



Reykjavík, 18. janúar 2019
SFS2016100093
152. fundur
HG/sp/gS/kg

MINNISBLAÐ

Viðtakandi: Skóla- og frístundaráð

Sendandi: Helgi Grímsson

Efni: Framlag til sjálfstætt rekinna grunnskóla í Reykjavík vegna rekstur frístundaheimila

I Forsaga málsins

Reykjavíkurborg hefur gert samninga við sjálfstætt rekna grunnskóla vegna reksturs frístundaheimila þeirra frá 2007. Greiddur hefur verið mismunur á gjaldskrá sjálfstætt rekinna grunnskóla vegna reksturs frístundaheimilis og gjaldskrá borgarrekinnna frístundaheimila, til sjálfstætt reknu skólanna auk þess sem greitt er framlag vegna stuðnings við börn með sérþarfir og systkinaafsláttur.

Fyrirkomulagið hefur verið með þeim hætti að ef sjálfstætt rekinn skóli innheimtir t.d. kr. 20.000 á mánuði vegna þriggja tíma frístundar fimm daga vikunnar en gjald vegna frístundaheimilis Reykjavíkurborgar er sem dæmi kr. 15.000 á mánuði þá eru greiddar kr. 5.000 til sjálfstætt rekens grunnskóla vegna dvalar barnsins á frístundaheimilinu. Ef gjaldskrá sjálfstætt rekens grunnskóla er byggð á því að foreldrar geta keypt vistun á frístundaheimili vegna ákveðinna fjölda klukkustunda á viku er klukkustundafjöldinn hlutfallaður við gjaldskrá frístundaheimila skóla- og frístundasviðs.

Skóla- og frístundasvið lagði til við skóla- og frístundaráð haustið 2017 að fyrirkomulagið yrði með óbreyttum hætti skólaárið 2017 -2018 þar sem ekki lágu fyrir viðmið um gæði frístundastarfs, þ.m.t. um hlutverk og markmið, skipulag og starfsaðstæður, starfshætti, margbreytileika, stjórnun og menntun starfsfólks sem mennta- og menningarmálaráðuneytið gaf út að höfðu samráði við Samband íslenskra sveitarfélaga til samræmis við 4. mgr. 33. gr. a laga um grunnskóla nr. 91/2008, með síðari breytingum. Viðmiðin voru gefin út í mars 2018.

Það var mat skóla- og frístundasviðs það yrði að fá úr því skorið með hvaða hætti sveitarfélögum yrði bættur fyrirsjáanlegur aukinn kostnaður vegna lagabreytingar í tengslum við aukin framlög til sjálfstætt rekinna grunnskóla vegna reksturs frístundaheimila þeirra þar sem frá og með 1. júlí 2016 var grunnskólum gert skylt að bjóða nemendum í yngri árgöngum þjónustu frístundaheimila. Erindi þess efnis var sent til mennta- og menningarmálaráðuneytis í mars s.l. Í svari ráðuneytisins, dags 18. október 2018, er afstaða ráðuneytisins rakin, sjá meðfylgjandi bréf. Í framangreindu svari kemur fram að sveitarfélagið hafi heimilt til að



útvista rekstri frístundaheimila til einkaðila, sbr. 100. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011. Í bréfinu er það jafnframt rakið að rekstur frístundaheimilis sé ekki innfalinn í fjárframlögum sveitarfélags til sjálfstætt rekin skóla samkvæmt 43. gr. b og því þyrfti sveitarfélagið að semja sérstaklega um greiðslur fyrir slíka þjónustu. Lögin hafi ekki viðmið um hve háár slíkar greiðslur ættu að vera.

II Sjálfstætt reknir grunnskólar í Reykjavík með yngri árganga grunnskóla

Sjálfstætt reknir grunnskólar í Reykjavík með yngri árganga eru Barnaskóli Hjallastefnunnar, Landakotsskóli, Skóli Ísaks Jónssonar, Suðurhlíðarskóli og Waldorfskólinn Sólstafir.

III Tillaga að breytingum

Lagt er til að vegna skólaáranna 2018-2019, 2019-2020 og 2020-2021, verði gerð sú breyting að framlag Reykjavíkur til sjálfstætt rekinna grunnskóla vegna reksturs frístundaheimila þeirra verði byggt á áætluðum heildarkostnaði (án húsnæðiskostnaðar) við börn í borgarrekinum frístundaheimilum, skv. fjárhagsáætlun ársins, þ.e. áætluðum rekstrarkostnaði borgarrekinnna frístundaheimila, á ársgrundvelli, þ.e. fyrir 9,5 mánaða tímabil. Heildarkostnaður (án húsnæðiskostnaðar) við hvert barn er kostnaður pr. barn í 5 daga vistun á viku. Barn sem dvelur í frístundaheimili skemur en 5 daga verði uppreiknað í 5 daga vistun með því að deila í fjölda vistunardaga með 5, barn sem dvelur í 4 daga í viku reiknast sem $4/5 = 0,8$, sjá nánar í drögum að samningi.

Mánaðarlegt rekstrarframlag fyrir hvert barn nemi 75% af áætluðum árlegum heildar rekstrarkostnaði á hvert barn borgarrekinnna frístundaheimila deilt með 9,5 þ.e. 5,25 mánuðir á vorönn og 4,25 mánuðir á haustönn.

Áætlaður kostnaður við hvert barn í frístundaheimili í Reykjavík vegna skólaársins 2018 - 2019 er um 18 þúsund krónur á mánuði og er því lagt til að greiddar verði kr. 13.500 vegna reykvískra barna í frístundaheimilum sjálfstætt rekinna grunnskóla vegna skólaáranna 2018 -2019, 2019-2020 og 2020-2021 með fyrirvara um árlega endurskoðun í tengslum við gerð fjárhagsáætlunar auk þess sem gerður er almennur fyrirvari um að fjárveitingar skóla- og frístundasviðs eru gerðar með fyrirvara um fjárheimildir skv. fjárhagsáætlun á hverju ári eftir fyrsta ár samningsins.

Að sama skapi verði gerð sú krafa til frístundaheimila sjálfstætt rekinna grunnskóla að þjónustustig þeirra verði að vera í samræmi við þjónustustig borgarrekinnna frístundaheimila, sjá reglur um þjónustu frístundaheimila:

https://reykjavik.is/sites/default/files/skjol_thjonustulysingar/reglur_um_thjonustu_fristundah_eimila.pdf

Viðmið um gæði frístundaheimila sjá:

<https://www.stjornarradid.is/lisalib/getfile.aspx?itemid=80cf3a67-3103-11e8-942a-005056bc530c>

Upplýst er um að ekki hefur farið fram formleg úttekt á starfsemi frístundaheimila sjálfstætt rekinna grunnskóla með tilliti til stöðu þeirra þegar kemur að viðmiðum um gæði frístundastarfs, þ.m.t. um hlutverk og markmið, skipulag og starfsaðstæður, starfshætti, margbreytileika, stjórnun og menntun starfsfólks. Á samningstíma fari fram ytra mat á starfsemi frístundaheimila sjálfstætt starfandi grunnskóla.

IV Kostnaður skóla- og frístundasviðs

Kostnaðarauki vegna tillögunnar eru tæpar 21,4 milljónir vegna haustannar 2018 og rúmar 50,6 milljónir á ársgrundvelli 2019 sjá töflu hér f. neðan. Vegna manneklu í frístundaheimilum borgarinnar rúmast þessi fjárhæð vegna haustannar 2018 innan ramma skóla- og frístundasviðs en sækja þarf um viðbót vegna kostnaðarauka vegna ársins 2019.

Árs kostnaður		
Barnafjöldi 319	Einingaverð	Heildarverð
Kostnaður pr barn	114.000	36.366.000
Systkinaafsláttur	29.121	9.289.599
Stuðningsþjónusta 1%	15.336	4.892.184
Samtals kostnaður		50.547.783
Kostnaður vegna haustannar 2018		
Barnafjöldi 319	Einingaverð	Heildarverð
Kostnaður pr barn	47.246	15.071.626
Systkinaafsláttur	13.028	4.155.873
Stuðningsþjónusta 1%	6.861	2.188.609
Samtals kostnaður		21.416.107

Áætlun gerir ráð fyrir að um 70% barna í skólunum sæki frístundaþjónustu skólanna.

V. Staða málsins

Skóla- og frístundasvið kynnti tillögu að breytingum á fundi með Samtökum sjálfstæðra skóla þann 28. nóvember 2018. Samtökin og sjálfstætt reknir grunnskólar með yngra árganga hafa nú fengið drög að þjónustusamningi til umsagnar.