



Reykjavík, 8. nóvember 2019
SFS2019020105
174. fundur
HG/sv/sp

MINNISBLAÐ

Viðtakandi: Skóla- og frístundaráð

Sendandi: Helgi Grímsson, sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs

Efni: Framtíðarskipulag skóla- og frístundastarfs í norðanverðum Grafarvogi

I Forsaga málsins

Á 155. fundi skóla- og frístundaráðs þann 12. mars 2019 var samþykkt að fela sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs að setja af stað starfshóp til að meta og útfæra tillögur um framkvæmd grunnskóla- og frístundastarfs í norðanverðum Grafarvogi, skólahverfum Kelduskóla og Vættaskóla með hagsmunum barna og unglinga í hverfinu að leiðarljósi.

Nemendum í norðanverðum Grafarvogi hafði fækkað verulega síðastliðinn áratug eða um 180 frá 2012. Þar af hafði nemendum í Kelduskóla – Korpu fækkað um meira en helming eða úr 140 árið 2012 í 59 nemendur í dag. Samkvæmt nemendaspá er ekki að sjá fjölgun á nemendum næstu árin og því brýnt að fyrirkomulag skóla- og frístundastarfs í norðanverðum Grafarvogi yrði rýnt og endurskoðað til að tryggja farsælt nám og starf og góða nýtingu mannauðs og húsnæðis.

Starfshópurinn skilaði skýrslu, *Framtíðarskipulag skóla- og frístundastarfs í norðanverðum Grafarvogi*, dags. í júní 2019, sem lögð var fram í skóla- og frístundaráði þann 25. júní 2019. Tillögur starfshópsins voru tvær, annarsvegar að tveir skólar verði fyrir nemendum á yngsta og miðstigi í Borgum og Engi og hinsvegar einn sameinaður unglingskóli í Vík- nýsköpunarskóli. Þar með yrði skólalald aflagt í Kelduskóla-Korpu þar til nemendafjöldi myndi ná 150 nemendum. Síðari tillagan byggði á þeirri forsendu að ráðist yrði í verulega uppbyggingu í Staðahverfi.

Skóla- og frístundaráð samþykkti þann 25. júní 2019 tillögu þess efnis að tillögum sem fram koma í skýrslu starfshópsins yrði vísað til umsagnar umhverfis- og skipulagssviðs Reykjavíkurborgar, þar sem lagt yrði mat á “raunhæfni og fýsileika þess að ráðast í uppbyggingu á þróunarsvæðum í Staðahverfi” og mögulegri tímasetningu uppbyggingar, miðað við bindandi markmið gildandi aðalskipulags.

Í svari umhverfis- og skipulagssviðs Reykjavíkurborgar, dags. 16. október 2019, segir m.a.:

„Það er ljóst að fyrir liggja miklir möguleikar á að þetta íbúðarbyggð víða innan borgarinnar og þróunarreitir sem nú þegar hafa verið skilgreindir gætu jafnvel mætt íbúðarþörf fram til ársins



2050. Vegna þessa er mikilvægt að uppbyggingarsvæðum verði forgangsraðað mjög markvisst í fyrirhugaðri aðalskipulagsbreytingu, í samræmi við ofangreind megin markmið. Í takti við þetta yrði uppbygging á umræddum reitum við Víkurveg og Korpúlfsstaðaveg tæplega sett í forgang á næstu árum. Samkvæmt nýlegu samkomulagi um uppbyggingu samgönguinnviða á höfuðborgarsvæðinu, er gert ráð fyrir því að sá framkvæmdaáfangi Borgarlínu sem nær að Spönginni, verði í fyrsta lagi á dagskrá árið 2029. Á grundvelli þessa er ekki líklegt að ráðist yrði í verulega þéttingu í norðanverðum Grafarvogi fyrir en í kringum 2030.“

Á 173. fundi skóla- og frístundaráðs þann 22. október 2019 lögðu skóla- og frístundaráðsfulltrúar Samfylkingar, Viðreisnar og Pírata um skóla- og frístundastarf í norðanverðum Grafarvogi fram tillögu um fyrirkomulag skólahlads í norðanverðum Grafarvogi sem byggir á tillögu 1 í skýrslu starfshóps um Framtíðarskipulag skóla- og frístundastarfs í norðanverðum Grafarvogi, dags. í júní 2019.

Á fundi skóla- og frístundaráðs þann 22. október 2019 var samþykkt að tillaga um framtíðarskipan skóla- og frístundastarfs í norðanverðum Grafarvogi yrði send til umsagnar skólaráða og foreldrafélaga Vættaskóla og Kelduskóla.

Stjórnendur frá skrifstofu skóla- og frístundasviðs auk fulltrúa úr skóla- og frístundaráði kynntu tillöguna fyrir skólaráðum Vættaskóla og Kelduskóla þann 23. október s.l. og fyrir starfsmönnum Kelduskóla þann 29. október s.l. Starfsmenn frístundaheimila og félagsmiðstöðva í norðanverðum Grafarvogi fengu sambærilega kynningu þann 4. nóvember s.l. og loks starfsmenn Vættaskóla þann 6. nóvember s.l. Verkefnisstjóri Reykjavíkurráðs ungmenna og ungmennaráðanna hélt fund með nemendaráðum Vættaskóla og Kelduskóla til þess að skapa samráðsvettvang fyrir fulltrúa nemenda í skólaráðum skólanna.

II Flutningar nemenda frá Korpu í Kelduskóla-Vík

Mikil umræða hefur skapast um flutninga nemenda á milli Korpuskóla og Víkurskóla og þá sérstaklega hvort þeir flutningar hafi átt upptök sín í ákvörðunum borgaryfirvalda þ.m.t. skóla – og frístundaráðs. Af því tilefni er rétt að áréttta eftirfarandi:

Unglingadeild þáverandi Kelduskóla var flutt, samkvæmt ákvörðun borgaryfirvalda, yfir í Víkurskóla árið 2008 vegna myglu sem kom upp í skólahúsnæðinu. Sú ákvörðun var á sínum tíma kynnt sem tímabundin ráðstöfun en í kjölfar hrunsins kom ekki til þess að unglíngastigið yrði flutt til baka. Ákvörðun um flutning unglíngadeildarinnar í Víkurskóla var ekki tekin á fundi menntaráðs en hins vegar var lögð fram eftirfarandi tillaga fulltrúa meirihluta Sjálfstæðisflokks og Framsóknarflokks í menntaráði 25. september 2008. Tillagan var samþykkt.

„Menntaráð samþykkir að beina því til borgarráðs að byggð verði allt að 300 fermetra fjölnota viðbygging við Korpuskóla, sem verði tilbúin við upphaf skólaárs 2010 -2011.“

Tillaga um viðbyggingu við Korpuskóla var ekki samþykkt í borgarráði og kom ekki til framkvæmda.

Nemendur fæddir 2005 í Kelduskóla-Korpu voru fjórtán í 1. bekk en vegna brottflutnings nemenda úr hverfinu þá fækkaði í hópnum. Í 5. bekk var vitað að nemendur yrðu einungis sjö



í 6. bekk. Til að auka félagslega fjölbreytni hópsins ákvað skólinn í samráði við foreldra að færa þennan nemendahóp yfir í Kelduskóla-Vík þegar þau væru komin upp í 7. bekk.

Nemendur sem fæddir eru 2008 í Kelduskóla-Korpu voru sjö talsins í 1. bekk. Fyrsta ósk foreldra um flutning yfir í Vík kom í 3. bekk og í 5. bekk um áramót var óskað eftir flutningi fyrir seinasta nemendann sem eftir var. Þessir nemendur eru nú í 6. bekk Kelduskóla-Vík. Allir flutningar voru að ósk foreldra. Skóla- og frístundaráð hefur ekki komið að neinum ákvörðunum um flutning nemenda úr Kelduskóla-Korpu í Kelduskóla-Vík frá því ráðið var sett á fót árið 2011.

III Umsagnir skólaráða og foreldrafélaga Vættaskóla og Kelduskóla

Skólaráð Vættaskóla

Í umsögn skólaráðs Vættaskóla, dags. 6. nóvember 2019, kemur fram að skólaráð Vættaskóla samþykki tillöguna en leggi jafnfram fram eftirfarandi ábendingar:

- Skólaráð Vættaskóla vill að tryggt sé að innleiðingarhópar starfi í a.m.k. þrjú ár, til ársins 2023 og það fari fram markvisst mat tvisvar á ári og að því sé fylgt eftir með umbótaáætlunum.
- Skólaráð Vættaskóla leggur áherslu á að samgöngubætur sem fram koma í tillögunni séu framkvæmdar og komnar í gagnid áður skólastarfið hefst, hausið 2020.
- Skólaráð Vættaskóla vill að fjármagn sé tryggt til þess að byggja upp öfluga skóla með þeim tölvubúnaði og tækjum sem fjórða iðnbyltingin kallar á.
- Skólaráð Vættaskóla vill að fjármagn sé tryggt svo öflug stoðþjónusta sé í öllum skólunum og að Valver líkt og starfrækt er í Vættaskóla verði í nýju unglingskóla.
- Skólaráð Vættaskóla vill að búnaður og húsgögn hæfi aldri nemenda í öllum skólunum.
- Skólaráð Vættaskóla óskar eftir því að starfsöryggi starfsfólks sé tryggt innan Grafarvogs.
- Skólaráð Vættaskóla telur mikilvægt að frístundastarfið fái rými í skólanum.

Að öðru leyti er vísað til meðfylgjandi umsagnar skólaráðs Vættaskóla.

Foreldrafélag Vættaskóla

Í umsögn foreldrafélags Vættaskóla, dags. 7. nóvember 2019, kemur fram að mikilvægt sé að gera hagsmunagreiningu þegar fara eigi í breytingar á skóla- og frístundastarfi og kemur fram að í bréfinu sé lögð fram gróf hagsmunagreining út frá þeim sjónarmiðum sem hafi komið fram, sjá nánar í meðfylgjandi bréfi.

Að öðru leyti er vísað til meðfylgjandi umsagnar foreldrafélags Vættaskóla.

Skólaráð Kelduskóla

Í umsögn skólaráðs Kelduskóla, dags. 5. nóvember 2019, kemur fram að skólustjóri, fulltrúar kennara og annar fulltrúi foreldra í skólaráði Kelduskóla séu samþykkir tillögu skóla- og frístundaráðs frá 22. október 2019 um framtíðarskipulag skóla- og frístundastarfs í norðanverðum Grafarvogi. Fram kemur að annar fulltrúi foreldra og fulltrúi grenndarsamfélags hafi skilað séráliti. Í kjölfar fundar fulltrúa nemenda í skólaráði með nemendaráði Kelduskóla



og Vættaskóla unnu fulltrúarnir samantekt og lögðu hana fram á fundi skólaráðsins, sjá meðfylgjandi gögn.

Fram kemur að fulltrúar í skólaráði Kelduskóla vilji meðal annars koma eftirfarandi á framfæri:

Staðið verði við þær úrbætur í samgöngumálum sem fram koma í tillögunni áður en skólastarf hefst í ágúst 2020.

Tryggt verði að nemendur í frístund eigi kost á skólaakstri.

Gæta þurfi þess að það faglega starf sem unnið er daglega í Kelduskóla verði hluti af starfi Borgaskóla, Engjaskóla og Víkurskóla. Er þar sérstaklega horft til leiðsagnarnáms og faglegu samstarfi við leikskólann um kennslu 5 ára nemenda.

Bent er á mikilvægi þess að bæta tölvukost og húsbúnað sem hæfir kennslu sem er verkefna- og hópamiðuð í Nýsköpunarskóla. Mikilvægt er að hver nemandi í 5-10. bekk hafi chromebook til afnota í skólunum. Einnig að nemendur í 1.- 3. bekk hafi aðgengi að viðeigandi tölvukosti.

Komið verði upp tæknistofum þar sem m.a. er aðstaða til myndbanda og hljóðvinnslu. Huga þarf að forritunarkennslu á öllum aldurstigum, bæði í aðskólum og nýsköpunarskólanum. Bæta þarf tölvukost fyrir alla aldurhópa þannig að nemendur verði undirbúnir undir leik og starf á tímum fjórðu iðnbyltingarinnar.

Bæta þurfi starfsaðstöðu kennara og starfsfólks. Huga þarf að aðstöðu félagsmiðstöðva sem samnýtt er með skólunum.

Í séráliti fulltrúa foreldra og fulltrúi grenndarsamfélags sem sitja í skólaráði Kelduskóla, dags. 6. nóvember 2019, vegna umsagnar skólaráðs Kelduskóla kemur meðal annars fram að viðkomandi skili séráliti þar sem ekki ríki samstaða innan skólaráðs um umsögn varðandi tillöguna.

Í sérálitinu kemur meðal annars fram að það sé mat fulltrúanna að fyrrgreindar breytingar séu ekki til þess fallnar að bæta skólastarfið og vinni raunar þvert gegn hagsmunum barna, forelda og allra íbúa í norðanverðum Grafarvogi. Gerð er athugasemd við þann tímaramma sem Reykjavíkurborg hefur til að ráðast í þær samgöngubætur sem nefndar eru í tillögunni og efumst um að þær náist fyrir skólabyrjun haustið 2020.. Þá er einnig bent á að ekki hefur verið hugað framhaldi að því góða samstarfi sem nú er á milli Kelduskóla og leikskólanna Bakka og Hamra og hvernig því verður háttað, en óneitanlega fylgir því líka meiri akstur þegar annar leikskólinn verður við hlið unglingskólans. Fram kemur meðal annars að gerð sé athugasemd við það að mjög óljóst er í tillögunni hvert börn í Víkurhverfi eigi að sækja skóla..

Að öðru leyti er vísað til meðfylgjandi umsagnar skólaráðs Kelduskóla.



Foreldrafélag Kelduskóla

Í umsögn foreldrafélags Kelduskóla, dags. 6. nóvember 2019, kemur fram að það sé mat þeirra að fyrrgreindar breytingar séu ekki til þess fallnar að bæta skólastarfið og vinni raunar þvert gegn hagsmunum þeirra barna sem breytingarnar taka til. Í því sambandi beri að nefna að gríðarlega öflugt og faglegt starf fari fram í Kelduskóla Korpu sem foreldrum og börnum sem sækja skólann sé umhugað um að standa vörð um og efla með öllum tiltækum ráðum. Skólinn sé einn af örfáum þekkingarskólum á landinu og var þess utan verðlaunaður af skóla- og frístundasviði Reykjavíkurborgar fyrir framúrskarandi starf auk þess sem hann var tilnefndur sem einn af fjórum þekkingarskólum í Reykjavíkurborg.

Að öðru leyti er vísað til meðfylgjandi umsagnar foreldrafélags Kelduskóla.

IV. Álit borgarlögmans varðandi deiliskipulag

Skóla- og frístundasvið óskaði eftir álit borgarlögmans á því hvort gera þurfi breytingar á deiliskipulagi í tengslum við ráðgerða aflagningu starfsstöðvarinnar í Korpu. Með bréfi borgarlögmans, dags. 8. nóvember 2019, upplýsir borgarlögmaður um að hann telji að ekki þurfi að breyta deiliskipulagi þegar lögð er af tiltekin starfsemi eða þjónusta sem tilgreind er í deiliskipulagi fyrir viðkomandi svæði. Þannig þurfi ekki að breyta deiliskipulagi áður eða samhliða því að skólahaldi verði hætt í Korpuskóla.

Jafnframt kemur fram í framangreindu bréfi borgarlögmans að með hliðsjón af þeim gögnum sem sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs sendi borgarlögmanni með beiðni um álit komi fram að börnum í Staðahverfi muni standa til boða skólaakstur frá Korpuskóla til Engjaskóla. Þá standi til að gera úrbætur á samgöngum milli hverfanna til að auka umferðaröryggi. Með hliðsjón af framangreindu sé það mat borgarlögmans að skaðabótaábyrgð vegna þeirrar ákvörðunar að leggja af skólahald í Korpu sé ekki fyrir hendi.

Að öðru leyti er vísað til meðfylgjandi bréfs borgarlögmans.

V. Fjárhagsleg áhrif

Markmiðið með tillögunni er að auka námslega og félagslega fjölbreytni fyrir börn og unglinga í öflugum starfseiningum sem eru faglega og fjárhagslega sjálfbærar. Breytingarnar fela í sér bættu nýtingu fjármuna og leiða til meira jafnræðis þegar kemur að kostnaði á hvert barn í borginni.

Hagræðing við rekstur skóla- og frístundastarfsemi í norðanverðum Grafarvogi skólaárið 2020-2021 er áætlað rúmar 194 milljónir, sjá sundurliðun hér fyrir neðan.



Hagræðing við rekstur skóla- og frístundastarfsemi í norðanverðum Grafravogi skólaárið 2020-2021 - áætlað	
Launakostnaður	72.969
Innri leiga Korpa	90.565
Rekstur félagsmiðstöðva	11.342
Rekstur frístundaheimila	5.761
Annar rekstrarkostnaður	13.759
Samtals hagræðing	194.396

Kostnaður á hvert barn er mun hærri t.d. í Korpu en gengur og gerist annars staðar í borginni. Engin dæmi eru um svo fámennan grunnskóla á öllu höfuðborgarsvæðinu.

Hér fyrir neðan má sjá sundurliðun á kostnaði vegna starfseininganna Kelduskóli - Korpu og Kelduskóli - Vík. Þar má sjá að kostnaður á hvern nemanda í Korpu er rúmlega 3,4 milljónir á ársgrundvelli á móti tæpri 1,9 milljón á nemanda í Vík. Meðalkostnaður á nemanda í Reykjavík eru rúmar 1,5 milljón á ársgrundvelli.

Kelduskóli – sundurliðun á kostnaði vegna starfseininganna Korpu og Víkur					
	Korpa	Vík	Korpa á hvern nemanda	Vík á hvern nemanda	Reykjavík meðaltal
Laun	105.103	331.142	1.668	1.119	
Innri leiga	90.565	220.892	1.438	746	
Annar rekstrarkostnaður	31.049	27.120	493	92	
Tekjur	-11.419	-20.033	-181	-68	
Nemendafjöldi	63	296			
Meðalkostnaður á hvern nemanda	2.157		3.417	1.889	1.565

