



MINNISBLAÐ

Viðtakandi: Skóla- og frístundaráð

Sendandi: Helgi Grímsson, sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs

Efni: Þjónustusamningur við sjálfstætt rekna grunnskóla í Reykjavík

Drög að þjónustusamningi við sjálfstætt rekna grunnskóla í Reykjavík voru lögð fram til kynningar í skóla- og frístundaráði þann 11. desember 2018 og eru nú lögð fram til samþykktar og tilvísunar til borgarráðs.

I Forsaga málsins

Á 85. fundi skóla- og frístundaráðs þann 23. september 2015 og í borgarráði þann 1. október 2015 var samþykkt tillaga sviðsstjóra um að gerður verði þjónustusamningur við sjálfstætt rekna grunnskóla í Reykjavík auk eins grunnskóla utan Reykjavíkur, á grundvelli framlagðra samningsdraga.

Samningar við sjálfstætt rekna grunnskóla voru undirritaðir þann 20. október 2015 og giltu þeir til 1. nóvember 2018. Frá því að samningarnir voru gerðir hafa verið gerðar breytingar á lögum um grunnskóla og er nú fjallað um sjálfstætt rekna grunnskóla í 43. gr., 43. gr. a til 43. gr. f.

Samkvæmt 43. gr. a skal sveitarfélag sem skóli starfar í gera þjónustusamning um rekstur skólans við rekstraraðila. Samningur felur í sér samþykki sveitarfélags fyrir stofnun skólans, staðfestingu á rétti til fjárframlaga skv. 43. gr. b og skuldbindingu sveitarfélags um að hafa eftirlit með starfi hans.

Til samræmis við 2. mgr. 43. gr. a í lögum um grunnskóla skal ráðuneytið staðfesta þjónustusamning þegar fyrir liggur að öllum lögbundnum skilyrðum er fullnægt. Ekki má hefja skólastarf fyrr en sú staðfesting liggur fyrir. Ráðherra er heimilt að fela Menntamálastofnun að annast staðfestingu þjónustusamnings og hefur hann gert það.

Menntamálaráðuneyti hefur nú gefið út reglugerð nr. 1150/2018 um sjálfstætt rekna grunnskóla en þar er nánar kveðið á um framkvæmd ákvæða grunnskólalaga, nr. 91/2008, sem fjalla um sjálfstætt rekna grunnskóla. Þar er kveðið á um að sveitarfélag skuli sækja um staðfestingu þjónustusamnings við rekstraraðila til Menntamálastofnunar og að umsókn skuli fylgja tilskilin gögn er varða starfsemi skólans.

II Sjálfstætt reknir grunnskólar í Reykjavík

Skóla- og frístundasvið hefur gert þjónustusamninga við eftirtalda grunnskóla, í samningum er kveðið á um hámarksfjölda reykvískra nemenda og er það sú tala sem birtist í sviganum; Skóli Ísaks Jónssonar ses, kt. 600269-4889 (199 nemendur, upphaflega 161), Landakotsskóli ses, kt. 660505-1210 (234 nemendur, 158 upphaflega), Suðurhlíðarskóli, kt. 440169-3259 (36), Tjarnarskóli ehf, kt. 460188-1999 (53), Hjallastefnan Grunnskólar ehf, kt. 550119-0210¹(202) Waldorfskólinn Sólstafr, kt. 430694-2199 (67, upphaflega 47).

Í drögum að nýjum þjónustusamningum er gert ráð fyrir óbreyttum fjölda reykvískra nemenda frá núverandi viðmiði að því frátöldu að lagt er til að viðmið um leyfilegan hámarksfjölda nemenda í Hjallastefnan Grunnskólar ehf verði lækkað úr 202 nemendum í 150 nemendur vegna fækkunar nemenda þar undanfarin ár. Skólinn hefur fengið tækifæri til að tjá sig um breytinguna og hefur ekki gert athugasemdir við hana.

III Umsagnir um drög að þjónustusamningi og skil gagna

Skóla- og frístundasvið hefur sent Samtökum sjálfstæðra skóla (SSSK) og sjálfstætt reknum grunnskólum með þjónustusamning bréf þar sem þeim hefur verið gefinn kostur á að veita umsögn um drög að þjónustusamningi auk þess sem óskað hefur verið eftir afhendingu tilskilinna gagna svo hægt sé að gera nýjan þjónustusamning til samræmis við kröfur laga um grunnskóla og reglugerðar um sjálfstætt rekna grunnskóla.

Eftirfarandi umsagnir bárust skóla – og frístundasviði: Umsögn Samtaka sjálfstæðra skóla, dags. 22. nóvember 2018, umsögn Tjarnarskóla dags. 22. nóvember 2018 og umsögn Skóla Ísaks Jónssonar dags. 30. nóvember 2018. Jafnframt kom fram í tölvupóstsamskiptum skóla- og frístundasviðs við Landakotsskóla og Suðurhlíðarskóla að þeir tæku undir athugasemdir sem fram koma í umsögn Samtaka sjálfstæðra skóla vegna samningsins.

Athugasemdir umsagnaraðila varða m.a. það að samningurinn heyri undir styrkjareglur Reykjavíkurborgar. Skóla- og frístundasvið leitaði álits fjármálaskrifstofu Reykjavíkurborgar um það atriði og var það niðurstaða fjármálaskrifstofunnar að styrkjareglur Reykjavíkurborgar giltu um samninginn.

Einnig voru gerðar athugasemdir við að í samningnum væri ekki tekið tillit til þeirrar lögbundnu skyldu grunnskóla að bjóða upp á frístund og að kveða þurfi á um það að sjálfstætt reknur grunnskólum sé heimilt að taka gjald af foreldrum vegna frístundar.

Hvað umrædd atriði varðar vísast til fyrirliggjandi draga að samningi um framlag til sjálfstætt rekinna grunnskóla vegna reksturs frístundaheimila.

Þá hefur að hluta til verið tekið tillit til athugasemda sem varða frest til að skila inn starfsáætlun og upplýsingum um nemendafjölda næsta skólaárs og athugasemdar um lagfæringu orðalags um skiptingu greiðslna framlags.

¹ Nýtt rekstrarfélag, Hjallastefnan Grunnskólar ehf. sem er í eigu Hjallastefnunnar ehf., tekur við rekstri Barnaskóla Hjallastefnunnar.

Eftirfarandi er yfirlit yfir viðmið um hámarksfjölda nemenda sem heimilt er að greiða framlag vegna, tillaga um viðmiði og fjöldi reykvískra nemenda 1. október 2018 í skólunum.

Sjálfstætt rekinn grunnskóli	Viðmið SFS um hámarksfjölda nemenda skv. samningi 2015 til 2018	Tillaga að viðmiði fjölda	Fjöldi reykv. nemenda í 1. okt. haust 2018
Hjallastefnan Grunnskólar ehf	202	150	90
Landakotsskóli ses	158	234*	223
Skóli Ísaks Jónssonar ses	161	199	160
Suðurlíðarskóli	36	36	27
Tjarnarskóli ehf	53	53	41
Sólstafir	47, m/viðau.67	67	66

*Af þessum fjölda er heimilt að greiða framlag vegna 70 nemenda í alþjóðadeild skólans sem starfar samkvæmt leyfi menntamálaráðuneytis skólaárið 2018 -2019 á grundvelli þess að um þróunarskóla sé að ræða. Heimildin vegna 234 nemenda nær því til skólaársins 2018 -2019 en að því loknu til 164 nemenda.

IV. Kostnaður skóla- og frístundasviðs

Áætlaður árlegur rekstrarkostnaður á hvern nemanda í grunnskólum, sem reknir eru af sveitarfélögum, var kr. 1.920.269 í nóvember 2018. Miðað við að greitt sé 75% af þeirri fjárhæð er árlegur rekstrarkostnaður á hvern nemanda kr. 1.440.202.- (dreifist á 9 mánuði, sept-mai)

Fastur kostnaður Reykjavíkurborgar pr. nemanda er kr. 800.388,- Sá kostnaður fellur ekki niður ef laus pláss eru til staðar í grunnskólum Reykjavíkur.

Fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs vegna framlaga til sjálfstætt rekinna grunnskóla miðast við nemendafjölda þeirra að hausti á rekstrarári á undan þ.e. október 2018 vegna fjárhagsáætlunar 2019. Skóla og frístundasvið fær auknar fjárheimildir í samræmi við fjölgun/fækkun og verðlagsbreytingar framlags á fjárhagsárinu. Hækkun viðmiðs um hámarksfjölda skilar því ekki hækkun á fjárheimildum en eins og með magntölur í borgarreknum skólum þá er nemendafjölgun á fjárhagsári ávallt bætt.

Ef skólar nýta heimildina að fullu þá verður heildarkostnaður Reykjavíkur kr. 1.064.309.278 á árinu 2019 með fyrirvara um breytingar þar sem framlag helst í hendur við útreikninga Hagstofunnar. Fjárhagsáætlun 2019 gerir ráð fyrir kr. 874.202.614.-

V. Tillaga að afgreiðslu

Hjallastefnan Grunnskólar ehf, Landakotsskóli ses, Skóli Ísaks Jónssonar ses og Tjarnarskóli ehf. hafa sent skóla- og frístundasviði flest þau gögn sem nauðsynleg eru svo unnt sé að sækja um staðfestingu Menntamálastofnunar á þjónustusamningum við þá skóla. Ekki hafa borist fullnægjandi gögn hvað varðar Suðurlíðarskóla og Waldorfskólann Sólstafi. Með vísan til

framangreinds er lagt til að samþykkt verði að gera þjónustusamninga við framangreina skóla með fyrirvara um að tilskilin gögn berist innan 30 daga vegna umsóknar um staðfestingu þjónustusamnings.