



Minnisblað

Viðtakandi: Skóla- og frístundaráð

Sendandi: Helgi Grímsson, sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs

Efni: Viðmið um hámarksfjölda reykvískra grunnskólanemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna til sjálfstætt rekinna grunnskóla utan Reykjavíkur

Lagt er til að sett verði viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna til sjálfstætt rekinna grunnskóla utan Reykjavíkur til samræmis við eftirfarandi:

Waldorfskólinn Lækjarbotnum:

Skólaárið 2018-2019 stunda 41 reykvískur nemandi nám í skólanum en viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt var að greiða framlag vegna skólaársið 2018 - 2019 var 64. Samkvæmt upplýsingum skólans, dags. 20. júní 2019, er gert ráð fyrir að í skólanum verði 48 reykvískir nemendur skólaárið 2019 – 2020 en fram kemur að fjöldinn geti tekið breytingum þegar líður að hausti.

Lagt er til að viðmið um hámarkfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna skólaársins 2019-2020 verði óbreytt eða 64 nemendur.

Alþjóðaskólinn á Íslandi:

Skólaárið 2018-2019 stunda 20 reykvískir nemendur nám í skólanum en viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt var að greiða framlag vegna skólaárið 2018-2019 var 30 nemendur.

Með bréfi, dags. 20. maí 2019, fer Alþjóðaskólinn á Íslandi fram að að viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt verði að greiða framlag vegna verði hækkað í 40 - 50 nemendur. Samkvæmt upplýsingum skólans, dags. 19. júní 2019, eru 22 reykvískir nemendur skráðir í skólann skólaárið 2019 – 2020 en sú tala geti breyst með þeim hætti að reykvískir nemendur verði 26 – 28.

Lagt er til að viðmið um hámarkfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna skólaárið 2019 – 2020 verði óbreytt eða 30 nemendur.

Barnaskóli Hjallastefnunnar í Garðabæ:

Skólaárið 2018-2019 stundar enginn reykvískur nemandi nám við Barnaskóla Hjallastefnunnar í Garðabæ. Núverandi viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna er 5. Ekki hefur borist staðfesting á fjölda skráðra reykvískra nemenda í skólann vegna skólaársins 2019 - 2020.

Lagt er til að viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna skólaárið 2019 - 2020 verði óbreytt, 5 nemendur.

Grunnskólinn NÚ, Framsýn:

Skólaárið 2018-2019 stunda 4 reykvískir nemendur nám í skólanum sem er þriðja rekstrarár skólans. Núverandi viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna skólaárið 2018-2019 eru 15 nemendur. Samkvæmt upplýsingum skólans, dags. 20. júní 2019, eru 6 reykvískir nemendur skráðir í skólann skólaárið 2019 – 2020 og 2 eru á biðlista.

Lagt er til að viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna skólaárið 2019 -2020 verði óbreytt eða 15 nemendur.

Fyrirvarar og gildistími:

Tekið er fram að með samþykkt viðmiða um hámarksfjölda er ekki fallið frá óskilyrtum rétti sveitarfélagsins til að synja einstaka umsóknum foreldra um skólavist í grunnskóla utan lögheimilis sveitarfélagsins. Gerður er fyrirvari af hálfu Reykjavíkurborgar um að fjárveitingar skóla- og frístundasviðs eru gerðar með fyrirvara um fjárheimildir skv. fjárhagsáætlun á hverju ári.

Í öllum tilvikum er lagt til að ákvörðun um viðmið verði tímabundin vegna skólaárið 2019 - 2020.

Greinargerð:

I Forsaga málsins

Á 139. fundi skóla- og frístundaráðs þann 23. maí 2018 var samþykkt tillaga sviðsstjóra skóla- og frístundasviðs í bréfi, dags. 7. maí 2018, til skóla- og frístundaráðs, um viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda sem greitt er framlag vegna í International School of Iceland, Waldorfskólanum Lækjarbotnum, Barnaskóla Hjallastefnunnar í Garðabæ og grunnskólanum NÚ Framsýn. Þann 31. maí 2018 samþykkti borgarráð erindið. Í öllum tilvikum var ákvörðun tímabundin til 1. júlí 2019 og að fyrir þann tíma skyldi tekin ákvörðun um framlengingu eða endurskoðun á fyrirkomulaginu. Á fundi borgarráðs þann 5. júlí 2018 var samþykkt tillaga skóla- og frístundaráðs frá 27. júní 2018 um hækkun á viðmiði á hámarksfjölda reykvískra nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna náms í International School of Iceland.

Þann 6. maí 2019 sendi skóla- og frístundasvið International School of Iceland, Barnaskóla Hjallastefnunnar, Waldorfskólanum Lækjarbotnum og grunnskólanum NÚ Framsýn bréf þar sem tilkynnt var að fyrirhugað væri að leggja til við skóla- og frístundaráð að viðmið um hámarksfjölda nemenda héldist óbreytt næstu þrjú skólaár. Var skólunum veittur kostur á að koma að sjónarmiðum sínum vegna þessa eigi síðar en 14. maí. Bréf, dags. 20. maí 2019, barst frá Alþjóðaskólanum á Íslandi, sbr. umfjöllun hé að ofan.

Frá árinu 2016 hafa viðmið um hámarksfjölda reykvískra nemenda í sjálfstætt reknum grunnskólum utan Reykjavíkur verið ákveðin árlega.

II Ákvæði laga um grunnskóla og reglugerðar um sjálfstætt rekna grunnskóla

Í 43. gr. a - f laga um grunnskóla nr. 91/2008 er fjallað um sjálfstætt rekna grunnskóla.

Til samræmis við 1. mgr. 43. gr. a í lögum um grunnskóla er kveðið á um að sveitarfélag sem skóli starfar í skuli gera þjónustusamning um rekstur skólans við rekstraraðila. Samningur felur í sér samþykki sveitarfélags fyrir stofnun skólans, staðfestingu á rétti til fjárframlaga skv. 43. gr. b og skuldbindingu sveitarfélags um að hafa eftirlit með starfi hans.

Í ákvæðum laga um grunnskóla nr. 91/2008, með síðari breytingum eða reglugerð nr. 1150/2018 um sjálfstætt rekna grunnskóla er ekki kveðið beint á um réttarstöðuna milli sveitarélags og sjálfstætt rekens grunnskóla þegar sótt er um innritun í sjálfstætt rekinn grunnskóla fyrir barn sem á lögheimili í öðru sveitarfélagi en skólinn er staðsettur í.

Ekki er gert ráð fyrir að þjónustusamningur sé gerður milli viðkomandi sveitarfélags og viðkomandi grunnskóla og á sveitarfélagið því ekki aðkomu að málum sem varða innritun, gjaldtöku eða skólagöngu barnsins, m.a. vegna þeirrar sérfræðipjónustu sem hlutaðeigandi barn kann að þurfa. Þetta hefur m.a. þau áhrif að sveitarfélag getur ekki í þjónustusamningi takmarkað þann fjölda nemenda sem sækja sjálfstætt rekinn grunnskóla utan lögheimilissveitarfélags líkt og kveðið er á um að heimilt sé að gera í þjónustusamningi gagnvart sjálfstætt reknum grunnskóla í viðkomandi sveitarfélagi.

Þrátt fyrir framangreint er það mat skóla- og frístundasviðs að sveitarfélagi sé heimilt á grundvelli framangreinds lagaákvæðis í grunnskólalögum og stjórnarskrárvarins réttar sveitarfélaga til sjálfstjórnar skv. 78. gr. stjórnarskrár Lýðveldisins Íslands nr. 33/1944 að takmarka fjárframlög sín til sjálfstætt rekinna grunnskóla utan sveitarfélagsins en tekjustofnar sveitarfélaga skulu ákveðnir með lögum, svo og réttur þeirra til að ákveða hvort og hvernig þeir eru nýttir, sbr. einnig 1. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011.

Við það er miðað að sama framlag verði greitt til sjálfstætt rekinna grunnskóla utan Reykjavíkur og gilda skv. 8. gr. reglugerðar nr. 1150/2018 um sjálfstætt rekna grunnskóla. Í 1. mgr. 8. gr. kemur fram að framlagið skuli nema að lágmarki 75% af vagnu meðaltali heildarrekstrarkostnaðar allra grunnskóla sem reknir eru af sveitarfélögum í landinu á hvern nemanda samkvæmt árlegum útreikningi Hagstofu Íslands. Gildir þetta hlutfall fyrir skóla með allt að 200 nemendur, en framlagið skal vera að lágmarki 70% fyrir hvern nemanda umfram þann fjölda.

III Upplýsingar um fjárhagslega áhrif

Áætlaður árlegur rekstrarkostnaður á hvern nemanda í grunnskólum, sem reknir eru af sveitarfélögum, var kr. 1.918.177 í apríl 2019. Miðað við að greitt sé 75% af þeirri fjárhæð er árlegur rekstrarkostnaður á hvern nemanda kr. 1.438.633.- (dreifist á 9 mánuði, september til maí). Fastur kostnaður Reykjavíkurborgar pr. nemanda er kr. 800.388.- Sá kostnaður fellur ekki niður ef laus pláss eru til staðar í grunnskólum Reykjavíkur.

Fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs vegna framlaga til sjálfstætt rekinna grunnskóla miðast við nemendafjölda þeirra að hausti á rekstrarári á undan þ.e. október 2018 vegna fjárhagsáætlunar 2019. Skóla- og frístundasvið fær auknar fjárheimildir í samræmi við fjölgun/fækkun og verðlagsbreytingar framlags á fjárhagsárinu. Hækkun viðmiðs um hámarksfjölda skilar því ekki hækkun á fjárheimildum en eins og með magntölur í borgarreknum skólum þá er nemendafjölgun á fjárhagsári ávallt bætt.

Að öðru leyti er vísað til meðfylgjandi umsangar fjármálaskrifstofu Reykjavíkurborgar, dags. 20. júní 2019.

IV Afgreiðsla málsins

Með vísan til framanritaðs er lagt til að samþykkt verði að setja framangreind viðmið um leyfilegan hámarksfjölda reykvískra nemenda sem greitt er framlag vegna skólaárið 2019 - 2020, með fyrirvara varðandi afgreiðslu einstakra umsókna og um að fjárveitingar skóla- og frístundasviðs eru gerðar með fyrirvara um fjárheimildir skv. fjárhagsáætlun á hverju ári. Fallið er frá því að tekin verði ákvörðun til þriggja ára að þessu sinni.