið að gera fjárhagslega greiningu á kostnaði við hvert barn í sérskólum og sérdeildum Reykjavíkurborgar með hliðsjón af framlagi úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga til Reykjavíkurborgar. Samningur við Arnarskóla tryggji ofangreindum fjórum börnum skólavist næsta vetur en verði með fyrirvara um fjárhagslega þætti sem leitt geti til endurskoðunar byggt á ofangreindum greiningum.*

## Umsögn

Samningur milli skóla- og frístundasviðs og Arnarskóla vegna skólavistar fyrir veturinn 2019-2020 liggur fyrir með fyrirvara um samþykki borgarráðs á ákvæði 2. gr. samningsins um rekstrarframlag. Þar er tilgreint það gjald sem liggur til grundvallar skólavist þeirra fjögurra nemenda sem stunda nú nám við skólann.

Skóla- og frístundasvið óskaði eftir að gjald yrði til samræmis við samþykkt borgarráðs en skólinn hafnaði því fyrirkomulagi. Skólinn lagði því fram einstaklingsnámskrá vegna tilgreindra nemenda og tilgreindra gjaldaskrá byggða á þeim þörfum. Niðurstaða skóla- og frístundasviðs var að fullnægjandi greining hafi verið gerð vegna þjónustubarfa vegna þeirra 4 barna sem nú stunda nám í Arnarskóla og liggja fyrir einstaklingsmiðaðar námskrár sem sérfræðingur skóla- og frístundasviðs í málefnum fatlaðra hefur yfirfarið og staðfest. Gjaldskrá skólans hafi því verið í samræmi við þjónustubarfir.

Skóla- og frístundasvið hefur bent á að farið hafi verið í einu og öllu eftir þeim ákvæðum laga er snúa að málefnum grunnskólabarna með sérþarfir, nánar tiltekið 2. mgr. 17. gr. laga um grunnskóla nr. 91/2008 svo og 3. mgr. 28. gr. sömu laga um samþættingu skóla og frístundar þar sem samfella er í þjónustu við nemendur skólans allan skóladaginn. Einnig er samfella í skólastarfi Arnarskóla þannig háttað að skólaárið er 12 mánuðir án tilfallandi frídaga, starfsdaga, vetrarfrís eða annarra lokana. Þá hefur Arnarskóli hlutast til um að láta gera nákvæma einstaklingsmiðaða námsskrá fyrir þau fjögur börn sem sækja skólann sem sérfræðingur í málefnum fatlaðra á skóla- og frístundasviði hefur yfirfarið og samþykkt. Í gögnum sem fylgja námskrá hvers barns eru ítarlegar og persónulegar upplýsingar um fötlun, getu, þarfir, lyfjagjöf, umönnunarþörf og fleiri þjónustubáttum sem þörf er á út frá mati fyrir börnin. Fjármála- og áhættustýringarsviði þykir óþarfi að leggja þær upplýsingar fram að teknu tilliti til persónuverndarsjónarmiða en leggur til að mat skóla- og frístundasviðs sé lagt til grundvallar við ákvörðun um hvort áframhaldandi skólavist verði samþykkt fyrir börnin samkvæmt þeirri gjaldskrá sem Arnarskóli gefur út og greitt hefur vegna skólavistar 2019-2020.

Þegar kostnaður vegna skólavistar barnanna í Arnarskóla er skoðaður hefur Fjármála- og áhættustýringarsvið haft Klettaskóla til hliðsjónar, sem er sá skóli í Reykjavík sem þjónustar flesta nemendur með svipaðar þarfir. Þar eru 130 nemendur við nám þ.a. 48 nemendur frá öðrum sveitarfélögum. Samkvæmt upplýsingum frá skóla- og frístundasviði var raunkostnaður pr. barn í Klettaskóla fyrir árið 2019 um kr. 13.140.000. Greiða börn sem ekki eru búsett í Reykjavík gjald samkv. gjaldskrá.

<b>Raunkostnaður 2019</b>	<b>Fjöldi</b>	<b>Heildarkostn. á ári (þús. kr)</b>	<b>Kostn pr. barn á ári (þús.kr)</b>
		Raun 2019	Raun 2019
Klettaskóli	130	1.708.248	13.140

Gjald vegna skólavistar í Arnarskóla tekur mánaðarlegum breytingum samkvæmt launavísitölu. Miðað er við átta tíma þjónustu á dag en boðið er upp á þjónustu alla mánuði ársins. Samkomulag hefur verið milli viðkomandi sveitarfélags og foreldra hvort barnið sé í þjónustu Arnarskóla ellefu eða tólf mánuði á ári. Arnarskóli er heildstæð skólaþjónusta sem þýðir að skóli, frístund og sumarfrístun fer öll fram á sama stað og ekki er sundurliðun á kostnaði eftir þjónustuliðum.

Í janúar 2020 var almennt mánaðargjald pr. nemanda í Arnarskóla kr. 1.305.926. Einn nemandi greiðir hærra gjald vegna þarfar fyrir aukinn stuðning og er það mánaðargjald kr. 1.457.969. Árlegur kostnaður fyrir 12 mánaða vistun vegna 4 nemenda er því kr. 64.508.964. Tekur kostnaður breytingum samkvæmt launavísitölu.

Sérskólar	Fjöldi	Heildarkostn. á ári (þús. kr)	Kostn pr. barn á ári (þús.kr)
Arnarskóli		Áætlað 2020	Áætlað 2020
Gjald pr. nemanda	4	62.684	15.671
Álagsgjald	1	1.825	1.825
<b>Samtals</b>		<b>64.509</b>	
Klettaskóli	4	52.561	13.140
- hækkun á innri leigu 2020	4	9.968	2.492
<b>Viðbótarkostnaður</b>		<b>1.979</b>	

Væru nemendurnir 4 í Klettaskóla, væri árlegur kostnaður kr. 52.561.000 byggt á rauntölum 2019. Viðbótarkostnaður á ársgrundvelli væru því tæpar 12.000.000 eða um 18,5% hærrí en í Klettaskóla. Fyrir liggur að innri leiga Klettaskóla hækkar mikið milli ára, fer úr kr. 126.000.000 fyrir árið 2019 í kr. 450.000.000 vegna ársins 2020. Ef mismuninum kr. 324.000.000 er deilt á 130 nemendur sem stunda nám við Klettaskóla hækkar kostnaður pr. nemanda um tæpar kr. 2.500.000 á ári og verður þá kr. 15.632.000 og árlegur kostnaður vegna 4 nemenda yrði kr. 62.531.000, sem er álíka kostnaður og við nemendur í Arnarskóla.

Þar sem ekki er gert ráð fyrir fjármagni vegna framlags til Arnarskóla í fjárhagsáætlun fyrir árið 2020 er áætlaður viðbótarkostnaður vegna áframhaldandi dvalar fjögurra nemenda kr. 64.500.000 á ársgrundvelli og tekur hann hækkun í samræmi við launavísitölu. Hins vegar er rétt að benda á að fjögur pláss í Klettaskóla nýtast nú öðrum börnum í stað þeirra sem stunda nám í Arnarskóla. Því er hægt að draga þá ályktun að ákveðin vöntun hafi verið fyrir hendi, annaðhvort að börn hafi verið í öðrum úrræðum sem ekki hentuðu eins vel eða að börn úr nágrannasveitarfélögum hafi fengið pláss sem greiða þá kr. 12.832.000 pr. barn árlega samkv. gjaldskrá. Er áætlað að sú gjaldskrá hækki í takt við hækkun innri leigu vegna ársins 2020 og verði á ársgrundvelli um kr. 15.332.000 pr. barn.

Gjaldskrá 2019 - nem utan Reykjavíkur (þús.kr)	Grunnsk.	Frístundaheimili	Sumarfrístund	Alls (ár)
Klettaskóli	8.400	3.042	1.390	12.832
Brúarskóli*	9.600			9.600
Hlíðaskóli - táknmálsdeild*	7.600			7.600
Langholtsskóli*	6.900			6.900

\* nem. utan Reykjavíkur sækja ekki frístundabjónustu

Greining fjármála- og áhættustýringarsviðs sýnir að kostnaðaraukning vegna náms í Arnarskóla umfram Klettaskóla er óveruleg að teknu tilliti til hækkunar á innri leigu fyrir árið 2020 og væntanlegri afleiddri gjaldskrárhækkun. Þá telur fjármála- og áhættustýringarsvið að fullnægjandi greining hafi verið gerð vegna þjónustuþarfa vegna þeirra 4 barna sem nú stunda nám í Arnarskóla og liggja fyrir einstaklingsmiðaðar námskrár sem sérfræðingur skóla- og frístundasviðs í málefnum fatlaðra hefur yfirfarið og staðfest.

Ákveðið var að fjárhagsleg greining á kostnaði við hvert barn í sérskólum og sérdeildum Reykjavíkurborgar með hliðsjón af framlagi úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga verði framkvæmd sérstaklega.

*Halldóra Káradóttir,  
sviðsstjóri fjármála- og áhættustýringarsviðs.*