



Minnisblað

Reykjavík, 21. júní 2019
SFS2018110156
163. fundur
HG/geb/hs

Til: skóla- og frístundaráðs

Frá: Helga Grímssyni, sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs

Efni: Tillaga að breytingum á reglum um afhendingu farmiða til nemenda í grunnskólum borgarinnar og akstur nemenda með hópþifreiðum og tillaga að breytingum á reglum um skólahverfi, umsókn og innritun í grunnskóla Reykjavíkurborgar

I Forsaga málsins

Á 148. fundi skóla- og frístundaráðs þann 27. nóvember 2018 varð lögð fram tillaga sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 23. nóvember 2018, að breytingum á reglum um afhendingu strætómiða/korta fyrir nemendur í grunnskólum Reykjavíkur. Fram kom að skrifstofa skóla- og frístundasviðs legði til að reglurnar yrðu einfaldaðar þannig að sama viðmið um fjarlægð yrði notað um alla aldurshópa nemenda, þ.e. 1,5 km fjarlægð frá heimili að heimaskóla. Þá verði hætt að afhenda miða heldur fái nemendur árskort í strætó skráð á nafn viðkomandi barns og nýtist allan daginn alla daga ársins.

Á fundinum var samþykkt málsmeðferðartillaga sem kvað á um að breyting á reglum um afhendingu strætómiða/korta fyrir nemendur í grunnskólum Reykjavíkur verði send til umsagnar skólaráða og foreldrafélaga þeirra skóla sem málið varðar.

Með vísan til framangreinds gilda um skólaakstur í grunnskólum Reykjavíkurborgar reglur um afhendingu farmiða til nemenda í grunnskólum borgarinnar með strætisvögnum Reykjavíkur og akstur nemenda með hópþifreiðum, samþykktar í Menntaráði þann 3. nóvember 2005.

Jafnframt er í reglum um skólahverfi, umsókn og innritun í grunnskóla Reykjavíkurborgar, 6. gr., tekið fram hverjir eigi rétt á skólaakstri/strætófargjaldi en reglurnar voru samþykktar í skóla- og frístundaráði þann 8. febrúar 2017 og í borgarráði þann 9. febrúar 2017.

Samkvæmt 1. gr. núgildandi reglna um afhendingu farmiða til nemenda í grunnskólum borgarinnar eiga nemendur sem sækja skóla í sínu skólahverfi kost á að fá ókeypis farmiða sé vegalengdin frá heimili að skóla meiri en 1,5 km fyrir nemendur í 1.-5. bekk og 2 km fyrir nemendur í 6.-10. bekk. Miðað er við skemmstu gönguleið. Sama regla kemur fram í 6. gr. reglna um skólahverfi, umsókn og innritun í grunnskóla Reykjavíkurborgar.

Með vísan til minnisblaðs sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs, dags. 23. nóvember 2018, er lagt til að reglur verði einfaldaðar þannig að sama viðmið um fjarlægð verði notað fyrir alla aldurshópa nemenda, þ.e. 1,5 km. fjarlægð frá lögheimili að heimaskóla. Þá verði meginreglan sú að hætt verði að afhenda miða heldur fái nemendur árskort í strætó skráð á nafn viðkomandi barns og nýtist allan daginn alla daga ársins.

Í tengslum við framangreinda breytingu er lagt til að í stað núgildandi reglna komi nýjar reglur til samræmis við meðfylgjandi drög í þeim tilgangi að orðalag verði fært til dagsins í dag og reglurnar

almennt einfaldaðar. Reglurnar fá m.a. nýtt nafn eða reglur um strætókort til nemenda í grunnskólum Reykjavíkurborgar. Þá er nauðsynlegt að gera breytingar á 6. gr. reglna um skólahverfi, umsókn og innritun í grunnskóla Reykjavíkurborgar. Nánari umfjöllun um breytingar á reglunum má sjá undir lið III.

II Umsagnir skólaráða og viðbrögð skóla- og frístundasviðs við umsögnum

Ákveðið var að óska eftir umsögnum um drög að nýjum reglum frá skólaráðum þeirra skóla sem breytingarnar gætu haft áhrif á og bárust umsagnir frá sjö af þeim níu skólum sem boðið var að senda umsögn.

Skólaráð **Hagaskóla** og **Laugarnesskóla** gera ekki athugasemdir við tillögurnar. Ekki bárust umsagnir frá **Kelduskóla** og **Melaskóla**.

Skólasamfélag **Árbæjarskóla** telur að með nýjum reglum sé einungis verið að færa til afhendingu strætómiða eða –korta á milli hverfa, þannig að hluti nemenda úr Ártúnshverfi missi gjaldfrjáls afnot af strætó og í stað þess fá fleiri nemendur í Seláshverfi gjaldfrjáls afnot af strætó. Skólasamfélag Árbæjarskóla hvetur skóla- og frístundasvið til að endurskoða reglurnar þannig að allir nemendur í unglingadeild skólans með lögheimili í Ártúns- og Seláshverfum eigi rétt á strætókorti og leggur jafnframt til að öllum grunnskólanemendum borgarinnar verði boðið að ferðast endurgjaldslaust í strætó.

Til skýringa tekur skrifstofa skóla- og frístundasviðs fram að með tillögu að breytingum á reglum varðandi skólaakstur verður til það viðmið að nemendur sem eiga undir 1500m. gang að skólalóð gangi í skólann. Í Ártúnsholti eru nemendur með frá 1,1-2,1km. gang að skólalóð. Ef strætisvagnasamgöngur eru það góðar að það spari tíma að taka strætisvagn fyrir undir 1500m. göngu er það auðvitað jákvætt en þá er það á eigin kostnað eins og í öðrum hverfum í Reykjavík. Það sama á við í skólahverfi Selásskóla en þar eru gönguleiðir frá undir 700m og allt að 2,1 km. Ef allir sem ættu 700m. gang í skólann fengu strætókort þá væri breyting á reglunum mun kostnaðarsamari.

Á það er bent að markmiðið með breytingum á reglunum er að auka jafnræði og gagnsæi við úthlutun strætómiða/-korta og að sömu reglur gildi fyrir alla nemendur.

Skólaráð **Foldaskóla** leggur til að allir nemendur í grunnskólum borgarinnar fái til afnota strætókort sér að kostnaðarlausu.

Skrifstofa skóla- og frístundasviðs áætla að árlegur kostnaður við að allir nemendur í grunnskólum borgarinnar fái til afnota strætókort yrði um 226,8 millj. kr.

Skólaráð **Fossvogsskóla** bendir á að nemendur sem eru í sameiginlegri forsjá foreldra sem skilin eru að skiptum og eigi tvö heimili þar sem annað er utan skólahverfis sitji ekki við sama borð og aðrir nemendur í grunnskólum borgarinnar. Einnig leggur skólaráð Fossvogsskóla til að ákvörðun SFS um framkvæmd skólaaksturs liggi fyrir ekki síðar en 1. júlí vegna komandi skólaárs til að skólastjórnendur hafi ráðrúm til að skipuleggja og semja um skólaakstur vegna komandi skólaárs.

Skólaráð **Hlíðaskóla** mótmælir fyrirhugaðri breytingu á skólaakstri í hverfi 105. Fram kemur að skólaráðið hafi upplýsingar um að skóla- og frístundasvið hafi til skoðunar að leggja niður akstur nemenda með hópþingum og ætli að taka upp reglur um strætókort. Jafnframt telur skólaráðið að fyrirhugaðar breytingar á reglum um skólaakstur sé óásættanlegur fyrir þá nemendur sem búa í Suðurhlíðum sem þyrftu að ganga erfiða og illa upplýsta gönguleið í skóla og að viðmið um vegalengd eigi illa við um þetta hverfi. Fyrirhugaðar breytingar myndu auka umferð einkabíla um hverfið og skapa umferðaröngþveiti við skólann. Umsögninni fylgdi undirskriftarlisti með nöfnum 24 íbúa í Suðurhlíðum sem mótmæla fyrirhugaðri breytingu á skólaakstri í hverfinu.

Vegna framangreinds upplýsir skrifstofa skóla- og frístundasviðs um að nemendur í 1. – 4. bekk Hlíðaskóla með lögheimili í Suðurhlíðum hafa fram að þessu fengið skólaakstur með hópþingum að morgni dags á kostnað skrifstofu skóla- og frístundasviðs. Eftir að könnun var gerð á nýtingu aksturs síðdegis var hann lagður af. Gera má ráð fyrir að ef nýjar reglur verði samþykktar verði skólaakstri í þessum hluta skólahverfis Hlíðaskóla að morgni hætt.

Samkvæmt upplýsingum sem skrifstofa skóla- og frístundasviðs hefur aflað er gönguleið nemenda með lögheimili í Suðurhlíðum á bilinu 815 – 1.390 m. og því átti enginn nemandi í 1. – 4. bekk Hlíðaskóla

sl. skólaár með lögheimili í Suðurhlíðum rétt á strætókorti miðað við breyttar reglur um afhendingu strætókorta til nemenda í grunnskólum borgarinnar. Skóla- og frístundasvið tekur undir ábendingu um að ekki sé hentugt fyrir nemendur í Suðurhlíðum að taka strætó í Hlíðaskóla.

Tekið er fram að það er mat skrifstofu skóla- og frístundasviðs að gönguleiðin sé ekki erfiðari en gengur og gerist í borginni. Að mestu er gengið á göngustíg eða meðfram götu með 30 km hámarks hraða þar sem mikið er af hraðahindrunum og svo er farið um undirgöng, yfir ein ljós um hjólastíg og yfir göngubraut við grunnskólann.

Skólaráð **Réttarholtsskóla** gerir athugasemd við að nemendur sem sækja skóla utan skólahverfis af vel rökstuddum ástæðum eigi ekki kost á gjaldfrjálsu strætókorti sem feli í sér mismunun milli nemenda eftir búsetu.

Hvað varðar athugasemdir í umsögnum um að nemendur í Réttarholtsskóla búi í einhverjum tilfellum fjarri skólanum og að börn búi sum hver á tveim heimilum þá er við það miðað að til samræmis við reglur um skólahverfi, umókn og innritun í grunnskóla Reykjavíkurborgar ráði lögheimili því hver hverfisskóli nemandans er.

III Nýjar reglur um strætókort til nemenda í grunnskólum Reykjavíkurborgar og breyting á reglum um skólahverfi, umsókn og innritun í grunnskóla Reykjavíkur

a) Reglur um strætókort til nemenda í grunnskólum Reykjavíkurborgar

Helstu breytingar eru eftirfarandi:

Nafni reglnanna verður breytt úr reglum um afhendingu strætómiða/korta fyrir nemendur í grunnskólum borgarinnar með strætisvögnum Reykjavíkur og akstur nemenda með hópþifreiðum í reglur um um strætókort til nemenda í grunnskólum Reykjavíkurborgar.

Í upphafi nýrra reglna koma fram upplýsingar um gildissvið þeirra til samræmis við texta í reglum um skólahverfi, umsókn og innritun í grunnskóla Reykjavíkurborgar auk tilvísunar til þeirra reglna.

Með nýjum reglum eiga nemendur sem sækja skóla í sínu skólahverfi, til samræmis við reglur um skólahverfi, umsókn og innritun í grunnskóla Reykjavíkurborgar, kost að fá ókeypis strætókort sé vegalengdin frá heimili að skóla meiri en 1,5 km. Miðað er við örugga gönguleið frá heimili að skólalóð samkvæmt skilgreiningu Borgarvefsjár.

Í núgildandi reglum er miðað við að heimilt sé að afhenda ókeypis farmiða ef vegalengdin er meiri en 1,5 km fyrir nemendur í 1. til 5. bekk en 2 km fyrir nemendur í 6. til 10. bekk.

Óbreytt er að nemendur sem að tilstuðlan skóla- og frístundasviðs sækja skóla utan skólahverfi eiga kost á að fá ókeypis strætókort/farmiða.

Felld er á brott heimild til að afhenda nemendum strætómiða sem flust hafa á milli skólahverfa en óska eftir að sækja sinn fyrri skóla út yfirstandi skólaár, ókeypis farmiða að hálfu.

Gerð er sú breyting að skóla- og frístundaráð tekur ákvörðun um akstur með hópþifreiðum fyrir 1. júlí vegna komandi skólaárs.

Að öðru leyti er vísað til meðfylgjandi draga að reglum um strætókort til nemenda í grunnskólum Reykjavíkurborgar.

b) Reglur um skólahverfi, umsókn og innritun í grunnskóla Reykjavíkurborgar

Ákvæði 6. gr. er svohljóðandi:

6. gr. Skólaakstur/strætófargjald

Þeir nemendur með lögheimili í Reykjavík sem eiga rétt á skólaakstri/strætófargjaldi eru:
Nemendur í 1.-5. bekk sem búa meira en 1,5 km göngufjarlægð frá hverfissskóla sínum.
Nemendur í 6.-10. bekk sem búa meira en 2 km göngufjarlægð frá hverfissskóla sínum.

Lagt er til að gerð verði breyting á 6. gr. og ákvæðið hljóði svo:

6. gr. Strætókort

Þeir nemendur með lögheimili í Reykjavík sem eiga þess kost að fá ókeypis strætókort eru nemendur í 1.-10. bekk sem búa (eiga lögheimili) í meira en 1,5 km göngufjarlægð frá hverfissskóla sínum, til samræmis við reglur um strætókort til nemenda í grunnskólum Reykjavíkurborgar.

IV Upplýsingar um fjárhagslega áhrif

Þegar skoðaðar voru fjarlægðir frá heimili að heimaskóla í öllum skólahverfum borgarinnar kom í ljós að gera mætti breytingar í tólf skólahverfum:

Árbæjarskóli: Með því að afhenda nemendum sem búa utan við 1,5 km. radíus frá skólanum strætókort og hætta að afhenda farmiða til nemenda í þeim hluta skólahverfisins sem lendir innan 1,5 km. viðmiðs dregst kostnaður saman um **2,2 millj. kr.**

Fossvogsskóli: Um 20 nemendur eiga rétt á strætókorti og kostnaður eykst um **kr. 215.800.**

Foldaskóli: 11 nemendur í Hamrahverfi eiga rétt á strætókorti og er kostnaður við það **kr. 238.700.**

Hagaskóli: Um 35 nemendur eiga rétt á strætókorti og er kostnaður við það **kr. 1.410.500.**

Háaleitisskóli: Einn nemandi á rétt á strætókorti og eykst kostnaður um **kr. 21.700**

Hlíðaskóli: Nemendur búsettir í Suðurhlíðum sem hefur verið ekið í skólann með rútu fá strætókort og sparast við það **1,2 millj.**

Kelduskóli: Nemendur í unglingsdeild sem búsettir eru í Staðarhverfi fá strætókort í stað þess að vera ekið með rútu í og úr skóla. Ókostur við þessa leið er að nemendur þurfa að skipta um vagn við Egilshöll. Kostnaður dregst saman um allt að **kr. 5.035.800.**

Langholtsskóli: Einn nemandi býr nú utan viðmiðs um fjarlægð frá heimaskóla ættu rétt á strætókorti, kostnaður **kr. 30.300.**

Laugalækjarskóli: Átta nemendur sem búa utan viðmiðs um fjarlægð ættu rétt á strætókorti, kostnaður **kr. 173.600.**

Laugarnesskóli: 17 nemendur sem búa utan viðmiðs um fjarlægð frá heimaskóla ættu rétt á strætókorti, kostnaður **kr. 185.500.**

Melaskóli: Nemendum sem búa í Litla og Stóra Skerjafirði er ekið í og úr skóla með tveim rútum. Með því að þessir nemendur fengu strætókort , ef þeir búa í meira en 1,5 km frá skóla, má draga úr kostnaði um **8,8 millj. kr.**

Réttarholtsskóli: 12 nemendur búa utan viðmiðs um fjarlægð frá heimaskóla, kostnaður **kr. 260.400.**

Með því að einfalda reglur um úthlutun stætómiða og afhenda þeim nemendum strætókort sem búa utan við 1,5 km. göngufjarlægðar frá heimaskóla, og leggja af akstur með rútum í skólahverfi Hlíðaskóla, Kelduskóla – Vík og Melaskóla má draga úr kostnaði sem nemur allt að **16,0 millj. kr.** á ári. Nemendur á unglíngastigi í Kelduskóla – Vík yrðu þá að skipta um vagn í Egilshöll, nemendur í 1. – 7. bekk Melaskóla að ganga yfir Suðurgötuna sem er þung umferðargata og nemendur í 1. – 4. bekk Hlíðaskóla sem búsettir eru í Suðurhlíðum geta aðeins tekið strætó lítinn hluta leiðar sinnar í Hlíðaskóla eða sem nemur vegalengd milli stoppistöð við Veðurstofuna og að næstu stoppistöð. Lagt er til að reglur þessar taki gildi við upphaf skólaárs haustið 2019.

Yfirlit yfir þau skólahverfi sem tillaga um breytingu á afhendingu strætómiða/-korta myndi ná til og mismun á kostnaði:

Skóli	Rútuakstur Kostnaður á ári	Strætómiðar kostnaður	Kostnaður á nemanda	Fjöldi yngri	Fjöldi eldri	Kostnaður strætókort	Mismunur
Kelduskóli	5.600.000 ISK		94.915 ISK		26	564.200 ISK	5.035.800 ISK
Hlíðaskóli	1.200.000 ISK		80.000 ISK	0		- ISK	1.200.000 ISK
Melaskóli	9.300.000 ISK		88.571 ISK	45	9	582.300 ISK	8.717.700 ISK
Hagaskóli		1.406.550 ISK	55.440 ISK		65	1.410.500 ISK	- 3.950 ISK
Árbæjarskóli		3.169.800 ISK	55.440 ISK		45	976.500 ISK	2.193.300 ISK
Langholtsskóli				1	1	30.300 ISK	- 30.300 ISK
Laugalækjarskóli					8	173.600 ISK	- 173.600 ISK
Laugarnesskóli				14	3	185.500 ISK	- 185.500 ISK
Réttarholtsskóli					12	260.400 ISK	- 260.400 ISK
Fossvogsskóli				15	4	215.800 ISK	- 215.800 ISK
Foldaskóli					11	238.700 ISK	- 238.700 ISK
Háaleitsskóli					1	21.700 ISK	- 21.700 ISK
Samtals	16.100.000 ISK	4.576.350 ISK		75	185	4.659.500 ISK	16.016.850 ISK