



Borgarráð

**Samningsmarkmið vegna samningaviðræðna við Samtök sjálfstætt starfandi skóla um endurskoðun þjónustusamninga**

Lagt er til að borgarráð samþykki að fela skóla- og frístundasviði að ganga til endurnýjunar samninga við sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla á grundvelli fyrirbyggjandi samninga auk eftirfarandi samningsmarkmiða vegna samningaviðræðna við Samtök sjálfstætt starfandi skóla sem borgarráð gerir kröfu um. Samningsmarkmið hafa tekið breytingum með hliðsjón af meðfylgjandi umsögnum:

1. Ekki verður gerð breyting á ákvæðum um innheimtu skólagjalda/námsgjalda í samræmi við viðbrögð samtaka sjálfstætt starfandi skóla í umsagnarferli samningsmarkmiða. Heildarframlög taka því jafnframt mið af sama grunni og áður, ákvæðum grunnskólalaga og eldri samningum um leikskóla.
2. Þeir skólar sem gera þjónustusamninga við Reykjavíkurborg taka mið af stefnumótun Reykjavíkurborgar, þar með talið Menntastefnu og Mannréttindastefnu. Reykjavíkurborg vill stefna að traustum starfsskilyrðum sjálfstætt starfandi leik- og grunn-skóla í borginni sem skapa fyrirsjáanleika, gagnsæi, jafnræði og stöðugleika í rekstri þeirra til lengri tíma og gerir þeim kleift að haga starfi sínu í samræmi við lög, reglugerðir, kjara-samninga, Græna planið og menntastefnu Reykjavíkurborgar.
3. Reykjavíkurborg vill taka upp samræmt umsóknar- og innritunarkerfi fyrir leikskóla- og grunnskólaþjónustu í borgarreknum og sjálfstætt starfandi skólum sem borgin er með þjónustusamninga við.
4. Börn með lögheimili í Reykjavík njóti forgangs umfram börn úr öðrum sveitarfélögum að lausum plássum hjá sjálfstætt starfandi leiks- og grunnskólum til samræmis við ákvæði þjónustusamninga. Eldri börn njóti forgangs umfram yngri í leikskólum, nema þegar um sérstaka ungbarnaleikskóla er að ræða.
5. Framlög til sjálfstætt starfandi leikskóla vegna leikskólaþjónustu verði endurskoðuð. Launaliður og aðrir rekstrarliðir verði tengdir fastri fjárhæð og launaliður taki breytingum skv. kjarasamningum. Húsnæðisframlag miðist við ákveðna fjárhæð pr. m<sup>2</sup> og taki breytingum skv. vísitölu.



6. Reykjavíkurborg gerir kröfu um að rekstrarafgang af starfsemi leikskólans sem rekja má til opinberra fjárveitinga skuli nýta til að próa leikskólaþjónustu skólans í samræmi við reglur um grunnskóla.
7. Reykjavíkurborg gerir kröfu um að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólar séu með um nauðsynlegar og viðeigandi tryggingar.
8. Reykjavíkurborg gerir kröfu um að sjálfstætt starfandi skólar sem gera þjónustusamninga við Reykjavíkurborg skili endurskoðuðum ársreikningi og ársskýrslu starfseminnar fyrir 1. maí ár hvert til samræmis við ákvæði reglugerðar 1150/2018 um sjálfstætt rekna grunnskóla.

Dagur B. Eggertsson

borgarstjóri

Hjálagt:

Skýrsla starfshóps um mótun stefnu og tillagna um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum, dags. október 2022.

Umsögn skóla- og frístundaráðs, dags. 1. mars 2023

Umsögn Samtaka Sjálfstæðra skóla, dags. 11. apríl 2023



Borgarráð

**Skil starfshóps um mótun stefnu og tillagna um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum**

Lögð er fram skýrsla starfshóps um mótun stefnu Reykjavíkurborgar um aðkomu að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum. Meðfylgjandi er greinargerð starfshópsins ásamt viðaukum.

Lagt er til að borgarráð samþykki tillögur starfshópsins, sem á eftir fara.

Lagt er til að skóla- og frístundasviði verði falið að ganga til endurnýjunar samninga við sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla á grundvelli skýrslu starfshópsins og eftirfarandi tillagna:

- Tillaga að framtíðarsýn Reykjavíkurborgar sem byggir á Græna planinu, menntastefnu Reykjavíkurborgar, mannréttindastefnu Reykjavíkurborgar og styrkjareglum borgarinnar. Í þessari framtíðarsýn gegna sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólar mikilvægu hlutverki í að efla framkvæmd markmiða menntastefnu borgarinnar m.a. hvað varðar eftirtalin atriði:

*Að auka fjölbreytni í skólastarfi í borginni og fjölga valkostum fyrir foreldra/forsjáraðila varðandi menntun barna.*

*Að auka framboð og gæði leik- og skólastarfs í borginni gagnvart fjölbreytileika mannlífs.*

*Að skapa aukið jafnræði fyrir foreldra og nemendur um val á skólum í borginni.*

*Að stefna að því til lengri tíma að skapa möguleika fyrir einkaaðila að hafa rekstur leik- eða grunnskóla í húsnæði borgarinnar á sömu kjörum og borgarreknir skólar.*

- Tillaga um að tekið verði upp stafrænt innskráningarkerfi fyrir alla leikskólaþjónustu og alla grunnskólaþjónustu í borginni, sbr. meirihlutasáttmáli. Forgangur reykvískra nemenda í laus pláss verði tryggður. Málefnaleg sjónarmið ráði því hvaða börn og nemendur hafi forgang og inntökureglur mega ekki fela í sér mismunun eða ganga á svig við stefnumótun borgarinnar.
- Tillögur varðandi endurskoðun á framlögum og rekstrarskilyrðum sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla sem miða að því að auka fyrirsjáanleika, gagnsæi, jafnræði og stöðugleika í rekstri þeirra til lengri tíma og gera þeim kleift að haga starfi sínu í samræmi við lög, reglugerðir, kjarasamninga, Græna planið og menntastefnu Reykjavíkurborgar.
- Tillaga um afnám skólagjalda í grunnskólum til að skapa jafnræði fyrir foreldra og nemendur um val á grunnskólum í borginni.
- Tillaga um samræmingu gjaldskráa sjálfstætt starfandi leikskóla og borgarrekinna leikskóla til að skapa aukið jafnræði foreldra við val á leikskólum í borginni.
- Tillaga um að setja skorður við útgreiðslu arðs með ákvæðum um að rekstrarafgang hjá sjálfstætt reknum leikskólum sem leiðir af opinberum framlögum skuli nýta til að efla



leikskólastarf og hlutaðeigandi skóli skuli gera grein fyrir nýtingu hans, sbr. meirihluta-sáttmáli. Fylgt verði eftir sambærilegu ákvæði hjá sjálfstætt rekrum grunnskólum.

Heildarsamhengið í tillögunum hér að ofan er að tryggja sjálfstætt rekrum (grunn)skólum sömu rekstrarframlög og borgarreknir grunnskólar, taka upp samræmda inntöku barna/nemenda og tryggja að rekstrarafgangur verði nýttur í þróun skóla um leið og skólagjöld verði lögð af.

- Tillaga um aukinn stuðning til sjálfstætt starfandi skóla við byggingu eða breytingu á skólahúsnæði og kynnt til leiks sú framtíðarsýn að sjálfstætt starfandi skólar verði með starfsemi sína í húsnæði í eigu borgarinnar.
- Tillaga um eflingu alþjóðadeilda og aukið framboð á alþjóðlegu skólastarfi til að koma til móts við þau börn sem hentar það námsumhverfi, s.s. börn í fjölskyldum erlendra íbúa í Reykjavík eða börn Íslendinga sem vinna að staðaldri erlendis en hafa tímabundna búsetu í Reykjavík. Mikilvægt að efla samkeppnishæfni borgarinnar að þessu leyti, sbr. meirihlutasáttmáli.
- Tillaga um aukið faglegt eftirlit og aukið fjárhagslegt eftirlit. Starfshópurinn byggir tillögur sínar í þessum efnum á ráðgjöf og úttekt Innri endurskoðunar Reykjavíkurborgar. Starfshópurinn minnir á að útvistun á grunnskóla- og leikskólaþjónustu breytir ekki því að borgin ber í raun víðtæka ábyrgð á starfsemi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla í borginni.

Starfshópurinn leggur til að Reykjavíkurborg gefi sjálfstætt starfandi skólum tækifæri til að leigja laust skólahúsnæði borgarinnar eða eftir atvikum annað hentugt húsnæði borgarinnar undir starfsemi sína áður en slíku húsnæði er ráðstafað til annarra verkefna eða selt. Leiga verði á sömu kjörum og borgarreknir skólar njóta. Lagt er til að Eignaskrifstofu fjármála- og áhættustýringarsviðs verði falin nánari útfærsla á þessari tillögu.

Starfshópurinn leggur ennfremur til að virkjað verði ákvæði 43. gr. grunnskólalaga um stofnframlög til sjálfstætt starfandi skóla vegna byggingar skólans á nýju húsnæði eða endurbóta á eigin eldra húsnæði með setningu reglna sem byggja á gagnsæi og jafnræði milli skólanna og fjárhagslegum forsendum sem fjárhagsáætlun borgarinnar setur hverju sinni. Lagt er til að fjármála- og áhættustýringarsviði verði falin útfærsla á tillögu um stofnframlög í næstu fimm ára áætlun.

### *Greinargerð:*

Starfshópurinn var skipaður var af borgarráði þann 3. febrúar 2022.

Í skýrslu starfshópsins eru settar fram tillögur um framtíðarsýn, markmið og aðgerðir hvað varðar aðkomu borgarinnar að starfsemi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla.

Starfshópurinn hefur kynnt sér óskir samtaka sjálfstætt starfandi skóla (SSSK) og tekið tillit til þeirra eftir föngum.

Starfshópurinn fylgir eftir tillögum sínum með drögum að þjónustusamningi sem byggir á tillögum starfshópsins og gæti verið fyrirmynd að nýjum þjónustusamningum við sjálfstætt starfandi leikskóla en þessir samningar renna út um næstu áramót. Umrædd drög að þjónustusamningi mætti síðan nota við gerð að fyrirmynd fyrir sjálfstætt starfandi grunnskóla.

Þá er sérstakur viðauki með skýrslu starfshópsins um lagalegt umhverfi sjálfstætt starfandi skóla sem er afar gagnlegur fyrir þá sem vilja kynna sér málið á dýptina.



Reykjavíkurborg

Tillögur starfshópsins eru vel rökstuddar í stuttum greinargerðum með hverri tillögu. Tillögum sem varða endurskoðun á framlögum borgarinnar og samræmingu á skólagjöldum fylgir kostnaðarmat.

Dagur B. Eggertsson  
borgarstjóri

Hjálagt:

Skýrsla starfshóps um mótun stefnu og tillagna um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum, dags. október 2022.

**SKÝRSLA STARFSHÓPS UM MÓTUN STEFNU  
UM AÐKOMU REYKJAVÍKURBORGAR AÐ SJÁLFSTÆTT  
STARFANDI LEIK- OG GRUNNSKÓLUM**

Október 2022

## Efnisyfirlit

|  |           |
|--|-----------|
| Inngangur .....  | 3         |
| Helstu niðurstöður og tillögur .....   | 3         |
| Stefnumótun .....  | 4         |
| Gerð tillagna/reglna.....  | 6         |
| Tillögur vegna leikskólaþjónustu sjálfstætt starfandi leikskóla.....                   | 6         |
| <b>I. Umsókn og innritun barna í leikskóla .....</b>                                   | <b>6</b>  |
| <b>II. Framlög til leikskóla og gjaldskrár.....</b>                                    | <b>7</b>  |
| <b>III. Rekstrarafgangur leikskóla .....</b>   | <b>9</b>  |
| <b>IV. Leikskólastjórar í leikskólum og starfsfólk leikskóla .....</b>                 | <b>10</b> |
| <b>V. Þjónustusamningar og viðmið um aldur barna á leikskólum.....</b>                 | <b>11</b> |
| Tillögur vegna grunnskólaþjónustu sjálfstætt starfandi skóla: .....                    | 12        |
| <b>VI. Umsókn og innritun nemenda í grunnskóla .....</b>                               | <b>12</b> |
| <b>VII. Framlög til grunnskóla og gjaldskrár .....</b>                                 | <b>12</b> |
| VIII. Tillaga vegna alþjóðaskóla.....  | 16        |
| Tillögur sem eiga við bæði sjálfstætt starfandi skóla á leik- og grunnskólastigi ..... | 16        |
| <b>IX. Leiga á lausu húsnæði borgarinnar .....</b>                                     | <b>16</b> |
| <b>X. Stofnstyrkir vegna byggingar eða endurbóta á húsnæði .....</b>                   | <b>17</b> |
| <b>XI. Ábyrgð sjálfstætt starfandi skóla og tryggingar.....</b>                        | <b>17</b> |
| <b>XII. Fjárhagslegt eftirlit.....</b>   | <b>18</b> |
| <b>XIII. Faglegt eftirlit.....</b>   | <b>21</b> |
| Viðauki 1: Lagalegt umhverfi sjálfstætt starfandi skóla .....                          | 22        |
| Viðauki 2: Fyrirmynd að þjónustusamningi við sjálfstætt starfandi skóla.....           | 33        |

## Inngangur

Starfshópur um mótun stefnu Reykjavíkurborgar um aðkomu að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum var skipaður af borgarráði þann 3. febrúar 2022. Í erindisbréfi starfshópsins er honum falið að móta drög að stefnu og tillögum um aðkomu Reykjavíkurborgar þegar kemur að sjálfstætt starfandi leikskólum og grunnskólum, þar sem jafnræði og gegnsæi er haft að leiðarljósi þegar kemur að aðkomu og framlögum Reykjavíkurborgar. Miðað var við að starfshópurinn væri að störfum frá 10. febrúar til 15. apríl 2022 og skilaði þá drögum að stefnu og tillögum til borgarráðs við lok starfstímabilsins. Starfstíminn var síðan lengdur til 31. maí 2022. Vegna margvíslegra ástæðna hafa skil tafist.

Í erindisbréfi starfshópsins er helstu verkefnum lýst þannig:

- *Samantekt um lagalegt umhverfi sjálfstætt starfandi skóla og ákvæði laga um þátttöku og skyldur sveitarfélaga, þ.m.t. um stofnkostnað og rekstur húsnæðis sjálfstætt rekinna skóla, séu slíkar skyldur fyrir hendi.*
- *Samantekt um núverandi framkvæmd og ákvæði í þjónustusamningum Reykjavíkurborgar við sjálfstætt starfandi skóla.*
- *Mótun stefnu um heildstæða nálgun Reykjavíkurborgar um húsnæðismál sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla sem eru reknir á grundvelli þjónustusamnings við Reykjavíkurborg.*
- *Gerð tillagna/reglna um aðkomu Reykjavíkurborgar þegar kemur að sjálfstætt starfandi leikskólum og grunnskólum þar sem horft verði til þjónustusamninga, fjárframlaga, húsnæðismála, stofnstyrkja, leigusamninga, eftirlits sem og annarra þátta sem máli kunna að skipta í þessu samhengi þar sem jafnræði og gegnsæi sé haft að leiðarljósi.*
- *Eftir atvikum, kostnaðarmat sviðsmynda/tillagna.*

Starfshópurinn hefur í vinnu sinni stuðst við úttekt Innri endurskoðunar Reykjavíkurborgar (hér eftir IER) á sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum sem kom út í mars sl. og nýtt sér með beinum hætti margar af ábendingum og tillögum í úttekt IER.

Í starfshópnum eru: Helgi Grímsson, sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs (SFS), formaður, Guðrún Sigtryggsdóttir, yfirlögfræðingur SFS, Kristján Gunnarsson, fjármálastjóri SFS, Anna Guðrún Árnadóttir, lögmaður hjá borgarlögmanni og Jón Valgeir Björnsson, verkefnastjóri, eignaskrifstofu, fjármála- og áhættustýringarsviði. Með hópnum hefur starfað Birgir Björn Sigurjónsson, skrifstofu borgarstjóra og borgarritara. Þá hefur Haukur Þór Haraldsson, fjármálasérfræðingur á skrifstofu fjármála og upplýsingatækni, SFS, aðstoðað starfshópinn við gagnaöflun. Fyrri hluta starfstímans starfaði Guðný María Jóhannsdóttir, sérfræðingur á atvinnuþróunardeild SBB, með starfshópnum.

## Helstu niðurstöður og tillögur

Í skýrslu starfshópsins eru settar fram tillögur um framtíðarsýn, markmið og aðgerðir hvað varðar aðkomu borgarinnar að starfsemi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla. Í viðauka 1 er fjallað sérstaklega um lagalegt umhverfi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla. Í viðauka 2 eru sýnd drög að þjónustusamningi fyrir sjálfstætt starfandi leikskóla sem taka mið af þeim tillögum sem starfshópurinn gerir.

Mikilvægustu tillögurnar varða eftirtalin atriði:



- Endurskoðað innritunarfyrirkomulag barna og nemenda.
- Endurskoðuð framlög og bætt rekstrarskilyrði sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla.
- Afnáam skólagjalda í grunnskólum til að skapa jafnræði í vali á skólum.
- Gjaldskrá leikskóla verði sú sama í sjálfstætt starfandi leikskólum og borgarreignum leikskólum.
- Aukinn stuðningur við byggingu eða breytingu á skólahúsnæði.
- Aukið faglegt og fjárhagslegt eftirlit.
- Aukið framboð sjálfstætt starfandi skóla.
- Efling alþjóðadeilda til að koma til móts við þau börn sem hentar það námsumhverfi.

## Stefnumótun

**Erindisbréf:** Að móta drög að stefnu og tillögum um aðkomu Reykjavíkurborgar þegar kemur að sjálfstætt starfandi leikskólum og grunnskólum þar sem jafnræði og gegnsæi er haft að leiðarljósi þegar kemur að aðkomu og framlögum Reykjavíkurborgar. Mótun stefnu um heildstæða nálgun Reykjavíkurborgar um starfsemi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla sem eru reknir á grundvelli þjónustusamnings við Reykjavíkurborg.

Stefnumótun<sup>1</sup> um starfsemi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla grundvallast á Græna planinu sem er sóknaráætlun Reykjavíkurborgar sem leggur línurnar í fjármálum, fjárfestingum og grænum lykilverkefnum til 10 ára. Græna planið byggir á sjálfbærni og skýrri framtíðarsýn um kolefnishlutlaust borgarsamfélag. Græna planið er framtíðarsýn um borgarsamfélag sem einkennist af heilnæmu umhverfi, jöfnum tækifærum og öflugu atvinnulífi sem gengur ekki á náttúruauðlindir. Lykilvíddir Græna plansins eru þrjár: Efnahagsleg, samfélagsleg og umhverfisleg en sjálfbærni næst ekki nema tillit sé tekið til allra þriggja þátta.

Stefnumótun um starfsemi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla byggir einnig á menntastefnu Reykjavíkurborgar. Meginmarkmið menntastefnu borgarinnar er að öll börn vaxi, dafni og uni sér saman í lýðræðislegu samfélagi sem einkennist af mannréttindum og virðingu fyrir fjölbreytileika mannlífs. Grundvallarþættir stefnunnar eru fimm: Félagssfærni, sjálfsefning, læsi, sköpun og heilbrigði.

Með markvissu skóla- og frístundastarfi nær Reykjavíkurborg fram stefnu og markmiðum *menntastefnu* Reykjavíkurborgar og *sóknaráætlun Græna Plansins*. Sveitarfélögum er heimilt skv. lögum um grunnskóla og lögum um leikskóla að leyfa öðrum að reka leik- og grunnskóla, s.s. sjálfseignastofnunum og hlutafélögum, að hluta eða öllu leyti. Útvistun á þessum verkefnum breytir þó ekki því að Reykjavíkurborg ber víðtæka ábyrgð á starfsemi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla.

Þá er mikilvægt í þessu samhengi að minna á að í reglum Reykjavíkurborgar um styrki segir m.a. að „*allir sem njóta styrkja borgarinnar eða eru viðsemjendur á grundvelli samstarfs- og þjónustusamninga skulu kynna sér stefnumörkun borgarinnar og er áskilið af hálfu borgarinnar að þeir hlíti henni.*“ Sérstök skírskotun er gerð í þessu sambandi til *Mannréttindastefnu Reykjavíkurborgar*. Í styrkjareglunum segir ennfremur: „*Þeir sem njóta styrkja borgarinnar skulu skila hlutaðeigandi*

<sup>1</sup> Stefna felur í sér umfjöllun og ákvörðun um framtíðarsýn, markmið og árangur af starfsemi yfir tiltekið tímabil, ávinning á tilteknu sviði eða sjónarmið og gildi sem byggt skal á. Stefna nær yfir tiltekið tímabil og er ætlað að stuðla að heildstæðri áætlanagerð, fyrirsjáanleika við töku ákvarðana um aðgerðir, árangursmati og markvissu eftirliti.

*styrkveitanda á vegum borgarinnar (borgarráði eða fagráði) kyngreindum gögnum um þá sem eftir atvikum veita eða njóta tiltekinnar þjónustu eða gæða vegna styrkveitingarinnar skv. nánari reglum hér á eftir. Sama gildir um þá aðila sem fá framlög frá borgarsjóði á grundvelli samstarfs- eða þjónustusamninga.“*

**Framtíðarsýn<sup>2</sup> Reykjavíkurborgar** á mótun stefnu um heildstæða nálgun Reykjavíkurborgar um starfsemi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla snýst að mati starfshópsins um tvö meginatriði:

- ✓ Reykjavíkurborg vill stefna að traustum starfsskilyrðum sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla í borginni sem skapa fyrirsjáanleika, gagnsæi, jafnræði og stöðugleika í rekstri þeirra til lengri tíma og gerir þeim kleift að haga starfi sínu í samræmi við lög, reglugerðir, kjarasamninga, Græna planið og menntastefnu Reykjavíkurborgar.
- ✓ Reykjavíkurborg vill stefna að því að skapa sambærileg starfsskilyrði og jafngilda menntun í öllum skólum óháð rekstrarfyrirkomulagi í samræmi við lög, reglugerðir og menntastefnu Reykjavíkurborgar enda ráðstafi sveitarfélagið fjármunum með sambærilegum hætti milli eigin skóla og sjálfstætt starfandi skóla.

Í þessari framtíðarsýn gegna sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólar mikilvægu hlutverki í að efla framkvæmd markmiða menntastefnu borgarinnar m.a. hvað varðar eftirtalin atriði:

- Að auka fjölbreytni í skólastarfi í borginni og fjölga valkostum fyrir foreldra/forsjáraðila varðandi menntun barna.
- Að auka framboð og gæði leik- og skólastarfs í borginni gagnvart fjölbreytileika mannlífs.
- Að stefna að því til lengri tíma að skapa möguleika fyrir einkaaðila að hafa rekstur leik- eða grunnskóla í húsnæði borgarinnar á sömu kjörum og borgarreknir skólar.

Borgarreknir leik- og grunnskólar verða þó áfram hryggjarstykkið og meginleið í skólamállum borgarinnar.

Samandregið:

Sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólar skipa og eiga að skipa mikilvægan sess í framboði leik- og grunnskóla í borginni til framtíðar. Þess vegna er mikilvægt að skapa þeim traust starfsskilyrði; fyrirsjáanleika, gagnsæi, jafnræði og stöðugleika í rekstri þeirra til lengri tíma og sambærileg starfsskilyrði á við almenna leik- og grunnskóla. Þeirra hlutverk verður m.a. að mæta aukinni þörf en einnig að auka breiddina gagnvart vaxandi fjölbreyttum hópi barna. Þar a meðal eru börn í vaxandi hópi erlends starfsfólks og íbúa. Þannig er mikilvægt að styðja sérstaklega við rekstur alþjóðaskóla/alþjóðadeilda í borginni með skírskotun í atvinnu- og nýsköpunarstefnu og alþjóðastefnu Reykjavíkurborgar.

Í næsta kafla er fjallað um þær aðgerðir sem hópurinn mælir með. Þegar stefnumótunarvinnan og markmið liggja endanlega fyrir þarf að stilla upp mælikvörðum til að meta árangurinn í sóknar-áætlun Græna Plansins.

---

<sup>2</sup> Tilgangur framtíðarsýnar er að styrkja grundvöll ákvarðana um markmið og hlutverk í starfsemi til skemmri og lengri tíma.

## Gerð tillagna/reglna

**Erindisbréf:** Gerð tillagna/reglna um aðkomu Reykjavíkurborgar þegar kemur að sjálfstætt starfandi leikskólum og grunnskólum þar sem horft verði til þjónustusamninga, fjárframlaga, húsnæðismála, stofnstyrkja, leigusamninga, eftirlits sem og annarra þátta sem máli kunna að skipta í þessu samhengi þar sem jafnræði og gegnsæi sé haft að leiðarljósi.

## Tillögur vegna leikskólaþjónustu sjálfstætt starfandi leikskóla

### I. Umsókn og innritun barna í leikskóla

Starfshópurinn leggur til að tekið verði upp samræmt umsóknar- og innritunarkerfi fyrir leikskólaþjónustu í borgarreknum og sjálfstætt starfandi leikskólum sem borgin er með þjónustusamninga við. Börn með lögheimili í Reykjavík njóti forgangs umfram börn úr öðrum sveitarfélögum að lausum plássum hjá sjálfstætt starfandi leikskólum til samræmis við ákvæði þjónustusamnings.

#### Stutt greinargerð:

Samkvæmt núverandi fyrirkomulagi er hverjum sjálfstætt starfandi leikskóla sem er með þjónustusamning við Reykjavíkurborg gert að setja sér reglur um innritun barna sem taka mið af reglum skóla- og frístundasviðs Reykjavíkurborgar (hér eftir SFS) um leikskólaþjónustu, ákvæðum laga um leikskóla og stjórn-sýslulögum og birta á heimasíðu sinni. Skólunum er óheimilt að neita börnum um leikskóladvöl á grundvelli sérþarfa barnsins enda er fylgt stefnu um skóla án aðgreiningar, þar sem öll börn eiga sama rétt til að fara í leikskóla án tillits til líkamlegs eða andlegs atgervis. Sömu reglur gilda um forgang að leikskóla og hjá Reykjavíkurborg. Skólunum er skylt að upplýsa SFS um reykvísk börn á biðlista leikskólans og hvort foreldrum hafi verið boðið leikskólapláss fyrir barn.

Úttekt IER leiðir í ljós að leikskólar hafa ekki allir fylgt þeirri skyldu að setja sér reglur um innritun og birta á heimasíðu sinni. Fram kemur í úttektinni að leyfilegur hámarksfjöldi leikskólabarna sem heimilt er að greiða framlag vegna samkvæmt þjónustusamningum við sjálfstætt starfandi leikskóla er 1.500. Þrátt fyrir þetta var meðalfjöldi reykvískra barna á tímabilinu janúar-október 2021 í sjálfstætt reknum leikskólum 1.169 eða tæplega 80% af leyfilegum hámarksfjölda. Þetta vekur athygli starfshópsins í ljósi þess skorts sem er á leikskólaplássum í borginni.

Tillagan gerir ráð fyrir að umsókn og innritun allra reykvískra barna fari fram í gegnum miðlægt innskráningarkerfi borgarinnar fyrir leikskólaþjónustu í borgarreknum leikskólum og sjálfstætt starfandi leikskólum. Í umsókn komi fram óskir um þjónustu, þ.á.m. í hvaða leikskóla þjónustan verði veitt. Þannig er gert ráð fyrir að sjálfstætt starfandi skólar noti innritunarkerfi Völu leikskóla varðandi umsóknir, innritun og umsýslu biðlista (<https://vala.is/>). Reykjavíkurborg er heimilt að setja slíka reglu, sbr. 26. gr. laga um leikskóla. Rekstraraðili skal tilkynna SFS þegar pláss losnar í leikskóla með skráningu uppsagnar í umsýslu-kerfið (Vala leikskóli). Foreldrar barna með lögheimili í Reykjavík eigi forgang að lausum leikskólaplássum sjálfstætt starfandi leikskóla fram yfir umsóknir vegna barna með lögheimili í öðrum sveitarfélögum til samræmis við heimilaðan hámarksfjölda barna með lögheimili í Reykjavík samkvæmt þjónustusamningi. Framangreint komi fram í samningum við sjálfstætt rekna leikskóla og í reglum Reykjavíkurborgar um leikskólaþjónustu. Gert er ráð fyrir að leikskólastjóri ráðstafi lausum leikskólaplássum í samráði við skrifstofu SFS með sama hætti og gert er hjá leikskólum Reykjavíkurborgar. Börn innritast í leikskóla eftir kennitölu,

þau elstu fyrst og á það við jafnt um ungbarnaleikskóla, almennar deildir og ungbarnadeildir. Líkt og áður er óheimilt er samkvæmt samningi þessum að neita börnum um leikskóladvöl á grundvelli sérþarfa barnsins.

Rökstuðningurinn fyrir þessum breytingum byggir á stefnumótun og framtíðarsýn borgarinnar um þessa þjónustu og áherslunni á að tryggja sem mest jafnræði um veitingu þjónustunnar fyrir reykvísk börn og fjölskyldur þeirra sem er að mestu leyti er kostuð af skattfé.

## II. Framlög til leikskóla og gjaldskrár

Starfshópurinn leggur til að framlög til sjálfstætt starfandi skóla vegna leikskólastarfs verði endurskoðuð og um leið verði sjálfstætt starfandi leikskólum óheimilt að innheimta hærri leikskólagjöld en leikskólar Reykjavíkurborgar að teknu tilliti til afsláttá.

Framlögin verði eftirfarandi:

Rekstrarframlag sem byggir á meðalfjárheimild pr. nemanda í leikskólum borgarinnar að viðbættum sameiginlegum kostnaði en að frádregnum fjárheimildum vegna húsnæðiskostnaðar, stuðnings og íslenskukennslu barna með annað móðurmál en íslensku.

Gjaldskrá sjálfstætt starfandi leikskóla með þjónustusamning við Reykjavíkurborg verði hin sama og gjaldskrá borgarinnar að teknu tilliti til afsláttá líkt og borgin veitir og gildandi ákvæði um álag á gjaldskrá afnumin. Með þessu yfirtekur borgin þá greiðslu sem nú er dregin af framlagi borgarinnar.

Framlag vegna sérstaks stuðnings og vegna reykvískra barna með annað móðurmál en íslensku verði óbreytt og fari eftir sömu reglum og hjá borgarreknum leikskólum.

Framlag vegna húsnæðiskostnaðar taki mið af fjölda reykvískra barna í skólanum, allt að 8 fm. pr. barn<sup>3</sup> og 3.300 kr. pr. fermetra sem uppfærist með húsnæðislið vísitölu neysluverðs<sup>4</sup>. Framlag vegna húsnæðiskostnaðar nemi þó að hámarki raunverulegum húsnæðiskostnaði skólans.

Gildandi ákvæði um birtingu gjaldskráa á heimasíðu vegna námsgjalds og fæðisgjald verði óbreytt. Óheimilt verði að innheimta hærri eða önnur gjöld af foreldrum.

Stutt greinargerð:

Núverandi fyrirkomulag varðandi framlög borgarinnar: Framlag til sjálfstætt starfandi leikskóla skiptist í rekstrarframlag og húsnæðisframlag. Rekstrarframlag byggir á fjárhagsáætlun borgarinnar við rekstur leikskóla og sameiginlegum kostnað að frádregnum húsnæðiskostnaði. Greiðslur eru hlutfallslega mestar fyrir yngstu börnin en hver aldurshópur hefur sitt barnígildi sem endurspeglar starfsmannakostnaðinn. Þá fá leikskólar sem eru ekki í húsnæði borgarinnar húsnæðisframlag sem nemur húsnæðiskostnaði (innri leigu) borgarrekinna leikskóla á hvern nemanda í borgarreknum skólum.

Úttekt IER leiðir í ljós að talsvert er um að leikskólar hafi þurft að endurgreiða borgarsjóði ofgreidd framlög vegna rangra upplýsinga um veitta þjónustu. Þetta kallar á endurskoðun á rafrænum skilum á nauðsynlegum

<sup>3</sup> Í hönnunarforsendum leikskóla er gert ráð fyrir 8 fm. pr. barn sem heildarrými leikskólans. Þegar kemur að rekstraleyfi ber „Við ákvörðun fjölda barna í leikskóla skal m.a. tekið tillit til aldursdreifingar barna og sérþarfa, lengdar dvalartíma þeirra, stærðar leik- og kennslurýmis og samsetningar starfsmannahóps.“ Viðmiðunartala vegna greiðslu skv. þjónustusamningi þarf ekki að vera sú sama og skv. rekstraleyfi.

<sup>4</sup> Sjá:

[https://px.hagstofa.is/pxis/pxweb/is/Efnahagur/Efnahagur\\_\\_visitotur\\_\\_1\\_vnv\\_\\_3\\_greiningarvisitotur/VIS01102.px/table/tableViewLayout1/?rxid=cb20f1ff-283c-4bcf-93bb-cf7635ca4acc](https://px.hagstofa.is/pxis/pxweb/is/Efnahagur/Efnahagur__visitotur__1_vnv__3_greiningarvisitotur/VIS01102.px/table/tableViewLayout1/?rxid=cb20f1ff-283c-4bcf-93bb-cf7635ca4acc)

*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

upplýsingum frá leikskólunum og aukið eftirlit með réttmæti gagna. Ekki er að stöddu mælt með því að orðið verði við framkominni ósk SSSK um að skólarnir geti sent SFS reikninga. Þegar gagnaskil og eftirlit eru komin á traustan grunn verði málið endurskoðað. Í ljósi þess hvað útreikningar eru flóknir væri æskilegt að bæta framsetningu á mánaðarlegum uppgjörum borgarinnar við leikskóla þannig að skólarnir eigi auðveldara með að sannreyna forsendur útreikninga á framlögum.

Ekki er gerð tillaga hér um breytingu á viðmiði fyrir rekstrarframlag eða framlagi vegna sérstaks stuðnings og vegna barna af erlendum uppruna sem fer eftir sömu leikreglum og hjá borgarreknum skólum. Þá er áfram gert ráð fyrir að rekstrarframlagið komi til endurskoðunar ef breytingar verða í laga- og rekstrarumhverfi SFS, s.s. vegna breytinga á lögum, reglugerðum og kjarasamningum, fjárhagsáætlun SFS eða vegna kröfu um hagræðingu í rekstri.

Hins vegar er gert ráð fyrir húsnæðisframlagi verði breytt þannig að það miðist við allt að 8 fm. pr. barn og 3.300 kr. pr. fermetra. Viðmiðunarfjárhæðin taki breytingum í takt við húsnæðislið vísitölu neysluverðs. Ástæðan þessara breytingar er sú að núverandi húsnæðisframlag sem nemur í raun upp undir 30 þkr. á hvert barn á mánuði leiðir til framlaga sem eru langt yfir húsnæðiskostnaði skólanna. Þess vegna er lagt til að framlög vegna húsnæðiskostnaðar nemi á hverjum tíma að hámarki raunverulegum húsnæðiskostnaði skólans.

Tilgangur þessara breytingar á húsnæðisframlaginu er að koma í veg fyrir greiðslur vegna húsnæðis umfram raunverulegan húsnæðiskostnað skóla en dæmi eru um að skóli fái jafnvel 50% hærra húsnæðisframlag en sem kostnaði nemur.

Gjaldskrá:

Skv. núverandi fyrirkomulagi skal gjaldskrá vegna barna 18 mánaða og eldri aldrei vera hærri en sem nemur gjaldskrá SFS vegna náms barna í leikskólum borgarinnar margfölduð með 1,15. Sambærilegur leyfilegur hámarksstuðull vegna ungbarnaleikskóla fyrir börn allt að 36 mánaða og vegna ungbarnadeilda frá 12 til 18 mánaða skal vera 2,15. Leikskólunum ber að skila gjaldskrá til SFS í lok ágúst ár hvert. Mánaðarlegt hámarksgjald foreldra er dregið frá rekstrarframlagi og því mikilvægt að mati IER að SFS hafi eftirlit með gjaldskránni.

Úttekt IER<sup>5</sup> sýnir að sjö leikskólar þ.e. Askja, Laufásborg, Korpukot, Fossakot, Skerjagarður, Sælukot og Vinaminni eru með frávík frá heimilaðri hámarksgjaldskrá leikskóla, sbr. tafla 7 í úttekt IER. Þetta ætti að kalla á aukið eftirlit SFS með framkvæmdinni. Ábending IER: „*Reykjavíkurborg birtir gjaldskrá leikskóla borgarinnar á heimasíðu sinni 1. janúar ár hvert. Virkt eftirlit þarf að vera með því að sjálfstætt starfandi leikskólar geri slíkt hið sama og að reglubundið eftirlit sé með því að gjaldskrá sé í samræmi við heimild í þjónustusamningi. SFS athugi með frekari málsmeðferð vegna sjö leikskóla með frávík í gjaldskrá.*“

Tillaga starfshópsins um framlög og gjaldskrá felur í sér að sjálfstætt starfandi leikskólum verður óheimilt að hafa hærri leikskólagjöld en borgin að teknu tilliti til afslátta, þ.e. að gjaldtakan yrði sú sama og í borgarreknum skólum. Afnáam hámarksgjaldskrár leiðir til þess að frádráttur á rekstrarframlagi sem nú er fellur niður.

Heildaráhrif breytinganna eru sýnd í meðfylgjandi töflu:

---

<sup>5</sup> Sjá <https://www.innriendurskodun.is/frett/uttek-lokid-a-sjalfstaett-starfandi-leik--og-grunnskolum>

Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum

| Sviðsmyndagreining   |             |             |                   |                   |                   |                   |                   |             |             |
|--|-------------|-------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------|
| Sjálfstætt starfandi leikskólar  | 1           | 2           | 3                 | 4                 | 5                 | 6                 | 7                 | 8           | 9           |
| Gögn byggja á apríl 2022   | Mána-garður | Laufásborg  | Askja             | KFUM og K         | Sólstafrir        | Regnboginn        | Vinaminni         | Korpukot    | Leikgarður  |
| Fjöldi nemenda   | 181         | 102         | 100               | 88                | 74                | 70                | 70                | 55          | 54          |
| <b>Núverandi fyrirkomulag</b>  |             |             |                   |                   |                   |                   |                   |             |             |
| Rekstrarframlag  | 341.497.640 | 272.997.813 | 269.583.732       | 226.325.924       | 189.573.318       | 187.442.563       | 193.313.010       | 148.324.352 | 202.218.434 |
| Viðbótarhlutur foreldra (VF)   | -7.222.435  | -4.758.006  | -5.067.843        | -4.532.913        | -3.441.372        | -3.329.040        | -5.367.879        | -2.549.591  | -19.380.438 |
| Rekst.framlag - VF   | 334.275.205 | 268.239.807 | 264.515.889       | 221.793.011       | 186.131.946       | 184.113.523       | 187.945.131       | 145.774.761 | 182.837.996 |
| Stuðningur & íslenskunám   |             |             | 29.809.012        | 14.001.176        |                   |                   | 6.838.666         |             |             |
| Húsnæðisframlag  |             |             | <b>32.660.958</b> | <b>29.160.032</b> | <b>24.520.936</b> | <b>23.056.473</b> | <b>22.959.871</b> | 18.225.020  | 18.887.748  |
| Samtals  | 334.275.205 | 268.239.807 | 326.985.859       | 264.954.219       | 210.652.882       | 207.169.996       | 217.743.668       | 163.999.781 | 201.725.744 |
|  |             |             |                   |                   |                   |                   |                   |             |             |
| <b>Breytt fyrirkomulag</b>   |             |             |                   |                   |                   |                   |                   |             |             |
| Rekstrarframlag  | 341.497.640 | 272.997.813 | 269.583.732       | 226.325.924       | 189.573.318       | 187.442.563       | 193.313.010       | 148.324.352 | 202.218.434 |
| Stuðningur   |             |             | 29.809.012        | 14.001.176        |                   |                   | 6.838.666         |             |             |
| Nýtt húsnæðisframlag *)  |             |             | <b>31.680.000</b> | <b>27.878.400</b> | <b>23.443.200</b> | <b>22.176.000</b> | <b>22.176.000</b> | 17.424.000  | 17.107.200  |
| Samtals  | 341.497.640 | 272.997.813 | 331.072.744       | 268.205.500       | 213.016.518       | 209.618.563       | 222.327.676       | 165.748.352 | 219.325.634 |
|  |             |             |                   |                   |                   |                   |                   |             |             |
| *) Húsnæðisframlag m.v. 8 fm pr nemanda og viðmiðunarkostnaður 3.300 kr pr fm. |             |             |                   |                   |                   |                   |                   |             |             |

| Sviðsmyndagreining   |             |             |              |             |             |             |             |            |                       |            |               |
|--|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|-----------------------|------------|---------------|
| Sjálfstætt starfandi leikskólar  | 10          | 11          | 12           | 13          | 14          | 15          | 16          | 17         | 18                    | 19         |               |
| Gögn byggja á apríl 2022   | Skólar ehf. | Ísaksskóli  | Skerjagarður | Sælukot     | Fossakot    | Sólgarður   | Lundur      | Ós         | 5 ára deild Landakots | Krílasel   | Samtals       |
| Fjöldi nemenda   | 53          | 52          | 50           | 49          | 48          | 46          | 38          | 32         | 19                    | 15         | 1196          |
| <b>Núverandi fyrirkomulag</b>  |             |             |              |             |             |             |             |            |                       |            |               |
| Rekstrarframlag  | 176.742.104 | 107.908.669 | 128.101.435  | 141.922.748 | 131.353.398 | 174.698.887 | 124.491.983 | 86.326.768 | 42.834.979            | 47.747.777 | 3.193.405.534 |
| Viðbótarhlutur foreldra (VF)   | -19.336.163 | -2.610.333  | -2.527.261   | -3.240.468  | -2.220.416  | -16.509.262 | -13.555.916 | -2.355.155 | -886.127              | -5.332.019 | -124.222.637  |
| Rekst.framlag - VF   | 157.405.941 | 105.298.336 | 125.574.174  | 138.682.280 | 129.132.982 | 158.189.625 | 110.936.067 | 83.971.613 | 41.948.852            | 42.415.758 | 3.069.182.897 |
| Stuðningur & íslenskunám   |             |             | 6.849.654    |             |             |             |             |            |                       |            | 57.498.508    |
| Húsnæðisframlag  | 17.484.324  | 16.813.115  | 16.568.200   | 16.236.836  | 16.035.140  | 16.870.282  | 12.591.832  | 10.185.835 | 6.428.466             | 4.970.460  | 303.655.528   |
| Samtals  | 174.890.265 | 122.111.451 | 148.992.028  | 154.919.116 | 145.168.122 | 175.059.907 | 123.527.899 | 94.157.448 | 48.377.318            | 47.386.218 | 3.430.336.933 |
|  |             |             |              |             |             |             |             |            |                       |            |               |
| <b>Breytt fyrirkomulag</b>   |             |             |              |             |             |             |             |            |                       |            |               |
| Rekstrarframlag  | 176.742.104 | 107.908.669 | 128.101.435  | 141.922.748 | 131.353.398 | 174.698.887 | 124.491.983 | 86.326.768 | 42.834.979            | 47.747.777 | 3.193.405.534 |
| Stuðningur   |             |             | 6.849.654    |             |             |             |             |            |                       |            | 57.498.508    |
| Nýtt húsnæðisframlag *)  | 16.790.400  | 16.473.600  | 15.840.000   | 15.523.200  | 15.206.400  | 14.572.800  | 12.038.400  | 10.137.600 | 6.019.200             | 4.752.000  | 289.238.400   |
| Samtals  | 193.532.504 | 124.382.269 | 150.791.089  | 157.445.948 | 146.559.798 | 189.271.687 | 136.530.383 | 96.464.368 | 48.854.179            | 52.499.777 | 3.540.142.442 |
|  |             |             |              |             |             |             |             |            |                       |            |               |
| *) Húsnæðisframlag m.v. 8 fm pr nemanda og viðmiðunarkostnaður 3.300 kr pr fm. |             |             |              |             |             |             |             |            |                       |            |               |

Kostnaður borgarinnar við ofangreindar breytingar á framlögum og gjaldskrá er áætlaður um 110 mkr. á ári m.v. fyrirliggjandi gögn sem skýrist aðallega af því að við samræmingu á leikskólajöldum hættir borgin að draga niður rekstrarframlag vegna heimildar sjálfstætt starfandi skóla að innheimta hærri gjöld.

Tilgangurinn er að tryggja jöfn tækifæri reykvískra barna til dvalar í borgarreknum og sjálfstætt starfandi leikskólum í Reykjavík.

Ef ekki verður fallist á tillögu starfshópsins að breyta hámarksgjaldskrá með ofangreindum hætti leggur starfshópurinn áherslu á mikilvægi þess að fylgja eftir gildandi ákvæðum um hámarksgjaldskrá sjálfstætt starfandi leikskóla og birtingu skólanna á henni. Þá verður að gera skýra kröfu í þjónustusamningi um að skólar birti gjaldskrá á heimasíðu sinni foreldrum og eftirlitsaðilum til upplýsingar þar sem úttekt IER sýnir að hámarksákvæði gjaldskrár eru ekki virt af öllum leikskólum. Í upplýsingaskýrningi fyrir borgarbúa ætti að birta gjaldskrár sjálfstætt starfandi leikskóla á vef borgarinnar.

### III. Rekstrarafgangur leikskóla

Starfshópurinn leggur til að gerð verði krafa í þjónustusamningum að rekstrarafgang af starfsemi leikskólans sem rekja má til opinberra fjárveitinga skuli nýta til að þróa leikskólalþjónustu skólans. Hér er átt við rekstrarafgang ársins margfaldaðan með hlutfalli framlaga borgarinnar af heildartekjum leikskólans. Í ársskýrslu leikskólans til Reykjavíkurborgar skal gerð grein fyrir því hvernig framangreindur rekstrarafgangur er metinn og hvernig honum er varið.

**Stutt greinargerð:**

Í núverandi fyrirkomulagi er ekki gert ráð fyrir neinum skilyrðum varðandi ráðstöfun rekstraraðila á rekstrarafgangi af starfseminni jafnvel þótt rekja megi arðinn til opinberra framlaga. Engu að síður er eðli málsins samkvæmt framlög veitt á þeirri forsendu að þau verði nýtt til að uppfylla kröfur sem gerðar eru til leikskóla lögum samkvæmt og til að uppfylla kröfur sem gerðar eru í samningum við sjálfstætt starfandi leikskóla enda taka framlögin mið af því að leikskólarnir uppfylli allar kröfur sem gerðar eru til reksturs leikskóla.

Úttekt IER leiðir í ljós að afkoma sjálfstætt starfandi leikskóla er mjög mismunandi og ársreikningar þeirra eru aðeins í fjórum tilvikum endurskoðaðir. Flestir leikskólanna eða tíu eru með hagnað á árunum 2019-2020 og jafnvel verulegan hagnað.

Arðgreiðslur sjálfstætt starfandi leikskóla sem úttekt IER nær til nema að meðaltali um 69% af heildarhagnaði árána 2019-2020. Í engu tilviki er gerð grein fyrir arðgreiðslustefnu þeirra eða ráðstöfun arðs. Sjá kafla XIII um fjárhagslegt eftirlit.

Tillagan felur í sér að taka efnislega upp sama ákvæði og gilt hefur í þjónustusamningum vegna sjálfstætt starfandi grunnskóla og gera kröfu um að sá hluti rekstrarafgangs sem rakinn verður til opinberra framlaga verði nýttur til að efla leikskólaþjónustu skólans. Skólanum beri að gera grein fyrir hvernig þessum fjármunum er ráðstafað í ársskýrslu skólans. Í fyrirbyggjandi tillögu er þó gerð sú breyting að rekstrarafgangur sem rakinn er til opinberra framlaga er hér skilgreindur sem rekstrarafgangur ársins margfaldaður með hlutfalli opinberra framlaga af heildartekjum rekstraraðila. Mikilvægt er að SFS geri skýrar leiðbeiningar um hvernig staðið skuli að útreikningum og skýrslugjöf. Þetta á að einfalda framkvæmdina fyrir rekstraraðila og einfalda eftirlit fyrir SFS.

Tilgangur breytinganna er að tryggja að rekstrarafgangi sem leiðir af opinberum framlögum (skattfé) verði varið til að efla leikskólaþjónustu í borginni og til að tryggja að uppfyllt séu skilyrði laga um leikskóla.

#### **IV. Leikskólastjórar í leikskólum og starfsfólk leikskóla**

Starfshópurinn leggur til að gerð verði skýr krafa í þjónustusamningum við sjálfstætt starfandi leikskóla um að leikskólastjórar uppfylli faglegar kröfur og séu í 100% starfshlutfalli til að leggja grunn að faglegri stjórnun sjálfstætt starfandi leikskóla. Lögum samkvæmt ber rekstraraðilum sjálfstætt starfandi leikskóla að tryggja að leikskólastjóri uppfylli sömu kröfur og gerðar eru til leikskólastjóra í leikskólum borgarinnar hvað varðar menntun og reynslu.

Jafnframt verði gerð sú krafa að sjálfstætt starfandi leikskólar horfi til viðmiða SFS um fjölda starfsfólks út frá fjölda barna enda eru framlög til leikskólanna byggð á þeirri forsendu að mönnun sé sambærileg bæði hvað varðar fjölda starfsmanna og hlutfall fagmenntaðra. Viðmiðin miðast við aldur, þarfir og fjölda barna með sama hætti og í leikskólum Reykjavíkurborgar og geta tekið breytingum og gilda þá sömu breytingar fyrir sjálfstætt starfandi leikskóla.

**Stutt greinargerð:**

Hlutverk leikskólastjóra skv. 5. gr. laga nr. 90/2008 um leikskóla felur í sér bæði leiðtogahlutverk og stjórnun rekstrar: „Leikskólastjóri stjórnar daglegum rekstri og starfi leikskóla og gætir þess að leikskólastarf sé í samræmi við lög, reglugerðir, aðalnámskrá leikskóla, skólanámskrá og önnur gildandi fyrirmæli. Leikskólastjóri stuðlar að samstarfi milli foreldra, starfsfólks leikskóla og annars fagfólks með velferð barna að markmiði. Leikskólastjóri boðar til kennara- og starfsmannafunda svo oft sem þurfa þykir. Leikskólastjóri gerir rekstraraðila og sveitarstjórn grein fyrir starfsemi leikskóla í ársskýrslu.“ Samkvæmt lögum nr. 95/2019 um menntun, hæfni og ráðningu kennara og skólastjórnaenda við leikskóla, grunnskóla og framhaldsskóla

ber rekstraraðilum sjálfstætt starfandi leikskóla að tryggja að leikskólastjóri uppfylli sömu kröfur og gerðar eru til leikskólustjóra í leikskólum borgarinnar hvað varðar menntun og reynslu. Það er mat Reykjavíkurborgar að sá einstaklingur sem gegnir þessu starfi sé ráðinn í fullt starf til að geta sinnt þessu flókna og krefjandi verkefni.

Lagt er til að þeir leikskólar sem ekki uppfylla kröfu um að leikskólastjóri sé í fullu starfi fái sex til tólf mánaða aðlögunartíma. Í úttekt IER kemur fram að faghlutfall er í einhverjum tilfellum mjög lágt eða undir 40% starfsmanna í fjórum leikskólum, sbr. úttekt IER Mynd 3. Ástæða er til að minna á að framlög borgarinnar fela í sér vörpun á kostnaðarforsendum borgarrekinnna leikskóla og eiga að skapa sjálfstætt starfandi skólum sömu forsendur til mönnunar leikskólanna, bæði fjölda starfsmanna m.t.t. aldurs og fjölda barna og faghlutfalls starfsmanna.

## V. Þjónustusamningar og viðmið um aldur barna á leikskólum

Starfshópurinn leggur til að stefnt verði að því að gera einn þjónustusamning við sjálfstætt starfandi leikskóla og að þeir hafi heimild til að vera með börn frá 12 mánaða aldri til 5/6 ára. Í öllum tilfellum gildir sama regla og áður um að innritað er eftir kennitölu, elsta barnið fyrst.

Hætt verði greiða framlag sem er það sama og niðurgreiðsla til dagforeldra vegna barna í sjálfstætt starfandi leikskólum sem yngri eru en 18 mánaða líkt og nú er heimilt að gera samkvæmt samningum um framlag vegna barna á aldrinum 18 mánaða til sex ára.

Starfshópurinn áréttar að veita ber börnum í fimm ára deildum við sjálfstætt starfandi skóla þjónustu á grundvelli laga um leikskóla og skólanámskrár fyrir slíka þjónustu.

### Stutt greinargerð:

Eins og fram kemur hér að framan er lagt til að stefnt verði að því að gera einn þjónustusamning vegna barna frá 12 mánaða aldri en miðað við fyrirkomulag leikskóla Reykjavíkurborgar gæti verið að það sé ekki tímabært. Vegna þessa er sem stendur lagt til að skoðað verði að leikskólar sem nú flokkast sem ungbarnaleikskólar verði áfram með slíka sérhæfingu en lágmarksaldur barna verði 9 mánuðir fyrir einstæða foreldra og námsmenn og 12 mánuðir fyrir börn foreldra sem eru samvistum. Samningur nái til barna á aldrinum 9/12 mánaða til 36 mánaða. Þá verði með sama hætti til staðar samningur vegna barna á aldrinum 18 mánaða til sex ára og vegna leikskóladeilda á þeim leikskólum vegna barna á aldrinum 12 til 18 mánaða.

Þá er í samningum vegna eldri barna heimild til að greiða framlag líkt og til dagforeldra vegna barna yngri en 18 mánaða en lagt er til að hætt verði að greiða þá greiðslu þar sem þeir sem þess óska geta óskað eftir að fá að reka ungbarnadeild fyrir börn á aldrinum 12 til 18 mánaða

Framangreint fyrirkomulag er að mestu leyti í samræmi við fyrirkomulag leikskóla Reykjavíkurborgar en þar eru nú leikskólar fyrir börn frá 18 mánaða til sex ára aldurs, sumir eru með ungbarnadeild vegna barna frá 12 mánaða aldri sem gert er ráð fyrir að börn fari af í kringum þriggja ára aldur. Þá eru til staðar ungbarna-leikskólar fyrir börn frá 12 mánaða til 36 mánaða.

Skv. 1. mgr. 8. gr. laga nr. 144/2020 eiga foreldrar á vinnumarkaði sjálfstæðan rétt til fæðingarorlofs í allt að sex mánuði hvort um sig vegna fæðingar, frumættleiðingar barns eða töku barns í varanlegt fóstur. Í þeim tilvikum þar sem einstætt foreldri sem er með fulla forsjá yfir barni og hitt foreldrið gengst ekki við barni eða er óþekktur, á einstæða foreldrið, með vísan til framangreindra laga, rétt til 12 mánaða fæðingarorlofs vegna barns sem fæðst hefur 2021 eða síðar enda er forsjá barns skilyrði fyrir rétti til fæðingarorlofs. Þessi lagasetning hefur haft veruleg áhrif á áherslur Reykjavíkurborgar í leikskólaþjónustu.

Þann 15. nóvember 2018 voru samþykktar tillögur sem settar voru fram í skýrslu starfshóps um að brúa bilið milli fæðingarorlofs og leikskóla, dags. nóvember 2018. Þar er meðal annars lagt til að leikskólarýmum verði



fjölgað um 700 -750 á næstu fjórum til fimm árum svo bjóða megi öllum börnum 12 mánaða og eldri leikskólavist í Reykjavík fyrir lok árs 2023<sup>6</sup>.

## Tillögur vegna grunnskólaþjónustu sjálfstætt starfandi skóla:

### VI. Umsókn og innritun nemenda í grunnskóla

Starfshópurinn leggur til að tekin verði upp samræmt umsókna- og innritunarkerfi fyrir borgarrekna og sjálfstætt starfandi grunnskóla sem borgin hefur gert þjónustusamninga við. Nemendur með lögheimili í Reykjavík njóti forgangs skv. þjónustusamningum við sjálfstætt starfandi grunnskóla í borginni.

Stutt greinargerð:

Skv. núverandi fyrirkomulagi ber hverjum sjálfstætt starfandi grunnskóla sem er með þjónustusamning við borgina að setja sér reglur um innritun barna í grunnskólann sem taka mið af ákvæðum þjónustusamnings, stefnumörkun borgarinnar, ákvæðum grunnskólalaga og stjórnsýslulögum og birtir á heimasíðu sinni. Skólunum er óheimilt að neita nemendum um skólavist á grundvelli sérþarfa barnsins ákvæði grunnskóla um að nemendur eigi rétt á að komið sé til móts við námsþarfir þeirra í almennum grunnskóla án aðgreiningar, án tillits til líkamlegs eða andlegs atgervis.

Tillagan gerir ráð fyrir að innritun reykvískra nemenda fari fram í gegnum miðlægt stafrænt innritunarkerfi borgarinnar. Í umsókn komi fram óskir um grunnskóla, þ.e. í hvaða grunnskóla nemandi vill fara. Nemendur með lögheimili í Reykjavík eigi forgang að lausum plássum sem samið er um í þjónustusamningi og skólastjóri ráðstafi lausum plássum í samráði við skrifstofu SFS. Hver sjálfstætt starfandi skóli skal setja sér skýrar og málefnalegar inntökureglur um forgang barna að lausum plássum sem samræmast lögum og stefnumörkun borgarinnar, reglum um styrki og tryggi jafnræði reykvískra nemenda. Eðlilegt er að þeir sem sækja fyrst um í sjálfstætt starfandi skóla njóti að öðru jöfnu forgangs. Um innskráningar gildir almennt sú regla að nemandi eigi rétt á að sækja nám í sínum hverfisskóla á vegum Reykjavíkurborgar en hafi jafnframt möguleika á að sækja um skólavist í öðrum borgarreknum eða sjálfstætt starfandi grunnskóla.

Rökstuðningurinn fyrir þessum breytingum byggir á stefnumótun og framtíðarsýn borgarinnar um þessa þjónustu og áherslunni á að tryggja sem mest jafnræði um veitingu á þessari þjónustu við reykvísk börn og fjölskyldur þeirra sem er nánast alfarið kostuð af skattfé. Fyrirmynd að fyrirkomulagi innritunar er t.d. sótt í Garðabæ. Með breytingum á innritunarfyrirkomulagi má ætla að sjálfstætt starfandi skólar fái fjölbreyttari hóp nemenda eins og aðrir grunnskólar í borginni.

### VII. Framlög til grunnskóla og gjaldskrár

Starfshópurinn leggur til að framlög til sjálfstætt starfandi grunnskóla vegna grunnskólastarfs verði endurskoðuð og um leið verði afnumin heimild sjálfstætt starfandi skóla til að innheimta skólagjöld/námsgjöld önnur en vegna fæðis nemenda.

Framlögin verði þrenns konar:

---

<sup>6</sup> Sjá nýja áætlun Brúum bilið, sbr. fundargerð borgarráðs 3. mars 2022

Rekstrarframlag sem byggir á meðalfjárheimild pr. nemanda í grunnskólum borgarinnar sem hafa færri en 250 nemendur að frádrögnum fjárheimildum vegna húsnæðiskostnaðar, stuðnings og íslenskukennslu.

Framlag vegna sérstaks stuðnings og íslenskukennslu verði áfram skv. reglum sem gilda fyrir borgarrekna grunnskóla.

Nýtt framlag, húsnæðisframlag, vegna húsnæðiskostnaðar grunnskóla sem er í eigin húsnæði taki mið af fjölda reykvískra barna í skólanum, allt að 12 fm. pr. nemanda<sup>7</sup> og 3.300 kr. pr. fm. sem uppfærast með húsnæðislið vísitölu neysliverðs. Framlög vegna húsnæðiskostnaðar nemi að hámarki raunverulegum húsnæðiskostnaði skólans. Skóli sem er í húsnæði borgarinnar er leigulaus en leigan telst húsnæðisstyrkur borgarinnar og leigjandinn greiðir rekstrarkostnað, allt viðhald og endurnýjun lausamuna.

Heildarframlög borgarinnar til hvers skóla nemi þó að hámarki framreiknuðum (100%) meðalnemendakostnaði á landinu skv. útreikningum Hagstofu Íslands og að lágmarki 75% af sama viðmiði, sbr. 43. gr. grunnskólalaga.

Sjálfstætt starfandi grunnskóli sem er með gildandi samning við Reykjavíkurborg getur valið um að endurnýja samning sinn skv. ofangreindu eða með óbreyttu fyrirkomulagi, þ.e. framreiknuðum 75% meðalnemendakostnaði á landinu skv. útreikningum Hagstofu Íslands. Vegna sérstakra aðstæðna í húsnæðismálum Barnaskóla Hjallastefnu er ekki gert ráð fyrir að endurskoðun á framlögum skv. ofansögðu eigi við um þann skóla að sinni<sup>8</sup>.

#### Stutt greinargerð:

Núverandi framlög: Skv. núverandi fyrirkomulagi fá sjálfstætt starfandi skólar 75% af meðalnemendakostnaði á landinu skv. Hagstofu Íslands vegna allt að 200 nemenda en 70% vegna nemenda umfram 200. Það má segja að löggjafinn hafi ákveðið að sveitarfélög greiði að lágmarki rekstrarframlög til sjálfstætt starfandi grunnskóla sem nemi 75% af meðalrekstrarkostnaði pr. nemanda á landinu og löggjafinn hafi gengið út frá því að skólagjöld myndu fjármagna það sem upp á vantar. Þetta framlag hækkar mánaðarlega í takt við verðlag sem Hagstofan gefur út. Að auki bætist við framlag vegna sérstaks stuðnings vegna reykvískra barna og framlag vegna barna af erlendum uppruna sem fara eftir sömu reglum og hjá borgarreknum grunnskólum. Skólarnir fá þannig að nokkru marki tvígreitt vegna nemenda sem þurfa sérstökum stuðningi að halda og eins vegna íslensku sem annað tungumál. Ekki er greitt sérstakt húsnæðisframlag þar sem húsnæðiskostnaður er hluti af Hagstofuviðmiðinu.

Meðfylgjandi tafla lýsir núverandi fyrirkomulagi í meginatriðum<sup>9</sup> fyrir þá 6 grunnskóla sem eru með þjónustusamning við Reykjavíkurborg:

<sup>7</sup> Í hönnunarforsendum grunnskóla er gert ráð fyrir allt að 12 fm. pr. nemanda en þá er aðstaða fyrir frístundaheimili og félagsmiðstöð meðtalin en aðstaða fyrir skólaþróttir ekki meðtalin.

<sup>8</sup> Hér er vísað til ákvarðana borgarráðs á þessu ári varðandi sértakan stuðning til Barnaskóla Hjallastefnunnar, sbr. fundargerð borgarráðs 20.6.2022 og 18.7.2022. Barnaskólinn (og leikskólinn Askja) eru að flytja úr eigin húsnæði að Nauthólsvegi í leiguhúsnæði hjá þriðja aðila að Skógarhlíð 6. Borgin greiðir 38,5 mkr mótfamlag vegna leigu ásamt 135 mkr einskispris kostnað við breytingar á húsnæðinu. Í heildina er húsnæðisstuðningurinn 173,7 mkr. Framundan er að ári flutningur í leiguhúsnæði í Öskjuhlíð.

<sup>9</sup> Framlag Landakotsskóla er samsett m.v. 75% og 70%-regluna sem nefnd er hér að framan.

Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum

|  | Landakotsskóli alls | Skóli Ísaks Jónssonar | Barnaskóli Hjalastefnu | Waldorfsskóli Sólstafr | Tjarnarskóli      | Suðurlíða-skóli   | Samtals              |
|--|---------------------|-----------------------|------------------------|------------------------|-------------------|-------------------|----------------------|
| <b>Fjöldi nemenda</b>  | 276                 | 169                   | 150                    | 86                     | 41                | 33                | <b>755</b>           |
| Áætluð skólagjöld (án fæðisgjalda) pr nemanda  | 253.650             | 240.000               | 199.000                | 190.000                | 284.000           | 235.000           |                      |
| Meðalkostn pr. nem. skv. Hagstofu  | 2.408.099           | 2.408.099             | 2.408.103              | 2.408.102              | 2.408.100         | 2.408.101         |                      |
| 75% af meðalkostn.pr.nemanda skv. Hagstofu   | 1.806.074           | 1.806.074             | 1.806.077              | 1.806.077              | 1.806.075         | 1.806.076         |                      |
| <b>Reiknað rekstrarframlag</b>   | 489.325.364         | 305.226.548           | 270.911.588            | 155.322.579            | 74.049.075        | 59.600.500        | <b>1.354.435.653</b> |
| <b>Áætluð framlög v stuðnings og íslensku*</b>   | 18.770.755          | 6.748.470             | 13.487.951             | 7.661.399              | 10.062.360        | 17.337.868        | 74.068.803           |
| <b>Framlög alls</b>  | <b>508.096.119</b>  | <b>311.975.018</b>    | <b>284.399.539</b>     | <b>162.983.978</b>     | <b>84.111.435</b> | <b>76.938.368</b> | <b>1.428.504.456</b> |
| <b>Áætluð skólagjöld (önnur en fæðisgjöld)**</b>   | 70.007.400          | 40.560.000            | 29.850.000             | 16.340.000             | 11.644.000        | 7.755.000         | 176.156.400          |
| <b>Áætlaðar árstekjur (framlög + skólagjöld)</b>   | <b>578.103.519</b>  | <b>352.535.018</b>    | <b>314.249.539</b>     | <b>179.323.978</b>     | <b>95.755.435</b> | <b>84.693.368</b> | <b>1.604.660.856</b> |
| Hagstofan telur saman árlegan rekstrarkostnað grunnskóla á öllu landinu pr. nemanda, þ.m.t. húsnæðiskostnað og kostnað vegna stuðnings og íslenskukennslu. |                     |                       |                        |                        |                   |                   |                      |
| * Framlög vegna stuðnings og íslenskunámms eru áætluð út frá gögnum fyrir skólaárið 2020/2021  |                     |                       |                        |                        |                   |                   |                      |
| **) Skólagjöld eru áætluð út frá gögnum í úttektarskýrslu IER 2022   |                     |                       |                        |                        |                   |                   |                      |

Taflan sýnir að heildarframlög borgarinnar, þ.e. lögbundið rekstrarframlag og framlög vegna stuðnings og íslenskukennslu, nema rúmlega 1,4 milljörðum króna sem eru að meðaltali tæp 79% af Hagstofuviðmiði. Áætlaðar árstekjur skólanna að viðbættum áætluðum skólagjöldum öðrum en fæðisgjöldum nema um 1,6 milljarði. Úttekt IER sýnir að afkoma sjálfstætt starfandi grunnskóla árin 2018-2020 eru í flestum tilvikum jákvæð hjá þessum skólum. Enda þótt afkoma skólanna hafi almennt verið góð umrædd ár versnaði hún til muna 2021 og horfur eru óhagstæðar vegna 2022. Þar má væntanlega kenna bæði Covid og kjarasamningum um.

#### Tillaga að breyttum framlögum:

Starfshópurinn telur æskilegt að endurskoða framlög til sjálfstætt starfandi grunnskóla þannig að framlögin taki meira mið af fjárheimildum reykviskra skóla. Tilgangurinn er að skapa sem mest jafnræði með borgarreknum og sjálfstætt starfandi skólum. Ef þessi leið verður farin þarf að birta með fjárhagsáætlunum og endurskoðuðum uppgjörum borgarinnar viðeigandi fjárhagslegar upplýsingar sem gera sjálfstætt starfandi skólum kleift að staðreyna þær.

Hér verður að hafa í huga að stærð og gerð sjálfstætt starfandi skóla er mismunandi innbyrðis og um margt ólík borgarreknum skólum. Hvað varðar húsnæði eru skólarnir bæði í eigin húsnæði og í leiguhúsnæði. Minnsti skólinn er aðeins með 33 nemendur og fjölmennasti skólinn, Landakotsskóli, með 276 nemendur og er það eini sjálfstætt starfandi skólinn með fleiri en 200 nemendur. Til samanburðar er enginn borgarrekinn skóli með færri en 100 nemendur og aðeins 6 skólar með færri en 200 nemendur. Þessir sex skólar eru afar mismunandi m.t.t. samsetningar nemendahóps eins og sést af greiðslum borgarinnar vegna stuðnings og íslensku sem annað tungumál og raunar líka ólíkir borgarreknum skólum að þessu leyti.

Meðfylgjandi tafla sýnir í meginatriðum niðurstöðuna ef tillaga að breyttum framlögum verður samþykkt. Framlagið byggir á meðalfjárheimildum allra almennra grunnskóla í borginni með færri en 250 nemendur (alls 9 skólar) að frádrögnum húsnæðiskostnaði, stuðningi og íslenskukennslu en að viðbættu húsnæðisframlagi og greiðslum vegna stuðnings og íslensku sem annað tungumál hjá hverjum skólanna. Breytt viðmið rekstrarframlags felur í sér að komi til endurskoðunar á fjárhagsáætlun innan rekstrarársins vegna laga- eða reglugerðarbreytinga, vegna kjarasamninga borgarinnar eða hagræðingaraðgerða hjá borgarreknum skólum hefur það bein áhrif á rekstrarframlög til sjálfstætt starfandi skóla með sama hætti og hjá borgarreknum skólum. Gert er ráð fyrir að nýja húsnæðisframlagið gangi aðeins til skóla sem eru í eigin húsnæði.

Nýtt húsnæðisframlag gengur til þeirra grunnskóla sem eru í eigin húsnæði en sjálfstætt starfandi grunnskólar fá húsaleigustyrk á móti leigu ef þeir eru í húsnæði borgarinnar. Rekstrarform og eigendur húsnæðis skólanna kemur fram í töflunni hér að neðan þar sem dregin eru fram áhrif þessara breytinga á sjálfstætt starfandi skóla og kostnaðaráhrif á borgarsjóð. Tveir dálkar eru sýndir fyrir Skóla Ísaks Jónssonar, annar fyrir stöðuna eins og hún er í dag, þ.e. að skólinn leigir húsnæði af borginni, og hinn miðað við að skólinn nýti kauprétt sinn og kaupi fasteignir skólans eins og samningar gera ráð fyrir. Í meðfylgjandi töflu eru áhrifin sýnd fyrir Landakotsskóla, Ísaksskóla, Waldorf skólann Sólstafr, Tjarnarskóla og Suðurlíðaskóla. Summu dálkur er án Skóla Ísaks Jónssonar (1), þ.e. sem leigjanda hjá Reykjavíkurborg.

Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum

|  | Landakotssk alls   | Skóli Ísaks Jónssonar (1) | Skóli Ísaks Jónssonar (2) | Waldorfsskóli Sólstafir | Tjarnarskóli      | Suðurlíða-skóli                | Samtals              |
|--|--------------------|---------------------------|---------------------------|-------------------------|-------------------|--------------------------------|----------------------|
| rekstrarform                                     | sjálfseignastofnun | sjálfseignastofnun        | sjálfseignastofnun        | sjálfseignastofnun      | einkahlutafélag   | félagasamtök                   |                      |
| eigandi húsnæðis skólans                         | kaþólska kirkjan   | Reykjavíkurborg           | Skóli Ísaks Jónssonar ses | Fasteignin Sóltún 6 ehf | Reykjavíkurborg   | Kirkja sjöunda dags aðventista |                      |
| <b>Fjöldi nemenda</b>                            | 276                | 169                       | 169                       | 86                      | 41                | 33                             | <b>774</b>           |
| Meðalfjárheimild per reykvískra nem <250         | 2.457.394          | 2.457.394                 | 2.457.394                 | 2.457.394               | 2.457.394         | 2.457.394                      |                      |
| Meðalhúsn.kostn per reykvískra nem <250          | 732.718            | 732.718                   | 732.718                   | 732.718                 | 732.718           | 732.718                        |                      |
| Meðalstuðn.kostn per reykvískra nem <250         | 99.469             | 99.469                    | 99.469                    | 99.469                  | 99.469            | 99.469                         |                      |
| Nt meðalfjárheimildir per reykvískra nem <250    | 1.625.207          | 1.625.207                 | 1.625.207                 | 1.625.207               | 1.625.207         | 1.625.207                      |                      |
| <b>Reiknað nýtt rekstrarframlag</b>              | 448.557.145        | 274.659.991               | 274.659.991               | 139.767.806             | 66.633.489        | 53.631.833                     | <b>983.250.264</b>   |
| Sérframlög v stuðnings og íslenskunáms           | 18.770.755         | 6.748.470                 | 6.748.470                 | 7.661.399               | 10.062.360        | 17.337.868                     | <b>60.580.852</b>    |
| <b>Ný húsnæðisframlög/húsnæðisstyrkir **</b>     | <b>131.155.200</b> | <b>26.309.909</b>         | <b>80.308.800</b>         | <b>40.867.200</b>       | <b>3.653.876</b>  | <b>15.681.600</b>              | <b>271.666.676</b>   |
| <b>Framlög alls</b>                              | <b>598.483.100</b> | <b>307.718.370</b>        | <b>361.717.261</b>        | <b>188.296.405</b>      | <b>80.349.725</b> | <b>86.651.301</b>              | <b>1.315.497.792</b> |
| <b>Áætluð kostnaðaraukning RVK</b>               | 90.386.982         | -4.256.648                | 77.317.723                | 25.312.427              | -3.761.710        | 9.712.933                      | <b>198.968.355</b>   |
| Skólagjöld (önnur en fæðisgjöld)                 | 0                  | 0                         | 0                         | 0                       | 0                 | 0                              | <b>0</b>             |
| <b>Áætlaðar árstekjur (framlög + skólagjöld)</b> | <b>598.483.100</b> | <b>307.718.370</b>        | <b>361.717.261</b>        | <b>188.296.405</b>      | <b>80.349.725</b> | <b>86.651.301</b>              | <b>1.315.497.792</b> |
| <b>Áætluð tekjuaukning skólanna</b>              | 20.379.582         | -44.816.648               | 47.467.723                | 8.972.427               | -15.405.710       | 1.957.933                      | <b>63.371.955</b>    |

\* Nýtt rekstrarframlag er reiknað út frá meðalfjárheimildum reykvískra grunnskóla < 250 nemendur að frádr. húsnæðiskostn, stuðningsframlögum og framlögum v íslenskunennslu

\*\* Nýtt húsnæðisframlag er reiknað út frá 12 fm pr nemanda þar sem hver fermetri kostar 3.300 kr Hér er m.v. að Ísaksskóli hafi nýtt kauprétt sinn á fasteignum skólans

Hér er ekki tekið tillit þeirrar ívilunar sem felst í niðurgreiðslu á leigu Barnaskóla Hjallastefnu sem samþykkt var í borgarráði 5.5.2022 (áætlað um 44 mkr/ári)

Ef að Ísaksskóli hefði nýtt kauprétt sinn umrætt ár hefði húsnæðisframlag numið 80,3 mkr

Húsnæðisstuðningur við Hjallastefnu vegna árleigu og lagfæringa á Skógarhlíð 6 nemur 38,5 mkr v leigu (auk verðbóta) og 158 mkr v lagfæringa á húsnæði. Síðan tekur við stuðningur v leigu og lagfæringa á fasteign í Öskjuhlíð.

\*\*\*Áætluð framlög v stuðnings og íslenskunennslu 2020-2021, SFS, maí 2022

Tillagan felur í sér beina hækkun framlaga úr borgarsjóði sem hefði numið tæpum 200 mkr. á ársgrunni og skilar hærri tekjum hjá Landakotsskóla, Skóla Ísaks Jónssonar ef hann hefði nýtt sér kauprétt á húsnæðinu, Waldorfsskóla og Suðurlíðaskóla, þrátt fyrir að skólagjöld (önnur en fæðisgjöld) séu afnumin, en lakari tekjum fyrir Ísaksskóla í leiguhúsnæði hjá Reykjavíkurborg og Tjarnarskóla. Góða niðurstöðu Landakotsskóla má m.a. rekja til þess að framlög eru ekki skert þótt fjöldi nemenda fari yfir 200.

Ef miðað væri við fjárheimildir í reykvískum grunnskólum með færri en 350 börn eða meðalfjárheimildir í öllum grunnskólum borgarinnar yrði niðurstaðan mun lakari fyrir sjálfstætt starfandi grunnskóla.

Þá má einnig til samanburðar veita því athygli að Hafnarfjörður hefur nýverið samið við sjálfstætt starfandi grunnskóla að framlög til þeirra miðist við 100% Hagstofuviðmið (sbr. 2.408.099 kr í töflunni að ofan) sem telst heildargreiðsla og umræddir skólar innheimta ekki skólagjöld. Niðurstaðan myndi fela í sér verulega aukinn árlegan kostnað borgarsjóðs eða um 397 mkr. á ársgrunni og auknar heildartekjur skólanna um 221 mkr. sem myndi vafalítið auka rekstrarafgang skólanna til muna. Ekki verður séð að það þjóni markmiðum um meðferð á opinberu fé.

Starfshópurinn telur að tillagan um endurskoðun á framlögum borgarinnar uppfylli megintilgang breytinga á framlögum til sjálfstætt starfandi skóla sem eru að styrkja rekstrargrundvöll þeirra, auka fyrirsjáanleika, afnema skólagjöld (nema vegna fæðis) og jafna tækifæri barna varðandi val á grunnskóla í borginni.

### Skólagjöld:

Skv. núverandi fyrirkomulagi er sjálfstætt starfandi skólum heimilt skv. þjónustusamningi að innheimta gjöld vegna kennslu og skólamáltíða og Reykjavíkurborg setur engin skilyrði um hámarksgjöld vegna kennslu eða skólamáltíða.

IER skoðaði í úttekt sinni (sbr. kafli 4.2 í úttekt IER) gjaldskrár sjálfstætt starfandi skóla miðað við auglýst skólagjöld fyrir skólaárið 2020-2021 og fjölda nemenda í maí 2021. „Úttektin sýnir að skólagjöld eru mjög mismunandi eftir skólum og munar allt að 50% á hæsta og lægsta gjaldi.“ „Þess vegna er mikilvægt að Reykjavíkurborg móti sér stefnu um heildstæða nálgun um starfsemi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla þar sem jafnræði og gegnsæi er haft að leiðarljósi þegar kemur að aðkomu og framlögum Reykjavíkurborgar.“

Starfshópurinn leggur til eins og áður segir að heimild sjálfstætt starfandi skóla til gjaldtöku verði afnumin nema vegna skólamáltíða, þ.e. að tekið verði upp sama fyrirkomulag og í almennum grunnskólum borgarinnar. Tillögur starfshópsins um aukin heildarframlög borgarinnar byggjast m.a. á því að umrædd gjaldtaka verði óþörf. Ekki verði heimilt að innheimta hærri gjöld fyrir skólamáltíðir en nemur kostnaði við þær.

Tilgangurinn er að tryggja jöfn tækifæri reykvískra barna til náms í borgarreknum og sjálfstætt starfandi grunnskólum í Reykjavík.

Heildarsamhengið í tillögunum VI. og VII. er að tryggja sjálfstætt starfandi grunnskólum sömu rekstrarframlög og borgarreknir grunnskólar, taka upp samræmda inntöku barna/nemenda og tryggja að rekstrarafgangur verði nýttur í þróun skólanna um leið og skólagjöld sjálfstætt starfandi grunnskóla verði lögð af.

## VIII. Tillaga vegna alþjóðaskóla

Starfshópurinn leggur til að framboð á alþjóðlegu skólastarfi verði aukið fyrir börn í fjölskyldum erlendra íbúa eða börn Íslendinga sem vinna að staðaldri erlendis en hafa tímabundna búsetu í Reykjavík til að mæta vaxandi eftirspurn og gera borgina samkeppnishæfari að þessu leyti.

Lagt er til að stofnaður verði starfshópur sem móti frekari tillögur og útfærslur. Skoða þarf sérstaklega hvernig þeim sem ekki eru með lögheimili í Reykjavík verði mætt hvað varðar kostnað af skólagöngu í slíku námi.

### Stutt greinargerð:

Alþjóðlegt skólastarf hefur verið að ryðja sér til rúms í síauknu mæli á liðin árum á höfuðborgarsvæðinu. Ákveðið bakslag kom bæði í „hruninu“ og á tímum Covid-19. Eftirspurn eftir skólaúrræði af þessum toga er hins vegar að aukast á ný.

En þetta er ekki eini valkosturinn í stöðunni og spurning hvort að þessi kostur dugi til lengri tíma litið. Skoða þarf því vel hvort að: 1. Reykjavíkurborg fari af stað með alþjóðlegan skóla í ákjósanlegu húsnæði miðsvæðis í borginni. 2. Að Reykjavíkurborg leiti til sjálfstætt starfandi aðila sem hafa reynslu af rekstri alþjóðlegra skóla að taka við fleiri nemendum innan núverandi starfsemi eða stofni skóla á nýjum grunni byggðum á alþjóðlegri námskrá sem hlotið hefur staðfestingu/viðurkenningu til þess bærra úttektaaðila.

## Tillögur sem eiga við bæði sjálfstætt starfandi skóla á leik- og grunnskólastigi

### IX. Leiga á lausu húsnæði borgarinnar

Lagt er til að Reykjavíkurborg gefi sjálfstætt starfandi skólum tækifæri til að leigja laust skólahúsnæði borgarinnar eða eftir atvikum annað hentugt húsnæði borgarinnar undir starfsemi sína áður en slíku húsnæði er ráðstafað til annarra verkefna eða selt. Leiga verði á sömu kjörum og borgarreknir skólar njóta.

Starfshópurinn leggur til að Eignaskrifstofu verði falin nánari útfærsla á þessari tillögu.

## **X. Stofnstyrkir vegna byggingar eða endurbóta á húsnæði**

Starfshópurinn leggur til að virkjað verði ákvæði 43. gr. grunnskólalaga um stofnframlög til sjálfstætt starfandi skóla vegna byggingar skólans á nýju húsnæði eða endurbóta á eigin eldra húsnæði með setningu reglna sem byggja á gagnsæi og jafnræði milli skólanna og fjárhagslegum forsendum sem fjárhagsáætlun borgarinnar setur hverju sinni.

Starfshópurinn leggur til að fjármála- og áhættustýringarviði verði falin útfærsla á tillögu um stofnframlög í næstu fimm ára áætlun.

Stutt greinargerð:

Framlög borgarinnar til leik- og grunnskólaþjónustu og skólagjöld leikskóla ættu að að öðru jöfnu að duga fyrir húsnæðiskostnaði, hvort heldur er til að standa undir leigu eða langtíma fjármögnun á eigin fasteigna. Við þær aðstæður að skóli getur sýnt fram á að tekjur duga ekki fyrir húsnæðiskostnaði getur hann lagt fram rökstudda beiðni um stuðning borgarinnar. Sjá að öðru leyti umfjöllun undir stefnumótunarkafla.

## **XI. Ábyrgð sjálfstætt starfandi skóla og tryggingar**

Starfshópurinn leggur til að tekin verði upp ákvæði um nauðsynlegar áhættuvarnir í þjónustusamningum í ljósi þeirrar áhættu sem fylgir samningum um lögskylda þjónustu. Um ábyrgð skólans fer eftir almennum reglum skaðabótaréttar. Skólinn ber sjálfur ábyrgð á því tjóni, sem hann kann að verða fyrir við framkvæmd verkefnisins. Ennfremur ber skólinn ábyrgð á því tjóni eða slysum, sem hann kann að valda SFS eða þriðja aðila meðan á verkefninu stendur og við framkvæmd þess.

Starfshópurinn leggur þess vegna til að gerð verði krafa um að sjálfstætt starfandi skólar kaupi ábyrðartryggingu vegna tjóns sem þriðji aðili kann að verða fyrir vegna starfsemi rekstraraðilans og vinnu starfsmanna hans. Sérhver skóli ber ábyrgð verkefninu og framkvæmd þess auk þess tjóns er SFS eða þriðji aðili kann að verða fyrir við framkvæmd þess. Þá telur starfshópurinn að gera verði kröfu til skólanna að þeir slysatryggi starfsfólk og kosti önnur þau lögboðnu og samningsbundnu gjöld, sem fylgja því að hafa starfsfólk í vinnu og selja efni og þjónustu. Rekstraraðili skal kaupa allar lögbundnar og aðrar viðeigandi váttryggingar hjá viðurkenndu váttryggingafélagi sem innifela þessa ábyrgð, svo sem ábyrgðar-, rekstrar- og slysatryggingar og einnig munatryggingar vegna eigna og búnaðar rekstraraðila sem þarf til rekstursins.

Rekstraraðili skal því hafa a.m.k. eftirfarandi váttryggingar:

- Frjálsa ábyrgðartryggingu.
- Slysatryggingar starfsmanna.
- Brunatryggingu lausafjár rekstraraðila.
- Verkkaupi skal hafa eftirfarandi váttryggingar:
  - Húseigendatryggingu.
  - Brunatryggingu húsnæðis og lausafjár verkkaupa.
  - Slysatryggingu nemenda/leikskólabarna.
  - Verktryggingu og fleira:

Rekstraraðili skal kaupa hjá viðurkenndu váttryggingafélagi eða viðskiptabanka verktryggingu.

### Stutt greinargerð:

Vátryggingar í heild skulu tryggja hagsmuni þeirra aðila sem tengjast framkvæmd samningsins, svo sem verkkaupa, rekstraraðila sjálfs, barna og annarra, meðal annars á þann veg að rekstur og þjónusta raskist ekki, þótt slysa- og eignatjón verði eða samningsaðilar, annar hvor eða báðir, geri dómssátt eða verði dæmdir til greiðslna hvers konar skaðabótakrafna í tengslum við samninginn. Rekstraraðili skal sjá til þess að undirverktakar kaupri tryggingar með sama hætti.

Verktryggingin skal vera óafturkallanleg og óafturkræf trygging fyrir því að rekstraraðili efni skyldur sínar skv. samningi. Upphæð tryggingar skal vera tilgreind og vera verðtryggð skv. vísitölu neysluverðs, uppreiknast um hver áramót og þannig orðuð að verkkaupi geti krafist greiðslu hennar, án undangengins dóms.

## XII. Fjárhagslegt eftirlit

Starfshópurinn leggur til að fjárhagslegt eftirlit verði eftir og gert skýrara í þjónustusamningum við sjálfstætt rekna leik- og grunnskóla í takt við niðurstöður og ábendingar úttektar innri endurskoðunar Reykjavíkurborgar (IER). Í úttektarskýrslu IER er kallað eftir því að gerðar verði skýrar kröfur um eftirtalin atriði:

*„Setja verður skýr viðmið og leiðbeiningar um rýni ársreikninga og viðbrögð SFS ef grunnskólinn er með neikvætt eigið fé og óviðunandi rekstrar- og gjaldhæfi. Þá þarf að liggja fyrir hvernig meta eigi þann hluta rekstrarafgangs sem rekja má til opinberra fjárveitinga, svo hægt sé að uppfylla skilyrði þjónustusamning um hvernig sá hluti er nýttur.“*

*„Setja verður skýr viðmið og leiðbeiningar við framsetningu, sundurliðun og rýni ársreikninga og viðbrögð SFS ef leikskólinn er með neikvætt eigið fé og óviðunandi rekstrar- og gjaldhæfi. Skoðað verði að setja kvöð um arðgreiðslur og markaðsleiguverð á fermetra, að rekstrarafgang af starfsemi leikskólanna, sem rekja megi til opinberra fjárveitinga skuli nýta til að efla leikskólustarfið og að í ársskýrslu skuli gerð grein fyrir því hvernig sá rekstrarafgangur sé metinn og hvernig honum sé varið.“*

Starfshópurinn leggur til að brugðist verði við tillögum og ábendingum IER meðal annars með því að setja skýra skilmála í þjónustusamninga um eftirfarandi atriði, i-vi:

### i. Kröfur um gerð og efni ársreiknings og fylgigagna

Sjálfstætt starfandi skólar skili endurskoðuðum ársreikningi og ársskýrslu starfseminnar fyrir 1. maí ár hvert til samræmis við ákvæði reglugerðar 1150/2018 um sjálfstætt rekna grunnskóla. Í skýringum komi fram sundurliðun tekna og gjalda, þ.m.t. launa, stjórnunar- og starfsmanna-kostnaðar, vegna þeirrar þjónustu sem veitt er borginni sundurliðað frá annarri starfsemi félagsins. Ef skólinn leigir húsnæði eða kaupir aðra þjónustu af öðrum lögaðila í eigu sömu aðila skal leggja skal fram sundurgreindan endurskoðaðan ársreikning samstæðu. Framlögð gögn skv. ofangreindu eiga að leiða í ljós hvort fleiri en eitt félag sömu eigenda komi að rekstri viðkomandi skóla og þá hvort eignatengslin og viðskiptahættir séu eðlilegir og eins og á milli óskyldra aðila að mati endurskoðenda. Endurskoðaður ársreikningur á jafnframt að leiða fram í skýringum kröfur eigenda á rekstrarfélagið og kröfur félagsins á eigendur, viðskipti rekstrarfélagsins við eigendur og hvort þessir gerningar standist skoðun að mati ytri endurskoðenda viðkomandi félags eða eftir atvikum samstæðu félaga. Endurskoðunarskýrsla ytri endurskoðenda skal fylgja

með ársreikningsgögnum. Það er mat starfshópsins að undanbrögð frá þessum kröfum um upplýsingagjöf eigi að leiða til uppsagnar/riftunar á þjónustusamningi.

Stutt greinargerð:

*IER setur fram nokkrar alvarlegar athugasemdir varðandi rýni ársreikninga. Rekstrarfélag eins leikskóla er með óviðunandi rekstrar- og gjaldhæfi og stefnir í gjaldþrot. Auk þess hefur eigandinn greitt út arð með neikvætt eigið fé sem er ekki í samræmi við lög um einkahlutafélög. Nokkuð er um að fasteignir leikskóla séu í eigu félags sem jafnframt er í eigu hluthafa/eigenda leikskólans. Einn leikskóli hefur fjárfest í íbúðarhúsi hvers notkun er óljós og annar leikskóli skráir fasteign í miðbæ Reykjavíkur á bókfærðu verði sem er 15% af fasteignamatí. Rekstrartekjur eru ekki sundurliðaðar og því ekki hægt að vita hvort félagið leigi fasteignina út. Hjá nokkrum leikskólum er greiddur út umtalsverður arður til eigenda sem jafnframt eru á launaskrá hjá leikskólanum. Svo virðist sem arðgreiðslustefna sé að ganga jafnt og bitandi á eigið fé hjá nokkrum skólanna. Vaxandi skuldasöfnun, einkum ef um er að ræða opinber gjöld, er áhyggjuefni. Svíkemisáhætta er nokkur í rekstri leikskóla, einkum sú áhætta að blanda persónulegum kostnaði eigenda saman við leikskólarekstur (bifreiðar, íbúðir, matarkostnaður og annar persónulegur kostnaður). Nauðsynlegt er að auka gagnsæi á helstu lykiltölur í rekstri skólanna, s.s. leiguverð á fermetra, matarkostnað á barn, laun stjórnenda og meðallaun starfsmann. Hjá Reykjavíkurborg er um mikla orðsporsáhættu að ræða ef rekstur sjálfstætt starfandi skóla samræmist ekki meðferð á opinberu fé. Rekstrarframlagið miðar að því að reksturinn standi undir sér, en ekki sé stundaður annars konar hliðarrekstur. Fram kom hjá SFS að skil á ársreikningum séu í sumum tilfellum slæm og kalla þurfi ítrekað eftir gögnum.*

IER setur fram eftirfarandi ábendingu:

*Fáir ársreikningar eru endurskoðaðir þrátt fyrir ákvæði um slíkt í 10. grein samnings. Skýringar á þessu er sagðar vera að endurskoðun geti reynst fjárhagslega íþyngjandi fyrir minni leikskóla. Ef samningsaðilar sætta sig við að leikskóli uppfylli ekki samningsskilyrði þarf að breyta skilyrðum og setja viðmið um hvenær ásætlanlegt er að móttaka óendurskoðaðan ársreikning. Þögn samþykki um brot á ákvæði í samningi er ekki viðunandi. Kalla þarf eftir ársreikningi fyrir Hjallastefnuna (Leikskólar ehf.) og jafnframt rekstraryfirliti fyrir leikskóladeildir þegar þær eru hluti af annarri starfsemi.*

## **ii. Kröfur um rekstrarhæfi og gjaldhæfi sjálfstætt starfandi skóla**

Skýringar með endurskoðuðum ársreikningi sjálfstætt starfandi skóla eiga að leiða fram hvort félagið er rekstrarhæft og gjaldhæft að mati stjórnenda og endurskoðenda félagsins sem er forsenda þess að sveitarfélagið geti gert þjónustusamning við skólann (rekstraraðila) eða framlengt gildandi þjónustusamningi. Áskilið er að verkkaupi, Reykjavíkurborg, geti innan rekstrarársins óskað eftir mati endurskoðenda á rekstrar- og gjaldhæfi skólans ef tilefni er til enda um viðkvæma þjónustu að ræða fyrir íbúa borgarinnar.

Starfshópurinn leggur til að fjárhagslegt eftirlit SFS beinist að rekstri, efnahag og fjármögnun rekstraraðila og varði bæði rekstrar- og gjaldhæfi skólanna. Mælikvarðar á rekstrarhæfi verði einkum: jákvæð rekstrarniðurstaða, eiginfjárlutfall a.m.k. 25-30%, jákvætt eigið fé og trygg fjármögnun sem gerir m.a. kröfu um lágmarks lausafjárstöðu m.t.t. útgjalda þrjá mánuði fram í tímann og veltufjárlutfall > 1. Þá verður að gera kröfu um að veltufé frá rekstri standi undir afborgunum og vöxtum.

Leiði fjárhagsupplýsingar skóla fram að hann uppfyllir ekki ofangreind skilyrði vegna rekstrar, efnahags eða sjóðstreymis og getur ekki sýnt fram á nauðsynlega fjármögnun félagsins getur



Reykjavíkurborg sagt upp eða eftir atvikum rift þjónustusamningi við rekstraraðila eða ákveðið að gera ekki nýjan samning.

#### Stutt greinargerð

Úttekt IER sýnir að nokkrir leik- og grunnskólar uppfylla ekki ofangreindar kröfur. Verði reglum breytt skv. þessum tillögum kallar það á að þeir skólar sem ekki uppfylla kröfurnar fái ákveðin tímaramma til að bæta úr ella verði ekki samið við þá að nýju.

### iii. Skilgreining á rekstrarafgangi sem rekja má til opinberra framlaga.

Skýringar með endurskoðuðum ársreikningi og ársskýrsla skólans eiga að leiða fram hvernig rekstrarafgangur sem rekja má til opinberra framlaga er fundinn út og hvernig honum er ráðstafað til þróunar skóla. Þessi þáttur þarfnast staðfestingar endurskoðenda. Rekstrarafgangur sem rakinn er til opinberra framlaga er skilgreindur sem rekstrarafgangur margfaldaður með hlutfalli opinberra framlaga af heildartekjum. Óheimilt er að greiða út arð til eigenda ef það gengur á þann hluta rekstrarafgangs sem rakinn er til opinberra framlaga. Frávik eða skortur á hlítni við ofangreint getur leitt til uppsagnar/riftunar á þjónustusamningi.

#### Stutt greinargerð:

Úttekt IER bendir á að í gildi eru eftirfarandi ákvæði í þjónustusamningum grunnskóla:

*Rekstrarafgang af starfsemi skólans, sem rekja má til opinberra fjárveitinga, skal nýta til að efla skólastarfið. Í ársskýrslu skólans til Reykjavíkurborgar skal gerð grein fyrir því hvernig framangreindur rekstrarafgangur er metinn og hvernig honum er varið.*

Úttektin leiðir líka í ljós að á undanförunum árum hefur verið talsverður rekstrarafgangur hjá sjálfstætt starfandi grunnskólum í borginni og umtalsverðar arðgreiðslur, jafnvel hjá einum skólanna þrátt fyrir að eigið fé hafi verið neikvætt. Enginn af þessum skólum hefur gert grein fyrir hvort hluti rekstrarafgangs eigi að renna til eflingar skólastarfsins skv. umræddu ákvæði og hefur ekkert eftirlit verið með því. Þessu þarf að breyta.

### iv. Eftirlit með gjaldskrá leikskóla

Starfshópurinn leggur til að tekið verði reglubundið eftirlit með gjaldskrá sjálfstætt starfandi leikskóla til að tryggja rétta upplýsingagjöf til foreldra/forsjáraðila barna og rétta framkvæmd, sbr. ábending IER.

#### Stutt greinargerð:

Hér er tillaga um viðbrögð við eftirfarandi ábendingu innri endurskoðunar (IER): „Reykjavíkurborg birtir gjaldskrá leikskóla borgarinnar á heimasíðu sinni 1. janúar ár hvert. Virkt eftirlit þarf að vera með því að sjálfstætt starfandi leikskólar geri slíkt hið sama og að reglubundið eftirlit sé með því að gjaldskrá sé í samræmi við heimild í þjónustusamningi. SFS athugi með frekari málsmeðferð vegna sjö leikskóla með frávik í gjaldskrá.“

### v. Reglubundin upplýsingagjöf um laun

Starfshópurinn leggur til að tekin verði upp ákvæði í þjónustusamningum um reglubundna upplýsingagjöf um laun og annan stjórnunar og starfsmannakostnað sjálfstætt starfandi skóla með sama hætti og hjá einkareknum tónlistarskólum sem njóta framlaga úr borgarsjóði enda er rekstur að langmestu leyti kostnaður af almannafé.

**Stutt greinargerð:**

Hér er tillaga um að SFS fái reglubundið upplýsingar um stærsta og áhættumesta kostnaðarþáttinn í starfsemi sjálfstætt starfandi skóla enda stendur borgin undir langstærstu hluta af rekstrarkostnaði skólanna og miklu varðar að starfsemi þeirra verði ekki fyrir fyrirvaralitlum áföllum vegna rekstra- og fjármálastjórnar.

**vi. Reglubundin upplýsingagjöf um fæðiskostnað og fæðisgjöld vegna barna**

Starfshópurinn leggur til að tekin verði upp ákvæði í þjónustusamningum um reglubundna upplýsingagjöf um fæðiskostnað og fæðisgjöld vegna barna í sjálfstætt starfandi skóla til að unnt sé að ganga úr skugga um réttmæti gjaldtökunnar.

**Stutt greinargerð:**

Hér er tillaga um að SFS fái reglubundið upplýsingar um fæðiskostnað og fæðisgjöld vegna barna/nemenda í sjálfstætt starfandi til að ganga úr skugga um réttmæti gjaldtökunnar. Eðlilegt er að setja ákvæði sem kemur í veg fyrir óeðlilega há fæðisgjöld annað tveggja með því að samræma fæðisgjöldin við fæðisgjöld í borgarreknum skólum eða að setja t.d. 5% hámark á gjaldtöku umfram fæðisgjöld í borgarreknum skólum.

**XIII. Faglegt eftirlit**

Lagt er til að faglegt eftirlit með starfsemi sjálfstætt starfandi skóla verði eftl í samræmi við lagaskyldur borgarinnar og samningsskyldur skólanna enda þarf að vera skýrt í þjónustusamningum að skortur á hlítni við þessar leikreglur geti leitt til uppsagnar eða jafnvel riftunar á samningum.

**Stutt greinargerð:**

Mikilvægt er að halda uppi kerfisbundnu faglegu eftirliti með starfsemi sjálfstætt starfandi skóla í borginni sem borgin hefur gert þjónustusamninga við. Faglega eftirlitið er mikilvægt í ljósi þeirrar víðtæku ábyrgðar sem sveitarfélagið ber á starfsemi sjálfstætt starfandi skóla sem borgin hefur veitt rekstrarleyfi og gert þjónustusamninga við. Þessum skólum ber að fylgja laga- og reglugerðarskyldum og skólanámskrá eins og borgarreknum skólum. Þeim ber einnig að fylgja Menntastefnu Reykjavíkurborgar og öðrum stefnum borgarinnar sem kunna að varða starfsemi leik- og grunnskóla.

## Viðauki 1: Lagalegt umhverfi sjálfstætt starfandi skóla

I

### Sjálfstætt reknir grunnskólar

#### 1. Almennir grunnskólar og sjálfstætt reknir grunnskólar, skólakerfið

##### *Lög um grunnskóla gilda um alla*

Samkvæmt 1. gr. laga um grunnskóla nr. 91/2008 taka lögini til grunnskóla á vegum sveitarfélaga, til sjálfstætt rekinna grunnskóla og til viðurkennds náms á grunnskólastigi. Skólar sem bjóða nám á grunnskólastigi nefnast grunnskólar.

##### *Rekstur grunnskóla er á ábyrgð sveitarfélaga*

Samkvæmt 1. mgr. 5. gr. laga um grunnskóla nr. 91/2008 er rekstur almennra grunnskóla á ábyrgð og kostnað sveitarfélaga. Sveitarfélög bera ábyrgð á heildarskipan skólahalda í grunnskólum sveitarfélagsins, þróun einstakra skóla, húsnæði og búnaði grunnskóla, sérúrræðum grunnskóla, skólapijónustu, mati og eftirliti, öflun og miðlun upplýsinga og á framkvæmd grunnskólustarfs í sveitarfélaginu. Sveitarfélög setja almenna stefnu um grunnskólahlald í sveitarfélaginu og kynna fyrir íbúum þess. Sveitarstjórn skal koma á samstarfi leikskóla og grunnskóla annars vegar og grunnskóla og framhaldsskóla hins vegar.

##### *Sjálfstætt reknir grunnskólar*

Í X. kafla laga um grunnskóla er fjallað um sjálfstætt rekna grunnskóla.

Þar kemur fram í 43. gr. laganna að sjálfstætt reknir grunnskólar starfa samkvæmt lögum um grunnskóla en séu reknir af einkaaðila, almennt á grundvelli þjónustusamnings við viðkomandi sveitarfélag.

Í 2. mgr. 43. gr. kemur fram að innritun í sjálfstætt rekinn grunnskóla sé háð frjálsum vali foreldra, fyrir hönd barna sinna, nema annað leiði af þjónustusamningi. Ef innritun í sjálfstætt rekinn grunnskóla er ekki háð frjálsum vali skal til viðbótar öðrum kröfum fullnægja skilyrðum 43. gr. e.

Í 43. gr. a laga um grunnskóla er fjallað um gerð þjónustusamninga um rekstur skólans við rekstraraðila en samkvæmt 1. mgr. felur samningur í sér samþykki sveitarfélags fyrir stofnun skólans, staðfestingu á rétti til fjárframlaga skv. 43. gr. b og skuldbindingu sveitarfélags um að hafa eftirlit með starfi hans.

Á það er bent að í skýrslu um löggjöf um sjálfstætt rekna grunnskóla og tillögur að lagabreytingum til mennta- og menningarmálaráðuneytis, dags. 16. febrúar 2016, er komist að þeirri niðurstöðu að af grunnskóla- og sveitarstjórnarlögum leiði að sveitarfélag og viðkomandi sveitarstjórn beri fulla ábyrgð á grunnskólustarfinu og breyti engu í því efni þótt verkefninu hafi verið útvistað. Á það við hvort sem verkefninu er útvistað að hluta eða að öllu leyti. Ábyrgð sveitarfélaga að þessu leyti sé rík og taki ekki aðeins til starfsemi hvers og eins grunnskóla heldur jafnframt til þess að framboð grunnskólamenntunar í sveitarfélagi sé í heild í samræmi við þær kröfur sem af grunnskólalögum leiða.<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> Skýrslu um löggjöf um sjálfstætt rekna grunnskóla og tillögur að lagabreytingum til mennta- og menningarmálaráðuneytis, dags. 16. febrúar 2016 ( bls. 9).

### *Almennir grunnskólar og skólakerfið*

Grunnskólalögin eru tæmandi um það með hvaða hætti börn á grunnskólaaldri geta fullnægt skólaskyldu sinni.

Almenna reglan er sú að skólaskyldu sé fullnægt í almennum grunnskóla. Þá getur ráðherra veitt heimild til starfsemi svonefndra þróunarskóla, sbr. 44. gr. grunnskólalaga og hann getur veitt undanþágu sem felur í sér kennslu á grundvelli erlendra eða alþjóðlegrar námskrár, sbr. 1. mgr. 46. gr. Þá getur skólastjóri, af hálfu viðkomandi sveitarfélags, veitt undanþágu til heimakennslu barns eða barna, sbr. 2. mgr. 46. gr. Þá er nám í sérskóla, sbr. 42. gr. grunnskólalaga undantekningu frá námi í almennum grunnskóla. Að lokum hefur verið viðurkenndur þjónustusamningur af hálfu Menntamálastofnunar við sjálfstætt rekinn sérskóla en ekki er fjallað sérstaklega um þá í lögum um grunnskóla.

### *Alþjóðlegar skuldbindingar, stjórnarskráin og sjálfstjórnunarréttur sveitarfélaga*

Vísað er til umfjöllunar í skýrslu um löggjöf um sjálfstætt rekna grunnskóla og tillögur að lagabreytingum til mennta- og menningarmálaráðuneytis, dags. 16. febrúar 2016 ( bls. 13).

„Hvorki skuldbindingar íslenska ríkisins samkvæmt alþjóðlegum sáttmálum né grunnreglur stjórnarskrárinnar fela í sér skyldu til að leggja einkareknum grunnskólum til fjármagn af opinberu fé. Heimild sveitarfélaga til að hafna því að styrkja sjálfstætt reknaskóla gengur því ekki gegn slíkum kröfum. Hins vegar má færa fyrir því rök að takmarkanir sem nú eru fyrir hendi á möguleikum einkaaðila til að reka grunnskóla, þótt sveitarfélagi hafni fjárveitingum, brjóti í bága við slíkar skuldbindingar eða gangi nærri því.“

Jafnframt er þess getið að sveitarfélögum er heimilt á grundvelli 7. tli. 43. gr. laga um grunnskóla og stjórnarskrárvarins réttar sveitarfélaga til sjálfstjórnar samkvæmt 78. gr. stjórnarskrár Lýðveldisins Íslands, sbr. lög nr. 33/1944, að takmarka fjárframlög sín til sjálfstætt rekinna grunnskóla en tekjustofnar sveitarfélaga skulu ákveðnir með lögum, svo og réttur þeirra til að ákveða hvort og hvernig þeir eru nýttir, sbr. einnig 1. gr. og 2. mgr. 8. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011.

## **2. Fjárframlög til sjálfstætt rekinna grunnskóla**

Í 43. gr. b er fjallað um fjárframlög úr sveitarsjóði. Fram kemur:

Sjálfstætt rekinn grunnskóli sem gert hefur þjónustusamning skv. 43. gr. a á rétt á framlagi úr sveitarsjóði til starfsemi sinnar vegna nemenda sem hafa lögheimili í því sveitarfélagi sem skólinn starfar í. Skal framlagið nema að lágmarki 75% af vegnu meðaltali heildarrekrarkostnaðar allra grunnskóla sem reknir eru af sveitarfélögum í landinu á hvern nemanda samkvæmt útreikningi Hagstofu Íslands. Gildir þetta hlutfall fyrir skóla með allt að 200 nemendur, en framlagið skal vera að lágmarki 70% fyrir hvern nemanda umfram þann fjölda.

Útreikningur Hagstofu Íslands skal liggja fyrir fimmta dag hvers mánaðar og byggjast á næsta mánuði á undan og taka mið af verðlagsbreytingum.

Sveitarfélög greiða framlög reglulega eftir því sem segir í þjónustusamningi. Greiðslurnar taka breytingum til hækkunar eða lækkunar eftir útreikningum Hagstofunnar.

Sveitarfélögum er heimilt að greiða sérstakt stofnframlag til sjálfstætt rekinna grunnskóla. Slík framlög verða eingöngu nýtt í þágu skólastarfsins.

Á grundvelli heimildar í 43. gr. f í lögum um grunnskóla hefur verið sett reglugerð nr. 1150/2018 um sjálfstætt rekna grunnskóla.

Í framangreindri reglugerð er fjallað um rétt til framlags úr sveitarsjóði í 7. gr. en þar kemur eftirfarandi fram:

*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

Grunnskólar sem eru reknir af einkaaðila á grundvelli laga um grunnskóla og þjónustusamnings við sveitarfélag, sem hlotið hefur staðfestingu Menntamálastofnunar, eiga rétt á framlagi úr sveitarsjóði til starfsemi sinnar vegna nemenda sem eiga lögheimili í því sveitarfélagi sem skólinn starfar og vegna barna sem ráðstafað hefur verið í fóstur til fósturforeldra, sem eiga lögheimili í sveitarfélaginu. Sama gildir um grunnskóla sem þegar eru starfandi á grundvelli viðurkenningar ráðherra, en sveitarfélagi er þó heimilt í þjónustusamningi að takmarka framlag úr sveitarsjóði við hámarksfjölda nemenda.

Í þeim tilvikum þegar barn sækir sjálfstætt rekinn grunnskóla utan lögheimilissveitarfélags skulu lögheimilissveitarfélag og viðtökusveitarfélag gera með sér samning á grundvelli 5. gr. grunnskólalaga áður en barn er innritað í viðkomandi skóla. Viðtökusveitarfélag hefur þá sömu skyldur gagnvart skólavist barnsins og ætti það lögheimili þar. Um framlag úr sveitarsjóði í slíkum tilvikum fer með sama hætti og vegna annarra barna sem sækja skóla sem reknir eru af sveitarfélögum utan lögheimilissveitarfélags.

Grunnskólar, sem eigi eru reknir af sveitarfélögum en njóta framlags úr sveitarsjóði, skulu senda starfsáætlun, þar með taldar upplýsingar um kennslu og fjölda nemenda á næsta fjárhagsári til sveitarstjórnar eigi síðar en 1. maí ár hvert nema annað sé tekið fram í reglum sveitarfélags. Jafnframt skulu þeir grunnskólar sem gert hafa þjónustusamning við viðkomandi sveitarfélag senda því ársskýrslu ásamt endurskoðuðum ársreikningi.

Í 8. gr. reglugerðar um sjálfstætt rekna grunnskóla kemur eftirfarandi fram:

Upphæð framlags úr sveitarsjóði.

Framlag skv. 8. gr. skal nema að lágmarki 75% af vegnu meðaltali heildarrekstrarkostnaðar allra grunnskóla sem reknir eru af sveitarfélögum í landinu á hvern nemanda samkvæmt árlegum útreikningi Hagstofu Íslands. Gildir þetta hlutfall fyrir skóla með allt að 200 nemendum, en framlagið skal vera að lágmarki 70% fyrir hvern nemanda umfram þann fjölda.

Útreikningur Hagstofu Íslands skv. 1. mgr. vegna komandi skólaárs skal liggja fyrir í september ár hvert. Útreikningur skal byggður á ársreikningum sveitarfélaga fyrir liðið ár, að teknu tilliti til verðlagsbreytinga til þess dags sem útreikningur er gerður. Verðlagsbreytingar skulu taka mið af almennum launahækkunum starfsmanna grunnskóla og breytingum á vísitölu neysluverðs að teknu tilliti til vægis hvors þáttar fyrir sig í rekstrarkostnaði grunnskólanna.

Hagstofa Íslands tekur saman 90 dögum eftir að viðmiðunarmánuði lýkur og birtir fimmta dag hvers mánaðar, á tímabilinu frá október og fram til ágúst, framreiknað framlag skv. 1. mgr. Við framreikning þess skal tekið tillit til verðlagsbreytinga sem orðið hafa frá ákvörðun framlags skv. 1. mgr., þ.e. almennra launahækkana starfsmanna grunnskóla og breytinga á vísitölu neysluverðs, miðað við vægi hvors þáttar í rekstrarkostnaði grunnskóla.

Sveitarfélög greiða framlög reglulega eftir því sem segir í þjónustusamningi. Greiðslurnar taka breytingum til hækkunar eða lækkunar eftir útreikningum Hagstofu Íslands. Í þjónustusamningi sem sveitarfélag gerir við rekstraraðila sjálfstætt rekens grunnskóla er heimilt að semja sérstaklega um verðlagsbætur umfram útreikning Hagstofunnar skv. 3. mgr., svo sem um að sveitarfélag reikni breytingar á framlagi úr sveitarsjóði mánaðarlega á grundvelli launataflna í kjarasamningi grunnskólakennara.

Sveitarfélögum er heimilt að greiða sérstakt stofnframlag til sjálfstætt rekinnna grunnskóla. Slík framlög verða eingöngu nýtt í þágu skólastarfsins.

Óheimilt er að taka fjármuni sem rekja má til opinberra fjárveitinga í formi arðgreiðslu eða öðrum fjárhagslegum ávinningi fyrir eigendur sem ekki tengist rekstri og skólastarfi. Þessi takmörkun á einnig við ef hinn sjálfstætt rekni skóli er seldur.

*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

Samkvæmt upplýsingum frá Hagstofu mynda eftirtaldar upplýsingar grunn að vegnu meðaltali heildarrekstrarkostnaðar grunnskóla;

Í þessu samhengi er á það bent að Reykjavíkurborg, dags. 18. maí 2016 og Sambands íslenskra sveitarfélaga, dags. 20. maí 2016, bentu á við lagabreytingar sem gerðar voru árið 2016 að tilefni væri til að skoða reikniregluna hvað það varðar að kostnaður vegna sérkennslu sé meðtalið í útreikningi Hagstofu Íslands. Einnig séu dæmi um að kostnaður vegna lengdrar viðveru sé bókfærður sem grunnskólakostnaður. Þá var tekið fram að sjálfstætt reknir skólar fá greitt sérstaklega fyrir kostnað vegna stuðnings og sérkennslu. Þá kom fram hjá Reykjavíkurborg að gerð yrðu sú breyting að kostnaður vegna sérskóla og sérdeilda falli utan þeirrar fjárhæðar sem miðað sé við í útreikningi Hagstofu.

### **3. Réttur til skólaþjónustu og stoðkerfi grunnskóla**

#### *Skólaþjónusta*

Í IX. kafla laga um grunnskóla er fjallað um skólaþjónustu og stoðkerfi grunnskóla. Í 1. mgr. 40. gr. kemur fram að sveitarfélög skuli tryggja að skólaþjónusta sé veitt í grunnskólum, ákveða fyrirkomulag hennar og stuðla að því að hún fari fram innan grunnskóla. Í skólaþjónustu felst annars vegar stuðningur við nemendur og fjölskyldur þeirra og hins vegar stuðningur við starfsemi grunnskóla og starfsfólk þeirra.

Í 22. gr. reglugerðar nr. 444/2019 um skólaþjónustu kemur eftirfarandi fram:

Leik- og grunnskólar eiga rétt á skólaþjónustu sveitarfélags óháð rekstrarformi skóla.

Um skólaþjónustu í sjálfstætt reknum grunnskólum fer að öðru leyti samkvæmt samningi sem gerður er milli sveitarfélags og viðkomandi skóla sem hlotið hefur viðurkenningu mennta- og menningarmálaráðuneytis skv. 43. gr. laga nr. 91/2008 um grunnskóla.

Í 3. gr. reglugerðar um sjálfstætt rekna grunnskóla kemur eftirfarandi fram;

Þjónustusamningi skulu m.a. koma fram atriði er varða innritun allra nemenda og áherslur í starfsemi skólans og fjárhagsleg samskipti. Í samningi skal einnig kveða á um fyrirkomulag skólaþjónustu og skólaaksturs, ef við á. Í samningi skal koma fram hvort rekstraraðili hafi heimild til gjaldtöku af foreldrum barns og hvaða skilyrðum hún sé háð. Kveða skal á um atriði sem varða gildi samnings, þar á meðal um reynslutíma, uppsagnarfrest og mat og eftirlit sveitarfélags með starfsemi skólans og upplýsingagjöf um skólalagðið og réttindi og skyldur samningsaðila til að tryggja lögbundna þjónustu við nemendur. Loks skal í þjónustusamningi kveðið á um meðferð rekstrarafgangs af starfsemi skóla sem rekja má til opinberra fjárveitinga. Nýta skal slíkan rekstrarafgang til að efla skólastarf viðkomandi skóla.

Í 2. mgr. 7. gr. reglugerðar um sjálfstætt rekna grunnskóla kemur eftirfarandi fram:

Í þeim tilvikum þegar barn sækir sjálfstætt rekinn grunnskóla utan lögheimilissveitarfélags skulu lögheimilissveitarfélag og viðtökusveitarfélag gera með sér samning á grundvelli 5. gr. grunnskólalaga áður en barn er innritað í viðkomandi skóla. Viðtökusveitarfélag hefur þá sömu skyldur gagnvart skólavist barnsins og ætti það lögheimili þar. Um framlag úr sveitarsjóði í slíkum tilvikum fer með sama hætti og vegna annarra barna sem sækja skóla sem reknir eru af sveitarfélögum utan lögheimilissveitarfélags.

#### *Stuðningur við nemendur með sérþarfir*

Samkvæmt samningi getur skólinn sótt um fjármagn vegna sérstaks stuðnings fyrir nemendur með metnar sérþarfir samkvæmt reglum SFS á hverjum tíma. SFS greiðir 45% af úthlutaðri fjárhæð vegna haustannar fyrir 1. nóvember og 55% vegna vorannar fyrir 1. apríl. Þarfnist nemandi með lögheimili utan Reykjavíkur sérstakrar aðstoðar eða aukins stuðnings semur skólinn sérstaklega um viðbótargreiðslur við viðkomandi sveitarfélag.

*Nemendur með annað móðurmál en íslensku*

*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

Samkvæmt samningi getur skólinn sótt um úthlutun fjármagns samkvæmt reglum SFS á hverjum tíma vegna kennslu í íslensku fyrir nemendur af erlendum uppruna sem eiga lögheimili í Reykjavík. Um kostnað vegna kennslu í íslensku fyrir nemendur af erlendum uppruna sem eiga lögheimili í öðrum sveitarfélögum semur skólinn sérstaklega við viðkomandi sveitarfélag.

*Skólaakstur*

Samkvæmt 1. málslíð 22. gr. laga um grunnskóla bera sveitarfélög bera ábyrgð á skipulagi skólaaksturs þar sem hann á við og standa straum af kostnaðinum.

Í reglum skóla- og frístundasviðs um skólaakstur er ekki gert ráð fyrir slíkum akstri í sjálfstætt rekna grunnskóla né að nemendur þeirra fái afhent strætókort.

#### **4. Húsnæði grunnskóla**

Í 3. mgr. 20. gr laga um grunnskóla kemur fram að grunnskólahúsnæði og skólalóðir skuli uppfylla þær kröfur sem gerðar eru í lögum um grunnskóla, lögum um vinnuvernd og aðalnámskrá grunnskóla. Húsnæði og allur aðbúnaður skal taka mið af því að tryggja öryggi og vellíðan nemenda og starfsfólks, svo sem hvað varðar hentugan húsbúnað, hljóðvist, lýsingu og loftræstingu.

Með stoð í framangreindri 20. gr. laga um grunnskóla hefur verið sett reglugerð nr. 657/2009 um gerð og búnað grunnskólahúsnæðis og skólalóða, með síðari breytingum. Þar er í 3. gr. er kveðið á um að húsnæði og skólalóðir skuli uppfylla kröfur laga nr. 91/2008 um grunnskóla, reglugerðar þessarar, aðalnámskrár grunnskóla og laga nr. 46/1980 um aðbúnað, hollustu og öryggi á vinnustöðum. Einnig beri að uppfylla kröfur heilbrigðis- og byggingaryfirvalda til slíkra mannvirkja. Húsnæði, skólalóð og allur aðbúnaður þarf að vera þannig úr garði gerður að unnt sé að ná markmiðum laga um grunnskóla og aðalnámskrá grunnskóla. Er þar sérstaklega átt við að nemendum og starfsfólki skóla sé tryggt öruggt og heilsusamlegt vinnuumhverfi sem skapar öryggi og vellíðan þeirra svo sem varðandi hentugan húsbúnað, hljóðvist og lýsingu, fjölbreytni í náms- og leikaðstöðu og annan búnað.

## **II**

### **Frístundaheimili við sjálfstætt rekna grunnskóla**

#### **1. Frístundaheimili almennra grunnskóla og sjálfstætt rekinna grunnskóla**

Í 33. gr. laga um grunnskóla er fjallað um tómsтуда og félagsstarf, þar kemur eftirfarandi fram að í öllum grunnskólum skal nemendum gefinn kostur á að taka þátt í tómsтуда- og félagsstarfi. Tómsтуда- og félagsstarf getur bæði verið liður í daglegu starfi og utan venjulegs skólatíma, t.d. í félagsmiðstöð, í frístundastarfi eða skólahljómsveit.

Í 2. mgr. 33. gr. sömu laga kemur fram að sveitarfélögum sé heimilt að taka gjald fyrir tómsтуда- og félagsstarf samkvæmt sérstakri gjaldskrá sem þau setja. Gjaldskrárákvarðanir samkvæmt eru kæránlegar samkvæmt fyrirmælum 47. gr.

Í 33. gr. a. laga um grunnskóla kemur fram að öllum börnum í yngri árgöngum grunnskóla skal gefinn kostur á þjónustu frístundaheimila. Frístundaheimili er frístundavettvangur barna með áherslu á val barna, frjálsan leik og fjölbreytileika í viðfangsefnum og umhverfi. Við skipulag þjónustu frístundaheimila skal tekið mið af þörfum, þroska og áhuga hvers og eins.

Jafnframt kemur fram að sveitarfélög fara með faglegt forræði frístundaheimila, ákveða skipulag starfsemi þeirra og rekstrarform með samþættingu skóla- og frístundastarfs og þarfir barna að leiðarljósi.

Á frístundaheimilum gilda almenn ákvæði laganna og reglugerða settra samkvæmt þeim um öryggi og velferð barna, réttindi og skyldur, tilkynningarskyldu og ráðningarbann á grundvelli sakavottorðs.

*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

Ráðuneytið gefur út, 1) að höfðu samráði við Samband íslenskra sveitarfélaga, viðmið um gæði frístundastarfs, þ.m.t. um hlutverk og markmið, skipulag og starfsaðstæður, starfshætti, margbreytileika, stjórnun og menntun starfsfólks.

Sveitarfélög geta ákveðið að reka ekki frístundaheimili ef gildar ástæður eru fyrir hendi, t.d. staðbundnar aðstæður.

Sveitarfélögum er heimilt að taka gjald fyrir vistun barna á frístundaheimili samkvæmt gjaldskrá sem þau setja og birta opinberlega. Gjaldskrárákvarðanir samkvæmt þessari grein eru kærarlegar samkvæmt fyrirmælum 47. gr.

Reykjavíkurborg hefur sett reglur um þjónustu frístundaheimila Reykjavíkurborgar en þar kemur fram að gr. 1.c og gr. 9 fjalli jafnframt um frístundaheimili í sjálfstætt reknun grunnskólum.

Í gr. 1. c kemur eftirfarandi fram:

Í sjálfstætt reknun grunnskólum í Reykjavík sjá skólarnir sjálfir um þjónustu við börn eftir skólatíma. Framlag vegna dvalar reykvískra barna á frístundaheimilum í sjálfstætt reknun grunnskólum í Reykjavík er samkvæmt samningum þar um.

Í 9. gr. kemur eftirfarandi fram:

Börn sem þurfa á sértekum stuðningi að halda m.a. vegna fötlunar og/eða þroskafrávika á frístundaheimili fá þá þjónustu að undangenginni samþykkt úthlutunarteymis þekkingarmiðstöðvar í málefnum fatlaðra barna á frístundahluta fagskrifstofu skóla- og frístundasviðs. Forstöðumenn skila einstaklingsáætlun fyrir sérhvert barn sem nýtur stuðnings sem unnin er í samvinnu við foreldra, deildarstjóra barnastarfs viðkomandi frístundamiðstöðvar og samstarfsaðila hverju sinni.

Ef barn sem er með lögheimili í öðru sveitarfélagi dvelur á frístundaheimili Reykjavíkurborgar og þarf á sértekum stuðningi að halda, þá þurfa foreldrar að óska eftir kostnaðarþátttöku síns sveitarfélags. Sveitarfélagið gerir svo samning við viðkomandi frístundamiðstöð á þar til gerðu eyðublaði. Samningurinn þarf að liggja fyrir áður en þátttaka hefst.

Um framlag Reykjavíkurborgar vegna barna, sem eru með lögheimili í Reykjavík og njóta sérteks stuðnings í frístundaheimilum sjálfstætt rekinna grunnskóla eða grunnskóla utan Reykjavíkur, gilda sömu reglur og fjárhæðir og vegna barna í frístundaheimilum sem rekin eru af Reykjavíkurborg.

## **2. Fjárframlög til sjálfstætt rekinna grunnskóla vegna reksturs frístundaheimila**

Það var mat SFS að það yrði að fá úr því skorið með hvaða hætti sveitarfélögum yrði bættur fyrirsjáanlegur aukinn kostnaður vegna lagabreytingar í tengslum við aukin framlög til sjálfstætt rekinna grunnskóla vegna reksturs frístundaheimila þeirra þar sem frá og með 1. júlí 2016 var grunnskólum gert skylt að bjóða nemendum í yngri árgöngum þjónustu frístundaheimila. Erindi þess efnis var sent til mennta- og menningarmálaráðuneytis. Í svari ráðuneytisins, dags 18. október 2018, er afstaða ráðuneytisins rakin. Í framangreindu svari kemur fram að sveitarfélagið hafi heimilt til að útvista rekstri frístundaheimila til einkaaðila, sbr. 100. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011. Í bréfinu er það jafnframt rakið að rekstur frístundaheimilis sé ekki innfalinn í fjárframlögum sveitarfélags til sjálfstætt rekin skóla samkvæmt 43. gr. b og því þyrfti sveitarfélagið að semja sérstaklega um greiðslur fyrir slíka þjónustu. Lögin hafi ekki viðmið um hve háár slíkar greiðslur ættu að vera.

Gerður hefur verið samningur um greiðslu framlags vegna frístundaheimila sjálfstætt rekinna grunnskóla, síðast vegna skólaársins 2020 – 2021. Framlagið var byggt á eftirfarandi forsendum:

- a) Framlagið er byggt á áætluðum heildarkostnaði (án húsnæðiskostnaðar) við börn í borgarreknun frístundaheimilum, skv. fjárhagsáætlun ársins, þ.e. áætluðum rekstrarkostnaði borgarrekinna frístundaheimila, á ársgrundvelli, þ.e. fyrir 9,5 mánaða tímabil. Heildarkostnaður (án húsnæðiskostnaðar) við hvert barn er kostnaður pr. barn í 5 daga vistun á viku. Barn sem dvelur í frístundaheimili skemur en 5 daga er uppreiknað í



*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

5 daga vistun með því að deila í fjölda vistunardaga með 5, barn sem dvelur í 4 daga í viku reiknast sem  $4/5 = 0,8$ . sjá töflu í grein 2.2.

- b) Mánaðarlegt rekstrarframlag fyrir hvert barn nemur 75% af áætluðum árlegum heildar rekstrarkostnaði og endurskoðast árlega, sbr. skilgreiningu í gr. 2.1, á hvert barn borgarrekkinna frístundaheimila deilt með 9,5 þ.e. 4,25 mánuðir á haustönn og 5,25 mánuðir á vorönn.
- c) Úthlutun er eftirfarandi:

- o Barn í 5 daga vistun á viku eða yfir 17 kl. tíma á viku, greitt fullt framlag.
- o Barn í 4 daga vistun á viku eða 13 til 16 kl. tíma á viku, greitt 80% af heildar framlagi.
- o Barn í 3 daga vistun á viku eða 9 til 12 kl. tíma á viku, greitt 60% af heildar framlagi.
- o Barn í 2 daga vistun á viku eða 5 til 8 kl. tíma á viku, greitt 40% af heildar framlagi.
- o Barn í 1 daga vistun á viku eða 1 til 4 kl. tíma á viku, greitt 20% af heildar framlagi.

- d) Vegna systkina gildir eftirfarandi:

Greitt er hærra framlag til skólans til lækkunar á gjaldskrá skólans gagnvart foreldrum ef systkini, tvö eða fleiri dvelja í frístundaheimili skólans fyrir sama fjölda daga/stunda og yngra/ýngsta barnsins fyrir eldra/eldri systkini á starfstíma grunnskóla sem nemur 100% af framlagi fyrir hvert barn/afslætti af gjaldskrá skóla- og frístundasviðs vegna frístundaheimila Reykjavíkur að því gefnu að fjölskyldunúmer í þjóðskrá og lögheimili sé það sama. Ef systkini eru fleiri en tvö er greitt hærra framlag sem nemur 100% af framlagi fyrir hvert barn /afslætti af gjaldskrá skóla- og frístundasviðs vegna frístundaheimila Reykjavíkur vegna allra barnanna að undanskyldu því yngsta.

Það sama gildir ef barn í frístundaheimili skólans á yngra/ýngri systkini í vistun í leikskóla borgarinnar eða skóla- og frístundasvið greiðir framlag vegna dvalar barns hjá dagforeldri eða til sjálfstætt rekens leikskóla, yngri systkin er í frístundaheimili Reykjavíkurborgar eða greitt er framlag til sjálfstætt rekens grunnskóla vegna reksturs frístundaheimilis.

Foreldrar skulu alltaf skal greiða gjald vegna yngsta barns.

Skilyrði fyrir afslætti vegna systkina er að öll börnin séu með sama fjölskyldunúmer/lögheimili í þjóðskrá. Ekki er greitt framlag vegna síðdegishressingar og því ekki veittur afsláttur vegna systkina.

Ekki er veittur systkinaafsláttur af gjaldi vegna þjónustu á foreldradögum og starfsdögum.

### III

#### Sjálfstætt reknir leikskólar

##### 1. Almennir leikskólar og sjálfstætt reknir leikskólar

###### *Lög um leikskóla gilda um alla*

Í 1. mgr. 1. gr. laga um leikskóla nr. 90/2008 kemur fram að lögini taki til starfsemi leikskóla. Leikskólinn er fyrsta skólástigið í skólakerfinu og er fyrir börn undir skólaskyldualdri. Leikskóli annast að ósk foreldra uppeldi, umönnun og menntun barna á leikskólaaldri í samræmi við lög þessi.

Í 3. málslíð 1. mgr. 25. gr. laga um leikskóla kemur fram að um sjálfstætt rekna leikskóla gildi sömu lög og reglur og um aðra leikskóla samkvæmt lögum þessum eftir því sem við á.

*Rekstur leikskóla er á ábyrgð sveitarfélaga*

*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

Samkvæmt 4. gr. laga um leikskóla bera sveitarfélög ábyrgð á starfsemi leikskóla. Sveitarfélög hafa forustu um að tryggja börnum leikskóladvöl og bera ábyrgð á heildarskipan skólahalds í leikskólum sveitarfélags, þróun einstakra leikskóla, húsnæði og búnaði leikskóla, sérúrræðum leikskóla, skólaþjónustu, mati og eftirliti, öflun og miðlun upplýsinga og á framkvæmd leikskólustarfs í sveitarfélagi. Sveitarfélög setja almenna stefnu um leikskólahald í sveitarfélagi og kynna fyrir íbúum þess.

Nefnd, kjörin af sveitarstjórn, fer með málefni leikskóla í umboði sveitarstjórnar. Leikskólastjórar, starfsfólk leikskóla og foreldrar í sveitarfélagi kjósa hver úr sínum hópi aðal- og varamann til setu á fundum nefndarinnar með málfrelsi og tillögurétt.

Samkvæmt 1. mgr. 19. gr. laga um leikskóla sinna sveitarfélög mati og eftirliti með gæðum skólustarfs og láta ráðuneyti í té upplýsingar um framkvæmd skólahalds, innra mat skóla, ytra mat sveitarfélaga, framgang skólastefnu sinnar og áætlanir um umbætur. Ráðherra er heimilt að fela Menntamálastofnun að taka við upplýsingum samkvæmt grein þessari.

Á grundvelli laga um leikskóla hefur verið sett reglugerð um mat og eftirlit í leikskólum og upplýsingaskyldu sveitarstjórna um skólahald nr. 893/2009.

*Sjálfstætt reknir leikskólar*

Til samræmis við 1. mgr. 25. gr. laga um leikskóla veitir Reykjavíkurborg sjálfstætt reknum leikskólum leyfi til að byggja og reka leikskóla. Í 25. gr. laga um leikskóla kemur fram að sveitarstjórn getur leyft öðrum aðilum að byggja og reka leikskóla í formi sjálfseignarstofnunar, hlutafélags eða samkvæmt öðru viðurkenndu rekstrarformi. Heimilt er að binda leyfi sveitarfélags við ákveðinn hámarksfjölda barna. Um slíka leikskóla gilda sömu lög og reglur og um aðra leikskóla samkvæmt lögum þessum eftir því sem við á. Þar á meðal skal af hálfu viðkomandi skóla fylgt ákvæðum stjórnýslulaga við töku ákvarðana sem kærnanlegar eru skv. 30. gr. laga þessara. Það á þó ekki við um ákvarðanir um gjaldtöku. Sveitarfélög skulu setja sér reglur um veitingu rekstrarleyfa. Skulu þær birtar opinberlega og vera aðgengilegar íbúum sveitarfélags.

Í rekstrarleyfi skal skýrt kveðið á um réttindi og skyldur rekstraraðila samkvæmt lögum þessum. Í rekstrarleyfi skal sérstaklega fjallað um þagnarskyldu starfsfólks, sbr. 8. gr., um húsnæði og fjölda barna, sbr. 12. gr., og um gerð skólanámskrár, sbr. 14. gr., um skyldur rekstraraðila til þess að meta með reglubundnum hætti árangur og gæði skólustarfsins, sbr. 18. gr., láta sveitarstjórn í té gögn og upplýsingar vegna eftirlits, sbr. 19. gr., og um skipulag og framkvæmd skólaþjónustu, sbr. 21. og 22. gr. Sveitarstjórnnum er heimilt að gera samning við viðkomandi skóla um fyrirkomulag þjónustu og gjaldtöku.

Sveitarstjórn skal tilkynna ráðuneytinu um veitingu rekstrarleyfis sem og ef rekstrarleyfi fellur úr gildi. Ráðherra er heimilt að fela Menntamálastofnun að taka við tilkynningum samkvæmt þessari grein.

Reykjavíkurborgar hefur sett reglur um rekstrarleyfi leikskóla.

*Leikskólakerfið*

Lög um leikskóla eru tæmandi um það hverjir geta rekið leikskóla.

Almenna reglan er sú að sveitarfélag reki leikskóla en það getur síðan leyft öðrum aðilum að byggja og reka leikskóla í formi sjálfseignarstofnunar, hlutafélags eða samkvæmt öðru viðurkenndu rekstrarformi eins og áður kom fram.

Þá getur ráðherra veitt sveitarfélögum og sjálfstætt reknum leikskólum heimild til að reka þróunarleikskóla eða gera tilraunir með ákveðna þætti skólustarfs með undanþágu frá ákvæðum laga um leikskóla, reglugerða settra á grundvelli þeirra og aðalnámskrár leikskóla. Slíkum tilraunum skulu ávallt sett eðlileg tímamörk og kveðið á um úttekt að tilraun lokinni.

*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

Samkvæmt lögum um leikskóla er heimilt að styrkja þróunarleikskóla og sérstakar nýjungar eftir því sem fjárlög heimila hverju sinni.

*Alþjóðlegar skuldbindingar*

Vísað er til þess er fram kemur í umfjöllun í kafla I þar sem fjallað er um alþjóðlegar skuldbindingar og grunnskóla.

## **2. Fjárframlög til sjálfstætt rekinna leikskóla**

Í lokamálslið 2. mgr. 25. gr. laga um leikskóla kemur fram að sveitarstjórnnum sé heimilt að gera samning við viðkomandi skóla um fyrirkomulag þjónustu og gjaldtöku. Í ákvæðinu er kveðið á um

Í 1. mgr. 26. gr. laga um leikskóla er fjallað um innritun en þar kemur fram að sveitarstjórn er heimilt að setja reglur um innritun í leikskóla í sveitarfélaginu, enda njóti viðkomandi leikskóli framlags úr sveitarsjóði. Þessar reglur eru annars vegar settar með tilliti til aðstæðna barna og foreldra og hins vegar með tilliti til aðstæðna í leikskólum sveitarfélagsins.

Á grundvelli framangreinds hefur Reykjavíkurborg sett reglur um leikskólaþjónustu sem eiga við um sjálfstætt rekna leikskóla þegar það er tekið fram.

Í þessu samhengi er tekið fram að samkvæmt 27. gr. laga um leikskóla er sveitarstjórnnum heimilt að ákveða gjaldtöku fyrir barn í leikskóla. Gjaldtaka fyrir hvert barn má þó ekki nema hærrí fjárhæð en nemur meðalraunkostnaði við dvöl hvers leikskólabarns í leikskólum á vegum sveitarfélagsins.

Í 2. mgr. 26. gr. sömu laga kemur fram að ákvæði þessarar greinar taka ekki til leikskóla sem fengið hafa rekstrarleyfi skv. 25. gr. nema kveðið sé á um slíkt í þjónustusamningi sem sveitarfélag gerir við aðila sem fengið hefur rekstrarleyfi skv. 25. gr.

Skilyrði framlags er háð því að leikskólinn hafi gilt rekstrarleyfi í Reykjavík. SFS greiðir framlag vegna barna sem dvelja í leikskólanum og uppfylla skilyrði um aðgang í leikskóla Reykjavíkurborgar, þ.e. lögheimili barns og föst búseta er í Reykjavík og foreldrar þess eru ekki í vanskilum við SFS. Þessi skilyrði eru könnuð við skráningu barns í leikskólakerfið Völu. Einu sinni á dag er skráin samkeyrð við þjóðskrá til að tryggja að skilyrði um lögheimili í Reykjavík sé uppfyllt.

*Hámarksfjöldi barna*

Hámarksfjöldi barna sem greitt er framlag með kemur fram í samningi. Barn sem dvelur í leikskólanum í 5,5 klst á dag eða skemur telst vera í hálfsvistun. Tvö börn í hálfsvistun reiknast sem eitt barn í heildsvistun. Leyfilegur hámarksfjöldi leikskólabarna sem greitt er framlag með samkvæmt þjónustusamningi um sjálfstætt starfandi leikskóla er 1.500. Meðalfjöldi reykvískra nemenda á tímabilinu janúar – október var hins vegar 1.169 eða tæplega 80% af leyfilegum hámarksfjölda.

*Rekstrarframlagið*

Rekstrarframlagið er byggt á áætluðum heildarkostnaði við börn í borgarreknun leikskólum skv. áætluðum rekstrarkostnaði borgarrekinnna leikskóla á ársgrundvelli að viðbættri fjárhæð vegna sameiginlegs kostnaðar sem ekki er inn í áætlun. Heildarkostnaður við hvert barn er þrískiptur: a) rekstrarframlag fyrir hvert barn, b) framlag fyrir hvert dvalargildi, auk þess er greitt c) húsnæðisframlag fyrir hvert barn.

- a) Mánaðarlegt rekstrarframlag nemur 1/11 af árlegum heildarkostnaði að frádreginni mánaðarlegri hámarksgreiðslu foreldra. Rekstrarframlagið er greitt út mánaðarlega með ellefu greiðslum. Hámarksgreiðsla foreldra barna 18 mánaða og eldri miðast við gjaldskrá SFS vegna leikskóla Reykjavíkur margfölduð með 1,15 en fyrir börn yngri en 18 mánaða er margföldunarstuðullinn 2.15
- b) Mánaðarlegt rekstrarframlag fyrir hvert dvalargildi nemur 1/11 af árlegum styrkgrunni að frádreginni mánaðarlegri hámarksgreiðslu foreldra. Hlutfall fagmenntaðra starfsmanna reiknast til hækunar eða

*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

lækkunar framlags fyrir hvert dvalargildi. Fjárhagsáætlun SFS liggur til grundvallar útreikningi og endurskoðast rekstrarframlagið árlega, almennt í janúar ár hvert.

- c) Hlutfall fagmenntaðra starfsmanna leikskólans reiknast til hækkunar eða lækkunar framlags fyrir hvert dvalargildi í samræmi við yfirlit yfir rekstrar- og húsnæðisframlag í viðauka 1. Leikskólanum ber að veita skóla- og frístundasviði upplýsingar um fagmenntun starfsmanna sinna. Veiti leikskólinn ekki þær upplýsingar er gengið út frá því við greiðslu framlags að engir starfsmenn séu með fagmenntun. Skilgreining á fagmenntuðum starfsmönnum kemur fram í yfirliti yfir rekstrar- og húsnæðisframlag í viðauka 1 og getur tekið breytingum. Heimilt er að endurskoða hlutfall fagmenntaðs starfsfólks og prósentuhlutfall á hækkun/lækkun greiðslu.
- d) Húsnæðisframlag fyrir hvert barn miðast við áætlaðan húsaleigukostnað allra borgarrekkinna leikskóla á ársgrundvelli og deilt með áætluðum fjölda barna í leikskólum borgarinnar. Mánaðarlegt húsnæðisframlag fyrir hvert barn nemur 1/11 af árlegu húsnæðisframlagi.
- e) Fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs liggur til grundvallar útreikningi framlagsins. Rekstrarframlagið endurskoðast árlega eftir að fjárhagsáætlun Reykjavíkurborgar hefur verið samþykkt, almennt í janúar ár hvert. Framlagið verður einnig endurskoðað ef breytingar verða í laga- og rekstrarumhverfi skóla- og frístundasvið, s.s. vegna breytinga á lögum, reglugerðum og kjarasamningum, fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs eða vegna kröfu um hagræðingu í rekstri. Mun skóla- og frístundasvið upplýsa um breytinguna svo fljótt sem verða má og eigi síðar en 14 dögum eftir að hún tekur gildi gagnvart leikskólum Reykjavíkur.

### **3. Réttur til skólaþjónustu og stoðkerfi leikskóla**

#### *Skólaþjónusta*

Í VIII. kafla laga um leikskóla er fjallað um skólaþjónustu og stoðkerfi leikskóla. Í 21. gr. laganna kemur fram að á vegum sveitarfélaga skuli rekin skólaþjónusta fyrir leikskóla. Í skólaþjónustu felst annars vegar stuðningur við leikskólabörn og fjölskyldur þeirra og hins vegar stuðningur við *starfsemi leikskóla og starfsfólk þeirra*. Sveitarfélög ákveða fyrirkomulag skólaþjónustu en skulu stuðla að því að hún geti farið fram innan leikskóla.

Í 22. gr. laga um leikskóla kemur fram að börn sem þurfa sérstaka aðstoð og þjálfun, að mati viðurkenndra greiningaraðila, eiga rétt á slíkri þjónustu innan leikskólans. Þjónusta þessi skal fara fram undir handleiðslu sérfræðinga samkvæmt ákvörðun leikskólastjóra og skólaþjónustu skv. 21. gr. í samráði við foreldra.

Jafnframt kemur fram að leikskólastjóri skuli samræma innan hvers leikskóla störf þeirra sem sjá um málefni einstakra barna skv. 21. gr. Jafnframt skal hafa samráð við félagsþjónustu sveitarfélaga vegna málefna einstakra barna eftir því sem þurfa þykir.

Við framkvæmd skólaþjónustu skulu sveitarfélög leggja áherslu á góð tengsl leikskóla og grunnskóla með samfellu í skólastarfi að leiðarljósi.

Í 22. gr. reglugerðar nr. 444/2019 um skólaþjónustu kemur eftirfarandi fram:

Leik- og grunnskólar eiga rétt á skólaþjónustu sveitarfélags óháð rekstrarformi skóla.

Um skólaþjónustu í sjálfstætt reknum grunnskólum fer að öðru leyti samkvæmt samningi sem gerður er milli sveitarfélags og viðkomandi skóla sem hlotið hefur viðurkenningu mennta- og menningarmálaráðuneytis skv. 43. gr. laga nr. 91/2008 um grunnskóla.

#### *Stuðningur við nemendur með sérþarfir og með annað móðurmál en íslensku*

Samkvæmt núgildandi samningi mun skóla- og frístundasvið greiða fyrir sérstaka aðstoð og þjálfun í samræmi við reglur skóla- og frístundasviðs sem gilda fyrir öll reykvisk börn sem vistuð eru í leikskólum, sbr. 1. mgr. 22. gr. laga um leikskóla nr. 90/2008. Reglurnar eru birtar á vef skóla- og frístundasviðs, [www.skolarogfristund.is](http://www.skolarogfristund.is).

*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

Leikskólinn getur sótt um úthlutun fjármagns samkvæmt reglum skóla- og frístundasviðs á hverjum tíma vegna barna af erlendum uppruna sem eiga lögheimili í Reykjavík. Um kostnað vegna barna af erlendum uppruna sem eiga lögheimili í öðrum sveitarfélögum, semur skólinn sérstaklega við viðkomandi sveitarfélag. Samkvæmt samningi getur skólinn sótt um úthlutun fjármagns samkvæmt reglum SFS á hverjum tíma vegna kennslu í íslensku fyrir nemendur af erlendum uppruna sem eiga lögheimili í Reykjavík. Um kostnað vegna kennslu í íslensku fyrir nemendur af erlendum uppruna sem eiga lögheimili í öðrum sveitarfélögum semur skólinn sérstaklega við viðkomandi sveitarfélag.

#### **4. Húsnæði leikskóla**

Í V. kafli. laga um leikskóla er fjallað um skólahúsnæði og aðstöðu í leikskólum. Í 1. mgr. 12. gr. laganna kemur fram gerð leikskólahúsnæðis skuli taka mið af þörfum barna og þeirri starfsemi sem fram fer í leikskóla. Leggja skal áherslu á öruggt og rúmgott náms- og starfsumhverfi. Húsnæði og allur aðbúnaður skal taka mið af því að tryggja öryggi og vellíðan barna og starfsfólks, svo sem hvað varðar húsbúnað, hljóðvist, lýsingu og loftræstingu. Gert skal sérstaklega ráð fyrir rými fyrir skólaþjónustu vegna barna með sérþarfir og vinnuástöðu starfsfólks.

Í 2. mgr. 12. gr. sömu laga kemur fram að við ákvörðun fjölda barna í leikskóla skal m.a. tekið tillit til aldersdreifingar barna og sérþarfa, lengdar dvalartíma þeirra, stærðar leik- og kennslurýmis og samsetningar starfsmannahóps.

Á grundvelli heimildar í 12 gr. hefur verið sett reglugerð nr. 655/2009 um starfsumhverfi leikskóla.

## Viðauki 2: Fyrirmynd að þjónustusamningi við sjálfstætt starfandi skóla

### Samningur

#### Skóla- og frístundasviðs Reykjavíkurborgar og [rekstraraðili] um framlag vegna rekstur leikskólans [heiti leikskóla]

#### I. Kafli

##### ***Aðilar, tengiliðir, ábyrgð á faglegu starfi og reglur sem ná til samningsins.***

##### 1. gr.

##### *Aðilar og tengiliðir*

1.1 Skóla- og frístundasvið Reykjavíkurborgar, kt. 530269-7609, hér eftir nefnt SFS gerir þennan samning við rekstraraðilann [rekstraraðili] kt. 540599-2039, hér eftir nefndur leikskólinn í samningnum.

1.2 Tengiliður fyrir hönd leikskólans er [tengiliður]. Tengiliður fyrir hönd SFS er [tengiliður]. Tengiliðir skulu leggja áherslu á að koma erindum og úrlausnarefnum fljótt og vel í réttan farveg og hraða afgreiðslu þeirra, jafnframt að skrá og geyma minnisatriði um samskiptin og hvernig hverju úrlausnarefni er lokið.

1.3 SFS skal upplýsa og bjóða stjórnendum sjálfstætt starfandi leikskóla á fundi sem SFS heldur með skólastjórnendum í Reykjavík þar sem til umfjöllunar eru sameiginleg málefni allra leikskóla. Jafnframt skal bjóða stjórnendum sjálfstætt starfandi leikskóla að sækja námskeið á vegum SFS gegn greiðslu kostnaðar. Þá skal halda fundi með stjórnendum sjálfstætt starfandi leikskóla í Reykjavík í kjölfar samþykktar fjárhagsáætlunar þar sem farið er yfir grundvöll framlaga til sjálfstætt starfandi leikskóla.

##### 2. gr.

##### *Ábyrgð á faglegu starfi leikskóla*

2.1 Í verkefninu felst full og óskipt ábyrgð á framkvæmd faglegs leikskólastarfs samkvæmt lögum og reglugerðum um leikskóla og aðalnámskrá leikskóla sem og öðrum lögum og reglum er gilda um starfsemi leikskóla hverju sinni. Þá skal leikskólinn taka mið af reglum um leikskólaþjónustu. Framkvæmd sjálfstætt starfandi leikskóla skal byggja á Menntastefnu Reykjavíkurborgar og taka mið af Mannréttindastefnu Reykjavíkurborgar. Með faglegu leikskólastarfi er átt við nám, kennslu, umönnun, uppeldi og sérkennslu.

2.2 Við leikskólann skal vera leikskólastjóri í fullu starfi ( 100% ) sem stjórnar starfi hans í umboði rekstraraðila. Til samræmis við lög um leikskóla stjórnar leikskólastjóri daglegum rekstri og starfi leikskóla og gætir þess að leikskólastarf sé í samræmi við lög, reglugerðir, aðalnámskrá leikskóla, skólanámskrá og önnur gildandi fyrirmæli. Leikskólastjóri stuðlar að samstarfi milli foreldra, starfsfólks leikskóla og annars fagfólks með velferð barna að markmiði. Leikskólastjóri boðar til kennara- og starfsmannafunda svo oft sem þurfa þykir.

Samkvæmt lögum um leikskóla er það jafnframt ófrávíkjanlegt skilyrði að leikskólastjóri, aðstoðarleikskólastjóri og leikskólakennari hafi menntun leikskólakennara, sjá nánar í lögum nr. 95/2019 um menntun og ráðningu kennara og skólastjórnenda við leikskóla, grunnskóla og framhaldsskóla.

2.2 Gefa skal út skólanámskrá og er leikskólastjóri ábyrgur fyrir gerð hennar. Skólanámskrá er nánari útfærsla á aðalnámskrá leikskóla og felur í sér uppeldis- og námsáætlun leikskóla þar sem markmið eru sett og skilgreindar leiðir að þeim markmiðum. Skólanámskrá tekur mið af sérstöðu skóla og skólastefnu sveitarfélagsins. Skólanámskrá skal endurskoða reglulega.

### 3.

#### *Lög og reglur sem rekstraraðilanum ber að fara eftir, orðanotkun*

3.1 Samningur þessi er gerður í samræmi við reglur Reykjavíkurborgar um rekstrarleyfi leikskóla en framlag SFS er háð því skilyrði að leikskólinn hafi gilt rekstrarleyfi í Reykjavík.

3.2 Ákvæði þessa samnings sem vísa til reglna Reykjavíkurborgar um leikskólaþjónustu taka breytingum til samræmis við breytingar á viðkomandi reglum án sérstakrar tilkynningar eða uppsagnar af hálfu SFS. Þegar reglurnar gilda jafnframt um sjálfstætt starfandi leikskóla er það sérstaklega tekið fram.

3.3 Um rekstur leikskólans gilda sömu lög og reglur og gilda um aðra leikskóla sbr. 1. mgr. 25. gr. laga um leikskóla nr. 90/2008. Þá er allt starfsmannahald á ábyrgð rekstraraðila. Í viðauka 1 er nánari útlitun á lögum, reglugerðum, reglum, samþykktum og stefnum.

3.4 Leikskólinn fylgir ákvæðum laga um leikskóla og stjórnarsýslulaga við töku ákvarðana sem eru kæránlegar skv. 30. gr. laga um leikskóla til samræmis við 25. gr. laga um leikskóla nr. 90/2008 auk þess sem lög um upplýsingarétt geta átt við um starfsemina.

3.5 Skólinn aflar og kannar sakavottorð starfsmanna og tryggir að þeir standist þær kröfur sem leiða af 6. gr. laga um leikskóla. Samkvæmt ákvæðinu er óheimilt að ráða til starfa við leikskóla einstakling sem hlotið hefur refsíðóm fyrir brot á ákvæðum XXII. kafla almennra hegningarlaga. Við ráðningu skal liggja fyrir sakavottorð eða heimild leikskólastjóra til að afla upplýsinga úr sakaskrá.

3.6 Leikskólanum ber að fara eftir reglum Reykjavíkurborgar um styrki, þ.á .m. því að geta þess í kynningarefni skólans að hann njóti styrks frá Reykjavíkurborg auk þess sem skila ber skóla- og frístundasviði kyngreindum gögnum um þá sem eftir atvikum veita eða njóta þjónustu eða gæða vegna styrkveitingarinnar.

3.7 Leikskólanum ber með sama hætti og leikskólum Reykjavíkurborgar að fylgja fyrirmælum neyðarstjórnar Reykjavíkurborgar ef lýst hefur verið yfir neyðarástandi til samræmis við lög nr. 82/2008 um almannavarnir.

3.7 Reykjavíkurborg hefur það að markmiði að tryggja í hvívetna áreiðanleika, trúnað og öryggi allra persónuupplýsinga sem unnið er með á vegum Reykjavíkurborgar. Reykjavíkurborg hefur því sett sér persónuverndarstefnu í samræmi við ákvæði persónuverndarlaga.

Leikskólinn fylgir ákvæðum laga um persónuvernd og vinnslu persónuupplýsinga nr. 90/2018 enda telst hann ábyrgðaraðili persónuupplýsinga vegna vinnslu þeirra í starfsemi leikskólans.

Leikskólinn og SFS hafa gert með sér samkomulag um vinnslu persónuupplýsinga á milli sameiginlegra ábyrgðaraðila.

Leikskólinn og SFS bera hvor um sig ábyrgð á þeirri vinnslu sem þeir inna af hendi samkvæmt gildandi lögum og reglum, sem og samkvæmt samningi um sameiginlega ábyrgð og ákveða um aðferðir við vinnslu persónuupplýsinga að svo miklu leyti sem þeir hafa ekki komið sér saman um annað.

3.8 Í viðauka 1 er að finna yfirlit yfir notkun orða og hugtaka í samningnum.

## **II. Kafli**

### ***Umfang þjónustu***

#### **3. gr.**

##### ***Opnunartími leikskóla og fæði***

3.1 Rekstraraðili skal veita leikskólaþjónustu alla virka daga ársins, að frátalinni lokun vegna sumarleyfis leikskólabarna í 20 virka daga, aðfangadags jóla, gamlársdags og sex skipulagsdaga. Leitast skal við að skipulagsdagar leikskólans og grunnskóla í hverfinu fari saman. Með leikskólaþjónustu er átt við þá kennslu og uppeldisstarf sem alla jafna fer fram í leikskóla ásamt sérkennslu við þau börn sem hana þurfa til samræmi svið lög um leikskóla.

3.2 Samningurinn tekur til leikskólareksturs frá kl. 07:30 til 16:30. Rekstraraðila er heimilt að hafa lengri þjónustutíma ef það samrýmist ákvæðum laga og reglugerða, meðal annars um leikskólastarfsemi og vernd barna og ungmenna, að því tilskyldu að hann beri tilfallandi kostnað af því.

3.3 Börn skulu fá máltíðir í leikskólanum, þ.e. morgunhressingu, hádegismat og síðdegishressingu, í samræmi við ráðleggingum um mataræði og næringarefni frá Embætti landlæknis.

#### **4. gr.**

##### ***Viðbótargreiðsla vegna barna með sérþarfir og barna með annað móðurmál en íslensku***

4.1 SFS mun greiða fyrir sérstaka aðstoð og þjálfun í samræmi við reglur skóla- og frístundasviðs sem gilda fyrir börn með lögheimili í Reykjavík sem vistuð eru í leikskólum, sbr. 1. mgr. 22. gr. laga um leikskóla nr. 90/2008. Reglurnar eru birtar á vef skóla- og frístundasviðs, [www.skolarogfristund.is](http://www.skolarogfristund.is).

4.2 Leikskólinn getur sótt um úthlutun fjármagns samkvæmt reglum SFS á hverjum tíma vegna barna af erlendum uppruna sem eiga lögheimili í Reykjavík. Um kostnað vegna barna af erlendum uppruna sem eiga lögheimili í öðrum sveitarfélögum, semur skólinn sérstaklega við viðkomandi sveitarfélag.

4.3. Leikskólinn á rétt á skólaþjónustu í fjölskyldumiðstöð í hverjum borgarhluta til samræmis við reglugerð nr. 444/2019 um skólaþjónustu.

#### **5. gr.**

##### **Innritun og dvalarsamningur**

5.1 Reglur Reykjavíkurborgar um leikskólaþjónustu gilda um umsókn og innritun í leikskólann með sama hætti og gagnvart leikskólum Reykjavíkurborgar. Reglurnar skulu birtar á heimasíðu leikskólans.



5.2. Samkvæmt reglum um leikskólaþjónustu er það skilyrði innritunar að barn sé með lögheimili í Reykjavík og að foreldrar barnsins séu ekki í vanskilum við skóla- og frístundasvið vegna leikskólagjalda.

. 5.2 Börn innritast í leikskóla eftir kennitölu, þau elstu fyrst og á það við jafnt um ungbarnaleikskóla, almennar deildir og ungbarnadeildir, sjá nánar í reglum um leikskólaþjónustu.

Foreldrar sem vilja sækja um pláss í leikskólanum gera það með umsókn á vef Reykjavíkurborgar, þeim sama og þegar sótt er um leikskóla hjá Reykjavíkurborg. Í umsókn komi fram óskir um þjónustu, þ.á.m. í hvaða leikskóla þjónustan verði veitt. Þannig er gert ráð fyrir að sjálfstætt starfandi skólar noti innritunarkerfi Völu leikskóla varðandi umsóknir, innritun og umsýslu biðlista (<https://vala.is/>).

5.3 Foreldrar barna með lögheimili í Reykjavík eigi forgang að allt 90 % af lausum plássum leikskólans fram yfir umsóknir vegna barna með lögheimili í öðrum sveitarfélögum út frá rekstrarleyfi leikskólans að því gefnu að heimilt sé að greiða framlag til þess fjölda samkvæmt samningi þessum.

5.4 Leikskólinn vinnur að innritun barna í samráði við SFS og eftir þeim reglum sem gilda um innritun hjá SFS vegna leikskóla Reykjavíkurborgar. Leikskólinn skal skrá breytingar á dvalarsamningi og tilkynna SFS þegar pláss losnar í leikskólanum með skráningu í umsýslukerfið sem nú er Vala leikskóli.

5.5 Óheimilt er samkvæmt samningi þessum að neita börnum um leikskóladvöl á grundvelli sérþarfa barnsins.

5.6 Leikskólinn skal útbúa skriflegan dvalarsamning undirritaðan af leikskólastjóra/ leikskólanum og foreldrum barns. Breytingar á dvalarsamningi skulu einnig vera skriflegar og undirritaðar af báðum aðilum. Dvalarsamningur og breytingar á honum skulu vera aðgengilegar fyrir SFS þegar óskað er eftir þeim. Heimilt er að undirrita með fullgildri rafrænni undirskrift í samræmi við ákvæði laga nr. 55/2019 um rafræna auðkenningu og traustþjónustu fyrir rafræn viðskipti og reglugerð (ESB) 910/2014 um sama efni.

### **III. Kafli**

#### ***Gjaldskrá, dvalar- og fæðisgjöld***

6. gr.

#### ***Gjaldskrá***

Gjaldskrá leikskólans má aldrei vera hærri en sem nemur gjaldskrá SFS vegna náms og fæðis barna í leikskólum Reykjavíkurborgar. Gjaldskráin er samþykkt af borgarstjórn og getur breyst án fyrirvara, sjá nánar í 6. gr. reglna um leikskólaþjónustu.

7. gr.

#### ***Náms- og fæðisgjöld***

Gjöld vegna náms og fæðis barna, einu nafni leikskólagjöld, í leikskólanum skulu miðast við gjaldskrá SFS sbr. 9 gr. Gjöld renna milliliðalaust til leikskólans og er gerð mánaðarlegra reikninga fyrir gjöldum og innheimta þeirra á verksviði og ábyrgð hans.

Á hverjum reikningi til foreldra skal meðal annars koma fram nafn og kennitala barns, lögheimili og fast aðsetur, tímabil sem rukkað er fyrir og fjöldi dvalartíma á dag. Rekstraraðili skal vista afrit reikninga skipulega og aðgengilega, þannig að SFS geti sannreynt þessar upplýsingar þegar hann óskar.

Leikskólinn skal jafnframt skrá ofangreindar upplýsingar um hvert barn í Völu leikskóla/umsýslukerfið auk þess sem gert er ráð fyrir að foreldrar hvers barns staðfesti upplýsingarnar. Leikskólinn skráir einnig barngildi og dvalargildi hvers barns í Vala-umsýslukerfi dvalargildi mánaðar í heild og barnafjölda mánaðar í heild og staðfestir upplýsingar í heild.

Afrit staðfestingarblaðsins í upphafi annar er síðan fylgiskjal með reikningi rekstraraðila til verkkaupa.

#### **IV. Kafli**

##### ***Húsnæði, búnaður og fjöldi starfsfólks***

###### **8. gr.**

###### ***Húsnæði, fjöldi barna og starfsfólks***

8.1 Gerð leikskólahúsnæðis skal taka mið af þörfum barna og þeirri starfsemi sem fram fer í leikskóla. Leggja skal áherslu á öruggt og rúmgott náms- og starfsumhverfi. Húsnæði og allur aðbúnaður skal taka mið af því að tryggja öryggi og vellíðan barna og starfsfólks, svo sem hvað varðar húsbúnað, hljóðvist, lýsingu og loftræstingu. Gert skal sérstaklega ráð fyrir rými fyrir sérfræðipjónustu vegna barna með sérþarfir og vinnuástöðu starfsfólks.

8.2 Til samræmis við lög um leikskóla skal við ákvörðun fjölda barna í leikskóla m.a. tekið tillit til aldursdreifingar barna og sérþarfa, lengdar dvalartíma þeirra, stærðar leik- og kennslurýmis og samsetningar starfsmannahóps. Ekki er heimilt að vera með fleiri börn en rekstrarleyfi leikskólans kveður á um.

8.3 Við ákvörðun um fjölda starfsfólks ber að taka tillit til viðmiða SFS um barngildi sem fram koma í yfirliti yfir rekstrar- og húsnæðisframlag í viðauka 1. Viðmið SFS geta tekið breytingum og gilda þá sömu breytingar fyrir leikskólann.

8.4 Leikskólanum ber að vera með viðbragðsáætlun ef til faliðunar kemur og ber honum að birta hana á heimasíðu sinni. Leikskólanum ber að tilkynna SFS ef til þess kemur að senda þurfi börn heim vegna faliðunar.

###### **9. gr.**

###### ***Lóð og húsnæði í eigu verkkaupa***

Grein þessi gildir í þeim tilvikum þegar lóð og húsnæði er í eigu Reykjavíkurborgar. Rekstraraðili greiðir ekki sérstaka leigu fyrir þessa aðstöðu á samningstímanum og nýtur ekki sérstaks húsnæðisframlags sbr. X. gr.

Um er að ræða [tiltaka hér stærð lóðar og húsnæðis].

Leikskólinn skal leggja til rekstursins allan nauðsynlegan stofnbúnað til leikskólastarfs svo sem borð, stóla, önnur húsgögn og föst leiktæki á lóð (samanber búnaðarlista).

Leikskólinn skal viðhalda húsnæði og búnaði eftir sambærilegum forsendum og hjá öðrum leikskólum verkkaupa. Leikskólinn skal fylgjast með að húsnæði og búnaður sé ávallt fullnægjandi til leikskólastarfs og tilkynna verkkaupa ef hann telur þörf á viðhaldi.

Leikskólinn skal leggja til leikföng og lausan búnað svo sem tölvubúnað o.s.frv. Leikskólinn skal halda sínum búnaði við og endurnýja hann eftir þörfum á samningstímanum.

Sé samningi rift eða hann ekki endurnýjaður skal sá búnaður sem leikskólinn lagði til vera eign hans. Stofnbúnaður og sá hluti hans sem verkkaupi hefur endurnýjað skal vera eign verkkaupa.

Afnotaréttur lóðar, húsnæðis og búnaðar miðast við gildistíma samningsins.

Við lok samningstíma eða ef samningurinn fellur úr gildi vegna uppsagnar eða vanefnda missir rekstraraðili allan rétt til afnota húsnæðis og er skylt að afhenta það verkkaupa í ekki lakara ástandi og við upphaf samningstíma, enda hafi fullnægjandi viðhald átt sér stað af hálfu verkaupa.

#### 10. gr.

##### *Lóð og húsnæði í eigu leikskólans*

Grein þessi gildir í þeim tilvikum þegar lóð og húsnæði er í eigu rekstraraðila. Í þeim tilfellum nýtur rekstraraðili sérstaks húsnæðisframlags sbr. x. gr.

Um er að ræða [tiltaka hér stærð lóðar og húsnæðis].

Rekstraraðili skal leggja til rekstursins allan nauðsynlegan stofnbúnað til leikskólastarfs svo sem borð, stóla, önnur húsgögn og föst leiktæki á lóð.

Rekstraraðili skal sinna viðhaldi á húsnæði og búnaði þannig að húsnæði og búnaður sé ávallt fullnægjandi til leikskólastarfs.

Rekstraraðili skal leggja til leikföng og lausan búnað svo sem tölvubúnað o.s.frv. Rekstraraðili skal halda sínum búnaði við og endurnýja hann eftir þörfum á samningstímanum.

Sé samningi rift eða hann ekki endurnýjaður skal sá búnaður sem rekstraraðili lagði til vera eign hans.

#### 11. gr.

##### *Úttekt á húsnæði og lóð*

Húsnæði, skólalóð og allur búnaður skal uppfylla kröfur laga nr. 90/2008 um leikskóla, reglugerðar þessarar, aðalnámskrár leikskóla og laga nr. 46/1980 um aðbúnað, hollustuhætti og öryggi á vinnustöðum. Einnig ber að uppfylla kröfur heilbrigðis- og byggingaryfirvalda til slíkra mannvirkja. Jafnframt ber að tryggja að fram fari lögbundið eftirlit með leikvallartækjum og leiksvæðum. Leggja ber fram vottorð sem staðfesta framangreint.

12. gr.

*Önnur starfsemin og notkun lóðar, húsnæðis eða búnaðar.*

Samningurinn tekur ekki til annars reksturs en leikskólastarfs og þáttum sem tengjast því starfi og er önnur starfsemi og notkun lóðar, húsnæðis og búnaðar óheimil, nema með sérstökum viðbótarsamningi..

Ef viðbótarsamningur verður gerður, skal hann tilgreina og afmarka aukna nýtingu á húsnæði og búnaði og jafnframt tilgreina og afmarka hvaða önnur starfsemi væri heimil, enda skal hún samræmast því starfi sem fram fer í leikskólanum. Slíkur samningur verður að tiltaka það ófrávíkjanlega skilyrði að húsnæði og búnaður sé ávallt í fullnægjandi ástandi og til fullra nota til leikskólastarfs á þjónustutíma leikskólans.

**V. Kafli**

***Fjárhagsleg ábyrgð og váttryggingar***

13. gr.

*Fjárhagsleg staða og framsal samnings*

Rekstraraðili ber fjárhagslega ábyrgð á allri framkvæmd samningsins. Réttarsamband leikskólans og viðskiptavinar hans er einkaréttarlegs eðlis og skóla- og frístundasviði óviðkomandi. Rekstraraðila er óheimilt að framselja samninginn eða réttindi samkvæmt honum. Jafnframt er óheimilt að veðsetja samninginn eða tengja hann á nokkurn hátt öðrum álíka löggerningi.

14. gr

*Ábyrgð leikskólans, váttryggingar rekstraraðila og SFS*

14.2 Um ábyrgð leikskólans fer eftir almennum reglum skaðabótaréttar.

14.3 Leikskólinn ber sjálfur ábyrgð á því tjóni, sem hann kann að verða fyrir við framkvæmd verkefnisins. Enn fremur ber hann ábyrgð á því tjóni eða slysum, sem hann kann að valda SFS eða þriðja aðila meðan á verkefninu stendur og við framkvæmd þess.

14.4 Gerð er krafa um að leikskólinn kaupi að lágmarki ábyrðartryggingu vegna tjóns sem þriðji aðili kann að verða fyrir vegna starfsemi leikskólans og vinnu starfsfólks hans.

14.5 Leikskólinn ber ábyrgð verkefninu og framkvæmd þess auk þess tjóns er SFS eða þriðji aðili kann að verða fyrir við framkvæmd þess.

14.6 Slysatriygingu starfsfólks samkvæmt samningi þessum, skal leikskólinn annast og kosta, sem og önnur þau lögboðnu og samningsbundnu gjöld, sem fylgja því að hafa fólk í vinnu og selja efni og þjónustu.

14.7 Rekstraraðili skal kaupa allar lögbundnar og aðrar viðeigandi váttryggingar hjá viðurkenndu váttryggingafélagi (og viðskipabanka ef við á) sem innifela þessa ábyrgð, svo sem ábyrgðar-, rekstrar-

og slysatryggingar og einnig munatryggingar vegna eigna og búnaðar rekstraraðila sem þarf til rekstursins.

*Rekstraraðili skal því hafa a.m.k. eftirfarandi vátryggingar:*

1. Frjáls ábyrgðartrygging
2. Slysatryggingar starfsmanna
3. Brunatrygging lausafjár rekstraraðila

*Verkkaupi skal hafa eftirfarandi vátryggingar:*

1. Húseigendatrygging
2. Brunatrygging húsnæðis og lausafjár verkkaupa
3. Slysatrygging leikskólabarna

#### 16. gr.

##### *Verktrygging og fleira*

Rekstraraðili skal kaupa hjá viðurkenndu vátryggingafélagi eða viðskiptabanka verktryggingu.

Verktryggingin skal vera óafturkallanleg og óafturkræf trygging fyrir því að rekstraraðili efni skyldur sínar samkvæmt samningi. Upphæð tryggingar skal vera kr. [jafngild kostnaði vegna þriggja mánaða reksturs leikskólans ] og vera verðtryggð samkvæmt vísitölu neysluverðs með [dagsetning] sem grunn, uppreiknast um hver áramót og þannig orðuð að verkkaupi geti krafist greiðslu hennar, án undangengins dómsúrskurðar.

Vátryggingar í heild skulu tryggja hagsmuni þeirra aðila sem tengjast framkvæmd samningsins, svo sem verkkaupa, rekstraraðila sjálfs, barna og annarra, meðal annars á þann veg að rekstur og þjónusta raskist ekki, þótt slysa- og eignatjón verði eða samningsaðilar, annar hvor eða báðir, geri dómssátt eða verði dæmdir til greiðslna hvers konar skaðabótakrafna í tengslum við samninginn. Rekstraraðili skal sjá til þess að undirverktakar kaupi tryggingar með sama hætti.

#### 16. gr.

##### *Undirverktakar og kvittanir fyrir vátryggingum*

Ef rekstraraðili ræður undirverktaka í tiltekna verkþætti í leikskólann skal rekstraraðili tryggja að þeir hafi jafnframt sams konar vátryggingavernd og að ofan greinir gagnvart honum, enda telst hann að fullu ábyrgur vegna athafna eða athafnaleysi þeirra. Óheimilt er að ráða undirverktaka til að sinna faglegu leikskólastarfi.

Rekstraraðili skal sjá til þess að verkkaupi geti haft í leikskólanum aðgang að öllum vátryggingaskírteinum og greiðslukvittunum fyrir iðgjöldum eða staðfestingum á að viðkomandi vátryggingar séu í gildi á hverjum tíma.

#### 18. gr.

### *Upplýsingar um váttryggingar verkkaupa*

Rekstraraðili nýtur þeirrar váttryggingaverndar vegna húsnæðis leikskóla og slysa leikskólabarna sem verkkaupi hefur samið um við váttryggingafélag, eins langt og hún nær á hverjum tíma, samkvæmt staðfestingu sem váttryggingafélag lætur í té. Verkkaupi skal láta rekstraraðila í té afrit af gögnum um váttryggingavernd verkkaupa, svo sem váttryggingaskilmála og jafnframt óska staðfestingar váttryggingafélags á að váttryggingavernd verkkaupa gildi einnig fyrir rekstraraðila og alla þá starfsemi hans sem við á og váttryggingaverndin nær til.

## **VI. Kafli**

### ***Eftirlit og upplýsingagjöf***

18. gr.

#### *Innra mat rekstraraðila*

Leikskólinn skal meta með kerfisbundnum hætti árangur og gæði skólastarfs á grundvelli 17. gr. laga um leikskóla með virkri þátttöku starfsmanna, barna og foreldra eftir því sem við á sbr. 18. gr. laga um leikskóla.

19. gr.

#### *Eftirlit*

Skóla- og frístundasvið fer með lögbundið eftirlit með starfsemi og rekstri leikskólans, m.a. sbr. 19. gr. laga um leikskóla, og einnig eftirlit með efndum samningsins.

Sömu kröfur eru gerðar til eftirlits með sjálfstætt starfandi skólum og borgarreknum skólum.

Nánar ....

21. gr.

#### *Upplýsingagjöf*

Samningsaðili skal hafa rekstrar- og bókhaldslegar upplýsingar aðgengilegar fyrir SFS og SFS hafa rétt til að skoða þær þegar hann óskar. Jafnframt ber að veita SFS allar aðrar upplýsingar um starfsemi og fjárhag skólans sem nauðsynlegar kunna að vera vegna rannsókna eða úttekta sem SFS kann að framkvæma eða láta framkvæma og varða leikskóla.

Árlega skal rekstraraðili skila til verkkaupa eftirfarandi gögnum:

1. Starfsáætlun fyrir komandi leikskólaár, byggða á skólanámskrá, ár hvert samkvæmt reglum og viðmiðum sviðsins hverju sinni sem í dag er xxx .
2. Ársskýrslu næstliðins leikskólaárs, fyrir lok ágúst ár hvert.
3. Skóladagatal leikskólans, fyrir lok ágúst ár hvert.
4. Gjaldskrá, fyrir lok ágúst, ár hvert.
5. Breytingar á gjaldskrá skal tilkynna SFS þegar þær taka gildi.

6. Hlutfall fagmenntaðra starfsfólks fjölda starfsfólks og starfshlutfall mánaðarlega eigi síðar en xxx.
7. Húsnæðiskostnaður mánaðarlega og eigi síðar en XXX. Upplýsa skal hvort reksturinn sé í eigin húsnæði eða leiguhúsnæði og þá leigusali.
8. Viðmið leikskólans um þörf á starfsfólki miðað við samsetningu barnahópsins og viðmið SFS, fyrir lok ágúst ár hvert og þegar breytingar verða.
9. Endurskoðaður ársreikningur um liðið fjárhagsár sem gerður er í samræmi við lög nr. 3/2006 um ársreikninga og góða reikningsskilavenju, auk skýrslu stjórnar, fyrir 1. maí ár hvert. Í þeim tilvikum þar sem rekstraraðili rekur fleiri en einn skóla má óska eftir sundurliðun rekstrar þess skóla sem verkkaupi kaupir þjónustu af.  
Í skýringum komi fram sundurliðun tekna og gjalda, þ.m.t. launa, stjórnunar- og starfsmannakostnaðar, vegna þeirrar þjónustu sem veitt er, sundurliðað frá annarri starfsemi leikskólans. Ef skólinn leigir húsnæði eða kaupir aðra þjónustu af öðrum lögaðila í eigu sömu aðila skal leggja fram sundurgreindan endurskoðaðan ársreikning samstæðu.

Eftirfarandi upplýsingar skulu vera aðgengilegar í leikskólanum á hverjum tíma:

1. Áætlun um innra mat á skólastarfi og innra mat sbr. 18. gr. laga 90/2008.
2. Afrit kvittana um tryggingar.
3. Dvalarsamningur og breytingar á honum.
4. Upplýsingar um menntun starfsfólks og starfshlutfall
5. Önnur gögn sem nauðsynleg eru vegna eftirlits með efndum samningsins.

## 21. gr.

### *Samþykki vegna greiðslu framlags og skoðun*

21.1 SFS hefur rétt á að kanna upplýsingar sem rekstraraðili byggir mánaðarlegt uppgjör á og gera rökstuddar athugasemdir ef við á og getur þá greiðsla frestast, að hluta eða öllu leyti. Annars samþykkir SFS greiðslu á grundvelli skráninga í Völu leikskóla og greiðsla fer fram. Þrátt fyrir að SFS hafi samþykkt og greitt samkvæmt skráningu í Völu – leikskóla hefur SFS engu að síður rétt á að skoða uppgjör og forsendur þeirra á gildistíma samningsins, bera fram fyrirspurnir eða rökstuddar athugasemdir og taka upp eldri uppgjör, ef upplýsingar eða aðrar forsendur fyrir uppgjörum orka tvímælis. Leikskólinn skal veita SFS upplýsingar og aðstoð eftir þörfum við slíka vinnu. Eftir því sem við á á rekstraraðili sambærilegan rétt til að taka upp eldri uppgjör.

## 22. gr.

### **Bókhald og endurskoðun ársreikninga**

22.1 Samningsaðili sér um á sinn kostnað um að færa bókhald vegna allra rekstrarþátta í starfseminni. Ársreikningur samningsaðila þarf að vera endurskoðaður af löggiltum endurskoðanda og vera með fullri áritun hans og álit. Í skýringum með ársreikningi komi fram sundurliðun tekna og gjalda, þ.m.t. launa, stjórnunar- og starfsmannakostnaðar, vegna þeirrar þjónustu sem veitt er borginni sundurliðað

frá annarri starfsemi félagsins. Ef skólinn leigir húsnæði eða kaupir aðra þjónustu af öðrum lögaðila í eigu sömu aðila skal leggja fram sundurgreindan endurskoðaðan ársreikning samstæðu. Framlögð gögn skv. ofangreindu eiga að leiða í ljós hvort fleiri en eitt félag sömu eigenda komi að rekstri viðkomandi skóla og þá hvort eignatengslin og viðskiptahættir séu eðlilegir og eins og á milli óskyldra aðila að mati endurskoðenda. Endurskoðaður ársreikningur á jafnframt að leiða fram í skýringum kröfur eigenda á rekstrarfélagið og kröfur félagsins á eigendur, viðskipti rekstrarfélagsins við eigendur og hvort þessir gerningar standist skoðun að mati ytri endurskoðenda viðkomandi félags eða eftir atvikum samstæðu félaga. Endurskoðunarskýrsla ytri endurskoðenda skal fylgja með ársreikningsgögnum

### **23. grein**

#### **Upplýsingagjöf til Innri endurskoðunar Reykjavíkurborgar**

Rekstaraðila ber að láta Innri endurskoðun borgarinnar í té þær upplýsingar sem hún kann að óska eftir.

### **VII. Kafli**

#### **Rekstrarframlag**

### **24. gr.**

#### *Fjöldi barna og vistunartími*

[Fjöldi barna sem greitt er framlag vegna á aldrinum 12 mánaða til sex ára er að hámarki XXX þar af xxx á aldrinum 12 til 18 mánaða nema rekstrarleyfi leikskólans kveði á um færri börn.]

[Fjöldi barna sem greitt er framlag vegna á aldrinum 9/12 mánaða til 36 mánaða er að hámarki XXX nema rekstrarleyfi leikskólans kveði á um færri börn.]

Ef rekstrarleyfi leikskólans breytist með þeim hætti að börnum skv. því fækki er greitt framlag vegna þess fjölda. Barn sem dvelur í leikskólanum í 5,5 klst. á dag eða skemur telst vera í hálfsvistun, barn sem dvelur í 6 klst. á dag eða lengur í leikskólanum telst vera í heilsvistun. Tvö börn í hálfsvistun reiknast sem eitt barn í heilsvistun.

Fjöldi niðurgreiddra dvalarstunda er í samræmi við 1. grein í reglum skóla- og frístundasviðs um leikskólaþjónustu.

### **25. gr.**

#### *Skilyrði fyrir framlagi SFS*

25.1 SFS greiðir framlag vegna barna sem dvelja í leikskólanum ef barn er með lögheimili og fasta búsetu í Reykjavík og foreldrar þess eru ekki í vanskilum með leikskólagjöld við SFS. Áður en leikskóladvöl barns hefst ber leikskólanum að kanna hvort skilyrðum framlags sé fullnægt, þ.m.t. hvort foreldrar séu í vanskilum með dvalargjöld.

25.2 Einungis er greitt framlag með barni vegna vistunar á einum stað í einu, þ.e. í leikskóla eða hjá dagforeldri. SFS greiðir framlag vegna barns meðan uppsagnarfrestur er í gildi, þó að hámarki í einn



mánuð og skal uppsögn miðast við 1. og 15. dag hvers mánaðar. Framlag er ekki greitt fyrir barn sem byrjar í vistun á nýjum stað fyrr en að uppsagnarfrestur er liðinn.

Hefji barn nám í grunnskóla fellur niður réttur til framlags.

26. gr.

#### *Greiðsla framlags*

26.1 Rekstrar- og húsnæðisframlag er greitt mánaðarlega, eigi síðar en 20. hvers mánaðar fyrir yfirstandandi mánuð að því gefnu að leikskólinn uppfylli sínar samningsskyldur.

26.2 Greitt er í samræmi við upplýsingar í leikskólakerfinu Völu eða á öðru formi, skv. ákvörðun skóla- og frístundasviðs, sem er lesanlegt í Völu. Þar skráir leikskólinn upplýsingar um öll börn sem uppfylla skilyrði um greiðslu framlags. Veita þarf m.a. upplýsingar um nöfn allra barna, kennitölur, lögheimili, tímabil vistunar barns í yfirstandandi mánuði, fjölda dvalarstunda skv. dvalarsamningi og upplýsingar um hlutfall fagmenntaðra starfsmanna leikskólans.

26.3 Skrá þarf upplýsingar vegna herra framlags, s.s. vegna systkina, námsmanna, öryrkja og einstæðra foreldra í leikskólakerfið Völu. eða á öðru formi lesanlegu í Völu skv. ákvörðun skóla- og frístundasviðs. Skráning skal eingöngu gerð þegar öll skilyrði samningsins eru uppfyllt, auk þess sem viðeigandi vottorð, umsóknir eða staðfestingar þurfa að fylgja, sjá nánar í reglum skóla- og frístundasviðs um leikskólaþjónustu og gjaldskrá skóla- og frístundasviðs vegna leikskóla Reykjavíkur á [reykjavik.is](http://reykjavik.is).

26.4 Leikskólastjóri þarf að staðfesta skráningu upplýsinga (bunka) fyrir hvern mánuð, í síðasta lagi 10. hvers mánaðar. Ef frestun verður á staðfestingu (bunkun) getur orðið samsvarandi frestun á greiðslu framlags til leikskólans.

26.5 Leikskólinn innheimtir sjálfur greiðslur frá foreldrum skv. gjaldskrá skólans og dregst sú upphæð frá í mánaðarlegu uppgjöri.

26.6 Rekstrar- og húsnæðisframlag verður ekki greitt lengra aftur í tímann en 3 mánuði frá umsóknardegi. Ef SFS hefur greitt framlag fyrir barn, t.d. vegna annarrar vistunar, verður rekstrar- og húsnæðisframlag lækkað um sömu fjárhæð.

26.7 Ef leikskólinn verður var við mistök í greiðslu framlags ber honum að tilkynna SFS um þau án tafar. Ekki er greitt fyrir þann mánuð sem sumarlokun stendur.

.]

26.8 Rekstrarafgang af starfsemi leikskólans sem rekja má til fjárveitinga SFS skal nýta til að efla leikskólastarfið. Í ársskýrslu leikskólans til Reykjavíkurborgar skal gerð grein fyrir því hvernig framangreindur rekstrarafgangur er metinn og hvernig honum er varið.

26. gr.

#### *Rekstrarframlag fyrir börn frá 12/18 mánaða til 6 ára*

SFS greiðir rekstrarframlag með þeim börnum sem dvelja í leikskólanum á hverjum tíma frá 12 mánaða aldri vegna barna á ungbarnadeild og 18 mánaða aldri vegna annarra barna og þar til barn hefur grunnskólagöngu um 6 ára aldur, ef skilyrði 26. gr. samningsins eru uppfyllt.

Rekstrarframlagið er byggt á áætluðum heildarkostnaði (án húsaleigu) við börn í leikskólum verkkaupa, skv. fjárhagsáætlun ársins, þ.e. áætluðum rekstrarkostnaði leikskóla verkkaupa, á ársgrundvelli, þ.e. fyrir 12 mánaða tímabil að viðbættri fjárhæð vegna sameiginlegs kostnaðar leikskóla sem ekki er áætlaður á leikskóla verkkaupa og að frádreginni húsaleigu og kostnaði vegna þjónustu og umsýslu vegna sjálfstætt starfandi leikskóla.

Heildarkostnaður (án húsaleigu) við hvert barn er tvískiptur, annars vegar kostnaður pr. barn í heildagsvistun og hins vegar kostnaður pr. dvalargildi, þ.e. vistunartími margfaldaður með barngildisstuðli. Rekstrarframlag á hvert barn er því reiknað út í tvennu lagi, fjárhæð pr. barn í heildagsvistun og fjárhæð pr. dvalargildi. Barn sem dvelur í leikskólanum í 5,5 klst. á dag eða skemur telst vera í hálf dagsvistun, barn sem dvelur í 6 klst. á dag eða lengur í leikskólanum telst vera í heildagsvistun. Tvö börn í hálf dagsvistun reiknast sem eitt barn í heildagsvistun. Fjöldi dvalargilda fyrir hvert barn fer eftir fjölda dvalarstunda og aldri barns.

Áætlaður heildarkostnaður er skilgreindur nánar í yfirliti yfir rekstrar- og húsnæðisframlag í viðauka 1.

## 26. Gr.

Rekstrarframlag fyrir börn á aldrinum 9/12 mánaða til 36 mánaða

SFS greiðir rekstrarframlag með þeim börnum sem dvelja í leikskólanum á hverjum tíma s frá 12 mánaða aldri vegna barna hjóna og sambúðarfólk og frá 9 mánaða aldri fyrir börn einstæðra foreldra og námsmanna, ef skilyrði 26. gr. Samningsins eru uppfyllt.<sup>[1]</sup> Rekstrarframlag er greitt með börnum þar til þau verða 36 mánaða.

Rekstrarframlagið er byggt á áætluðum heildarkostnaði (án húsaleigu) við börn í borgarreknum leikskólum, skv. fjárhagsáætlun ársins, þ.e. áætluðum rekstrarkostnaði borgarrekkinna leikskóla, á ársgrundvelli, þ.e. fyrir 12 mánaða tímabil að viðbættri fjárhæð vegna sameiginlegs kostnaðar borgarrekkinna leikskóla sem ekki er áætlaður á borgarrekna leikskóla og að frádreginni húsaleigu og kostnaði vegna þjónustu og umsýslu vegna sjálfstætt starfandi leikskóla.

Heildarkostnaður (án húsaleigu) við hvert barn er tvískiptur, annars vegar kostnaður pr. barn í heildagsvistun og hins vegar kostnaður pr. dvalargildi, þ.e. vistunartími margfaldaður með barngildisstuðli. Rekstrarframlag á hvert barn er því reiknað út í tvennu lagi, fjárhæð pr. barn í heildagsvistun og fjárhæð pr. dvalargildi. Barn sem dvelur í leikskólanum í 5,5 klst. á dag eða skemur telst vera í hálf dagsvistun, barn sem dvelur í 6 klst. á dag eða lengur í leikskólanum telst vera í heildagsvistun. Tvö börn í hálf dagsvistun reiknast sem eitt barn í heildagsvistun. Fjöldi dvalargilda fyrir hvert barn fer eftir fjölda dvalarstunda og aldri barns.

Áætlaður heildarkostnaður er skilgreindur nánar í yfirliti yfir rekstrar- og húsnæðisframlag í viðauka 1.

27. gr.

*Útreikningur rekstrarframlags*

Rekstrarframlag fyrir hvert barn er reiknað út á eftirfarandi hátt:

Í þann hluta heildarkostnaðar (án húsaleigu) á ársgrundvelli sem er áætlaður pr. barn í heilsdagsvistun er deilt með áætluðum fjölda heilsdagsplássu í leikskólum verkkaupa.

Mánaðarlegt rekstrarframlag fyrir hvert barn nemur 1/11 af árlegum heildarkostnaði að frádreginni mánaðarlegri hámarksgreiðslu foreldra, þ.e. greiðslu skv. gjaldskrá verkkaupa vegna leikskóla sbr. 8. gr. . Rekstrarframlagið er greitt út mánaðarlega með ellefu greiðslum en ekki er greitt í júlí.

28. gr.

*Útreikningur dvalargildis*

Framlag fyrir hvert dvalargildi er reiknað út á eftirfarandi hátt:

Í þann hluta heildarkostnaðar (án húsaleigu) á ársgrundvelli sem er áætlaður pr. dvalargildi er deilt með áætluðum fjölda dvalargilda í leikskólum verkkaupa.

Mánaðarlegt rekstrarframlag fyrir hvert dvalargildi nemur 1/11 af árlegum styrkgrunni að frádreginni mánaðarlegri hámarksgreiðslu foreldra, þ.e. greiðslu skv. gjaldskrá SFS vegna leikskóla sbr. 8. gr. Rekstrarframlagið er greitt út mánaðarlega með ellefu greiðslum en ekki er greitt í júlí.

Hlutfall fagmenntaðra starfsmanna leikskólans reiknast til hækkunar eða lækkunar framlags fyrir hvert dvalargildi [hér þarf að tiltaka hvernig framlag hækkar eða lækkar]. Rekstraraðila ber að veita verkkaupa upplýsingar um fagmenntun starfsmanna sinna. Veiti leikskólinn ekki þær upplýsingar er gengið út frá því við greiðslu framlags að engir starfsmenn séu með fagmenntun. Með fagmenntuðum starfsmönnum er átt við [skilgreina hvað átt er við]. Heimilt er að endurskoða hlutfall fagmenntaðs starfsfólks og prósentuhlutfall á hækkun/lækkun greiðslu.

Gert er ráð fyrir að öll börn taki sumarleyfi í 4 vikur og að leikskólanum sé heimilt að loka vegna skipulagsdaga í [dagafjöldi] daga á ári, sem er sami dagafjöldi og hjá leikskólum verkkaupa, án þess að rekstrarframlag skerðist.

Hærra framlag með börnum einstæðra foreldra, öryrkja og námsmanna og hærra framlag vegna systkina er háð skilyrðum [vísa í reglur viðkomandi sveitarfélags]. Hærra framlag er ekki greitt afturvirkkt og miðast við þann dag er gögnum er skilað til verkkaupa. Þó er heimilt að leiðrétta framlag einn mánuð aftur í tímann ef foreldri hefur t.d. láðst að sækja um afslátt og öllum skilyrðum var fullnægt á þeim tíma.

Fjárhagsáætlun verkkaupa liggur til grundvallar útreikningi framlagsins. Rekstrarframlagið endurskoðast árlega eftir að fjárhagsáætlun verkkaupa hefur verið samþykkt, almennt í janúar ár hvert. Framlagið verður einnig endurskoðað ef breytingar verða í laga- og rekstrarumhverfi verkkaupa, s.s. vegna breytinga á lögum, reglugerðum og kjarasamningum, fjárhagsáætlun verkkaupa eða vegna kröfu um hagræðingu í rekstri. Mun verkkaupi upplýsa um breytinguna svo fljótt sem verða má og eigi síðar en 14 dögum eftir að hún tekur gildi gagnvart leikskólum verkkaupa.

30. gr.

*Húsnæðisframlag*

SFS greiðir húsnæðisframlag fyrir þau börn sem dvelja í leikskólanum á hverjum tíma, enda sé leikskólinn í eigin húsnæði eða leiguhúsnæði.

Framlag vegna húsnæðiskostnaðar tekur mið af fjölda reykvískra barna í skólanum, 8 fm. pr. barn og 3.300 kr. pr. fermetra sem uppfærast með með húsnæðislið vísitölu neysluverðs. Framlag vegna húsnæðiskostnaðar nemi þó að hámarki raunverulegum húsnæðiskostnaði skólans.

Ef leikskólinn er í húsnæði í eigu verkkaupa greiðir verkkaupi ekki húsnæðisframlag enda er leikskólinn leigulaust í húsnæði í eigu verkkaupa, en innri leiga húsnæðisins telst húsnæðisstyrkur.

#### 31. gr.

##### *Endurkrafa á ofgreiddu framlagi*

31.1 Komi í ljós að SFS hafi ofgreitt framlag af einhverjum ástæðum, t.d. vegna rangra upplýsinga eða mistaka mun verkkaupi lækka framlag til leikskólans við næstu greiðslu sem því nemur eða krefjast endurgreiðslu þrátt fyrir að barn sem ofgreitt hefur verið vegna sé hætt í leikskólanum. Rekstraraðili getur óskað eftir að endurgreiðslu verði skipt á þrjá mánuði.

### **VIII. Kafli**

#### ***Gildistími, endurskoðun, uppsögn, vanefndir, viðurlög og þagnarskylda***

#### 32. gr.

##### *Gildistími, endurskoðun og uppsögn samnings*

Samningurinn gildir frá [dagsetning] til og með [dagsetning] og fellur þá úr gildi án þess að þörf sé á uppsögn.

Samningsaðilar geta hvenær sem er á samningstímanum óskað eftir endurskoðun á ákvæðum hans.

Sex mánuðum áður en samningstími rennur út skal samningurinn endurskoðaður og tekin ákvörðun um hvort að hann skulu framlengdur og þá til hve langs tíma.

Ef gerðar eru breytingar á samningnum í kjölfar endurskoðunar eða hann framlengdur skal gerður um það sérstakur viðbótarsamningur.

Samningurinn er uppsegjanlegur af beggja hálfu með 6 mánaða fyrirvara á samningstíma og miðast uppsagnarfrestur við mánaðamót. Tilkynning um uppsögn skal vera skrifleg og afhent með sannarlegum hætti.

Gerður er fyrirvari af hálfu SFS um fjárhagslegar skuldbindingar skv. samningnum eftir fyrsta ár samningsins en framlag getur lækkað verði fjárhagsrammi SFS skertur.

#### 34. gr.

##### *Vanefndir og viðurlög*

Leikskólinn skal af eigin frumkvæði upplýsa verkaupa ef að rekstur félagsins stefnir í að ógna rekstarhæfi eða gjaldhæfi félagsins.

Ef verulegar vanefndir verða á einstökum ákvæðum samningsins hvað varðar starfsemi leikskólans að mati SFS og þær varða velferð barna í leikskólanum, skal hann gera rekstraraðila skriflega grein fyrir því og óska úrbóta innan sanngjarns tíma miðað við eðli máls. Rekstraraðili skal svo fljótt sem auðið er finna leiðir til úrbóta og framkvæma þær. Telji SFS úrbætur ófullnægjandi er honum heimilt að segja upp samningnum og fellur hann þá þegar úr gildi.

Ef fjárhagsstaða rekstraraðila stendur rekstrinum fyrir þrifum er SFS heimilt með 7 daga fyrirvara að óska tafarlausra úrbóta á fjárhagsstöðunni og ef ekki er orðið við því þá segja samningunum upp og fellur hann þá þegar úr gildi. Það skal vera sameiginlegt mat verkkaupa og endurskoðenda hans ef svo er talið. Upplýsingar úr ársreikningi rekstraraðila eða aðrar utanaðkomandi upplýsingar geta á hverjum tíma leitt til sérstakrar skoðunar á fjárhagsstöðu rekstraraðila.

Ef að rekstrarhæfi eða gjaldhæfi rekstraraðila er ábótavant að mati SFS og reksturinn stendur ekki undir nauðsynlegri fjármögnun félagsins getur Reykjavíkurborg sagt upp eða eftir atvikum rift þjónustusamningi við rekstraraðila eða ákveðið að gera ekki nýjan samning.

#### 35. gr.

##### *Force Majeure*

Hvorugur aðili verður talinn hafa brotið gegn samningi þessum, þegar honum er ókleift að uppfylla samningsskyldur sínar vegna atvika, sem rekja má til óviðráðanlegra ytri atvika (force majeure), s.s. vegna alvarlegra slysa, stríðsátaka, náttúruhamfara, deilna á vinnumarkaði, fyrirmæla stjórnvalda eða annarra óvæntra og ófyrirséðra atvika, sem samningsaðilum er ekki unnt að fyrirbyggja.

#### 36. gr.

##### *Þagnarskylda*

Á starfsfólki leikskóla hvílir þagnarskylda skv. X. kafla stjórnsýslulaga nr. 37/1993. Þagnarskylda helst þótt látið sé af starfi.

Þagnarskylda starfsfólks leikskóla nær ekki til atvika sem ber að tilkynna um lögum samkvæmt. Skal leikskólastjóri brýna skyldur þessar fyrir starfsfólki og sérstaklega tilkynningarskyldu þess samkvæmt barnaverndarlögum

#### 37. gr.

##### *Varnarþing*

Rísi mál út af samningi þessum skal það rekið fyrir [viðkomandi héraðsdómi].

*Starfshópur um aðkomu Reykjavíkurborgar  
að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum*

#### **Viðaukar**

**Viðauki 1: Um rekstrar- og húsnæðisframlag**

**Viðauki 3: Um reglur um leikskólalþjónustu**

**Viðauki 4: um reglur Reykjavíkurborgar um styrki**

Reykjavík, 9. nóvember 2022

Borgarráð  
Ráðhúsi Reykjavíkur  
Tjarnargötu 11  
101 Reykjavík

**Efni: Tillaga borgarstjóra, dags. 10. október 2022, sem lögð var fram í borgarráði hinn 27. október síðastliðinn**

Hinn 27. janúar 2022 samþykkti borgarráð tillögu borgarstjóra um skipun starfshóps á vegum Reykjavíkurborgar sem fá átti það hlutverk að móta drög að stefnu og tillögum um aðkomu Reykjavíkurborgar þegar kemur að sjálfstætt starfandi leikskólum og grunnskólum þar sem horft verði til þjónustusamninga, framlaga, húsnæðismála, stofnstyrkja, leigusamninga sem og annarra þátta sem máli kunna að skipta í þessu samhengi. Í niðurlagi greinargerðar tillögunnar sagði:

Því er lagt til að skipaður verði starfshópur með formlegu erindisbréfi með sérfræðingum Reykjavíkurborgar til að móta drög að stefnu og tillögum um aðkomu Reykjavíkurborgar, með aðkomu fulltrúa sjálfstætt starfandi leikskóla og grunnskóla, þar sem jafnræði og gegnsæi er haft að leiðarljósi þegar kemur að aðkomu og framlögum Reykjavíkurborgar.

(Undirstrikun SSSK)

Á fundi 5681. borgarráðs, hinn 27. október 2022, lagði borgarstjóri fram tillögu, dags. 10. október sama ár, sem efnislega felur í sér að borgarráð samþykki tillögur starfshóps um mótun stefnu og tillagna um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum (MSS22100084).

Þrátt fyrir að Samtök sjálfstæðra skóla (hér eftir skammstöfuð SSSK) hafi leitað eftir aðkomu við undirbúning og gerð skýrslu starfshóps um mótun stefnu um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum var ekki við því orðið. Fór svo að lokum að formaður SSSK og tveir starfsmenn SVP – Samtaka verslunar og þjónustu voru boðaðir á fund sviðstjóra skóla- og frístundasviðs og Birgis Björns Sigurjónssonar þar sem þeim voru kynnt helstu atriði skýrslunnar, sem þá var enn í drögum. Fór kynningin þannig fram að rennt var yfir skýrsludrögin á tölvuskjá á rúmri klukkustund. Óskaði formaður SSSK eftir að fá afrit af drögunum til umfjöllunar á vettvangi samtakanna en þeirri beiðni var hafnað. Tillaga borgarstjóra ásamt endanlegri skýrslu bárust svo SSSK með tölvupósti á framlagningardegi í borgarráði.

Í ljósi framangreinds komast SSSK ekki hjá því að harma hvernig staðið var að gerð skýrslunnar. Þrátt fyrir að beinlínis hafi verið gert ráð fyrir aðkomu fulltrúa sjálfstæðra leik- og grunnskóla að mótun draga að stefnu og tillögum um aðkomu og framlög Reykjavíkurborgar til slíkra skóla varð aðkoman engin. Bera efnistökin í skýrslunni það með sér.

Tillaga borgarstjóra, ásamt skýrslu starfshópsins, var send aðilum SSSK um leið og hún barst samtökunum. Boðað var til almenns félagsfundar um tillöguna sem var haldinn föstudaginn 4. nóvember 2022. Á fundinum lýstu fulltrúar allra sjálfstæðra leik- og grunnskóla sem til fundarins mættu miklum vonbrigðum með skýrslu starfshópsins. Sneru áhyggjur þeirra að þeim áhrifum sem tillögur skýrslunnar munu hafa á þá grundvallartilvistarforsendu skólanna að þeir njóti

sjálfstæðis. Það athugast að SSSK hafa margsinnis tekið undir áherslu á að eftirlit með faglegu starfi sjálfstæðra skóla verði eflt en slíkar áherslur eru hins vegar í skötulíki í skýrslunni.

Skýrslu starfshópsins fylgja drög að samningi Reykjavíkurborgar við sjálfstæða leikskóla og er gefið til kynna að efni draganna verði lagt til grundvallar í viðræðum borgarinnar við sjálfstæða grunnskóla. Fá SSSK ekki betur séð en að þar sé í grundvallaratriðum á ferðinni efni gildandi samninga sem hefur verið bætt upp í samræmi við ábendingar innri endurskoðunar Reykjavíkurborgar. Þær ábendingar voru jafnframt unnar án samráðs við SSSK og standast ekki skoðun í öllum atriðum.

Á framangreindum félagsfundi SSSK var lögð fram tillaga þess efnis að samtökin hafni því að ganga til samningaviðræðna við borgina á grundvelli tillögu borgarstjóra eins og hún birtist borgarráði hinn 27. október 2022. Sú tillaga var samþykkt samhljóða.

Í ljósi framangreinds er þess óskað, fyrir hönd SSSK, að borgarráð feli skóla- og frístundaráði að hefja að nýju viðræður við SSSK um samninga borgarinnar við sjálfstæða leik- og grunnskóla. Þó að í tillögum starfshópsins kunni að leynast atriði sem líta má til í viðræðunum er það afstaða SSSK að hefja þurfi viðræðurnar á að leggja nýjan grundvöll sem gerir bæði Reykjavíkurborg og skólum innan SSSK fært að varðveita, ekki aðeins tilvist þeirra innan marka borgarinnar heldur og þá ekki síst sjálfstæði þeirra í störfum.

Virðingarfyllst,

f.h. Samtaka sjálfstæðra skóla



Alma Guðmundsdóttir  
formaður





Reykjavík, 14. nóvember 2022

**Viðtakandi:** Borgarstjórn

**Sendandi:** Starfshópur um mótun stefnu og tillagna um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum

**Efni: Viðbótarupplýsingar í tengslum við skýrslu starfshóps um mótun stefnu og tillagna um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum**

Vísað er til skýrslu starfshóps um mótun stefnu um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum, dags. í október 2022. Í starfshópnum sátu Helgi Grímsson sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs (SFS), Guðrún Sigtryggsdóttir yfirlögfræðingur SFS, Kristján Gunnarsson hjá fjármálaskrifstofu SFS, Anna Guðrún Árnadóttir lögmaður hjá embætti borgarlögmanns og Jón Valgeir Björnsson verkefnastjóri á fjármála- og áhættustýringarsviði. Með hópnum hefur starfað Birgir Björn Sigurjónsson, skrifstofu borgarstjóra og borgarritara.

Á fundi borgarráðs 10. nóvember sl. var lögð fram tillaga borgarstjóra, dags. 10. október 2022, varðandi tillögur starfshópsins um mótun stefnu og tillagna um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum, ásamt fylgiskjöllum. Málinu var vísað til borgarstjórnar og er á dagskrá 15. nóvember nk.

Starfshópurinn óskar eftir að koma eftirfarandi upplýsingum á framfæri við borgarstjórn sem viðbót við framangreinda skýrslu:

**1. Tillaga starfshópsins um afnám skólagjalda í grunnskólum til að skapa jafnræði fyrir foreldra/forsjáraðila og nemendur um val á grunnskólum í borginni.**

Í skýrslu starfshópsins, dags. október 2022, er lögð til hækkun fjárframlags til sjálfstætt starfandi grunnskóla samhliða lækkun eða afnámi skólagjalda til að skapa jafnræði fyrir foreldra og nemendur um val á grunnskólum í borginni. Sjálfstætt starfandi grunnskóli sem er með gildandi samning við Reykjavíkurborg getur valið um að endurnýja samning sinn skv. ofangreindu eða með óbreyttu fyrirkomulagi, þ.e. framreiknuðum 75% meðalnemendakostnaði á landinu skv. útreikningum Hagstofu Íslands.

Í 43. gr. b. grunnskólalaga nr. 91/2008 er mælt fyrir um að sjálfstætt starfandi grunnskóli sem gert hefur þjónustusamning skv. 43. gr. a. laganna eigi rétt á framlagi sveitarfélags til starfsemi sinnar vegna nemenda sem hafa lögheimili í því sveitarfélagi sem skólinn starfar í. Framlagið skal nema að lágmarki 75% af vagnu meðaltali heildarrekstrarkostnaðar allra grunnskóla sem reknir eru af sveitarfélögum í landinu á hvern nemanda skv. árlegum útreikningi Hagstofu Íslands. Gildir þetta hlutfall fyrir skóla með allt að 200 nemendur, en framlagið skal vera að lágmarki 70% fyrir hvern nemanda umfram þann fjölda.

Samkvæmt áðurgreindu mæla grunnskólalögin fyrir um tiltekna lágmarksfjármögnun sjálfstætt starfandi skóla af hálfu viðkomandi sveitarfélags og veita þ.a.l. lögin sjálfstætt starfandi grunnskólum, með óbeinum hætti, heimild til að innheimta skólagjöld til að brúa bilið milli fjárframlags sveitarfélags og kostnaðar við rekstur viðkomandi grunnskóla, en þó innan þess ramma sem þjónustusamningur milli sveitarfélags og viðkomandi grunnskóla mælir fyrir um, sbr. 3. gr. reglugerðar nr. 1150/2018 um sjálfstætt rekna grunnskóla þar sem fram kemur að í þjónustusamningi skuli m.a. taka afstöðu til þess hvort rekstraraðili hafi heimild til gjaldtöku af foreldrum barns og hvaða skilyrðum hún sé háð.

Tillaga starfshópsins um hækkun framlaga sveitarfélagsins og afnám skólagjalda í sjálfstætt starfandi grunnskólum snýr að því að skapa jafnræði fyrir foreldra og nemendur um val á grunnskólum í borginni. Með vísan til þess sem áður kom fram að grunnskólalögin mæla einungis fyrir um lágmarksfjármögnun af hálfu sveitarfélags til sjálfstætt starfandi grunnskóla, að þá getur sveitarfélag alltaf valið að veita framlag sem er umfram lágmarkskröfu og samhliða því sett skilyrði um hámark gjaldtöku með hliðsjón af fjárframlögum sveitarfélagsins til skólans, sbr. 8. tl. 4. mgr. 43. gr. a. og 1. mgr. 43. gr. b. grunnskólalaga.

**2. Tillaga starfshópsins um að setja skorður við útgreiðslu arðs með ákvæðum um rekstrarafgang hjá sjálfstætt reknum leikskólum sem leiðir af opinberum framlögum, hann skuli nýta til að efla leikskólastarf og hlutaðeigandi leikskóli skuli gera grein fyrir nýtingu hans.**

Í skýrslu starfshópsins, dags. október 2022, er lagt til að gerð verði krafa í þjónustusamningi að rekstrarafgang af starfsemi leikskólans sem rekja má til opinberra fjárveitinga skuli nýta til að þróa leikskólaþjónustu skólans. Hér sé átt við rekstrarafgang ársins margfaldaðan með hlutfalli framlaga borgarinnar af heildartekjum leikskólans. Í ársskýrslu leikskólans til Reykjavíkurborgar skal gerð grein fyrir því hvernig framangreindur rekstrarafgangur er metinn og hvernig honum er varið.

Samkvæmt 25. gr. laga um leikskóla nr. 90/2008 getur sveitarfélag leyft öðrum aðilum að byggja og reka leikskóla í formi sjálfseignarstofnunar, hlutafélags eða samkvæmt öðru viðurkenndu rekstrarformi. Almennt má gera ráð fyrir því að leikskóli sem rekinn er í fjárhagslegu félagiformi s.s. hlutafélag, hafi það meðal annars að markmiði að búa til arð fyrir eigendur sína, ólíkt sjálfseignarstofnun, og getur það vissulega aukið hættuna á því að sjónarmið um fjárhagslegan ávinning taki yfirhöndina á kostnað skólahalds.

Í tilviki sjálfstætt starfandi grunnskóla og með hliðsjón af því að rekstrarform sjálfstætt starfandi grunnskóla er frjálst og að teknu tilliti til eðli starfseminnar sem um ræðir, að þá er í lögum um grunnskóla nr. 91/2008 nánar tiltekið í 43. gr. c. settar fram almennar kröfur til einkaaðila sem reka grunnskóla. Samkvæmt 3. tl. 1. mgr. greinarinnar skal tilgreina í samþykktum félagsins að tilgangur þess sé rekstur grunnskóla og skv. 4. tl. skal tilgreina í samþykktum félagsins að fjárframlög opinberra aðila verði einvörðungu nýtt í þágu skólastarfsins. Samkvæmt reglugerð um sjálfstætt rekna grunnskóla nr. 1150/2018 nánar tiltekið í 2. mgr. 2. gr. reglugerðarinnar er kveðið á um að liggja þurfi fyrir að tilgangur starfsemi lögaðilans sé að reka grunnskóla í samræmi við grunnskólalög. Í 5. mgr. 8. gr. sömu reglugerðar kemur fram að „...*Óheimilt er að taka fjármuni sem rekja má til opinberra fjárveitinga í formi arðgreiðslu eða öðrum fjárhagslegum ávinningi fyrir eigendur sem ekki tengist rekstri og skólastarfi. Þessi takmörkun á einnig við ef hinn sjálfstætt rekni skóli er seldur.*“

Sveitarfélög bera ábyrgð á starfsemi leikskóla, þ.e. eitt af lögmæltum verkefnum sveitarfélags, og skulu hafa forustu um að tryggja börnum leikskóladvöl og bera ábyrgð á heildarskipan skólahalds í leikskólum sveitarfélags, sbr. 4. gr. leikskólalaga. Í lögum eða reglugerð um leikskóla er ekki finna hliðstæða takmörkun varðandi arðgreiðslu líkt og í grunnskólalögum gagnvart sjálfstætt starfandi grunnskólum.

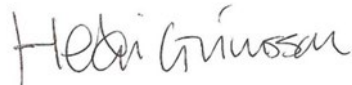
Samkvæmt 65. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011 skal sveitarstjórn gæta ábyrgðar við meðferð fjármuna sveitarfélagsins. Í því felst að tryggja að framlög séu nýtt í þau verkefni sem verið er að styrkja, sbr. jafnframt sjálfstjórnarrétt sveitarfélaga samkvæmt 1. mgr. 1. gr. sveitarstjórnarlaga. Gera má ráð fyrir að þegar ofangreind ákvæði voru sett í 43. gr. c í grunnskólalögum og reglugerð nr. 1150/2018 hafi þessi sjónarmið um ábyrga meðferð fjármuna sveitarfélagsins m.a. verið höfð í huga.

Jafnframt er gert ráð fyrir að sömu sjónarmið eigi við og getið er um í skýrslu til mennta- og menningarmálaráðherra, dags. 16. febrúar 2016, varðandi löggjöf um sjálfstætt rekna grunnskóla og tillögur að lagabreytingum, vegna umfjöllunar um áskilnað um að fjárframlög opinberra aðila verði einvörðungu nýtt í þágu skólastarfsins:

„Af því leiðir viss takmörkun á fjárhagslegum réttindum og frelsi eigenda til að ráðstafa eign sinni. Hún er þó byggð á almennum og málefnalegum sjónarmiðum, þ.e. að tryggja rekstur viðkomandi grunnskóla, setja takmörk á hagnýtingu opinberra fjárveitinga og tryggja hagsmuni nemenda. Þá verður ekki séð að um verulega takmörkun eignarréttar sé að ræða enda má ætla að það mögulega eigið fé sem byggst hafi upp í starfsemi skóla leiði til hækkunar á söluverðmæti. Þannig er viðkomandi eign ekki tekin af eigendum lögaðilans þótt meðferð hennar sé háð tilteknum takmörkunum.“

Engu að síður er það mat starfshópsins að rétt sé að afla afstöðu mennta- og barnamálaráðherra til heimilda sveitarfélaga til að gera kröfu um að rekstrarafgang skuli nýta til að þróa leikskólaþjónustu leikskólans.

F.h. starfshópsins



Helgi Grímsson

sviðsstjóri skóla- og frístundasviðs



Reykjavík, 11. apríl 2023

Skrifstofa borgarstjórnar  
Ráðhúsi Reykjavíkur  
Tjarnargötu 11  
101 Reykjavík  
[borgarradsgogn@reykjavik.is](mailto:borgarradsgogn@reykjavik.is)

## **Efni: Umsögn um tillögur starfshóps um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum**

Með tölvupósti, dags. 20. mars 2023, var Samtökum sjálfstæðra skóla (hér eftir SSSK) veitt færi á að senda borgarráði umsögn um tillögur borgarstjóra, dags. 10. október 2022, sem byggja á skýrslu starfshóps um mótun stefnu og tillagna um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum. Tölvupóstur sem innihélt umsagnarbeiðnina hafði reyndar verið sendur áður á eldra tölvupóstfang SSSK og því farið framhjá samtökunum. Póstinum fylgdi afgreiðslubríf ásamt erindi borgarstjóra til borgarráðs, dags. 10. október 2022, þar sem gerð er grein fyrir tillögum starfshópsins. Tillögurnar og skýrslan hafa verið tekin fyrir á vettvangi SSSK og þykir ástæða til að koma eftirgreindu á framfæri.

### **Forsagan**

Samhengis vegna er rétt að taka fram að allt frá byrjun árs 2020 hafa SSSK átt í viðræðum við skóla- og frístundasvið Reykjavíkurborgar um endurnýjun þjónustusamninga við sjálfstæða leik- og grunnskóla í borginni. Góð samskipti einkenndu viðræðurnar og beindust þær einkum að sjálfstæðum leikskólum, til að byrja með. Var litið svo á að samningagerð um leikskóla væri forgangsmál þar sem framlög sveitarfélaga þeirra eru ákvörðuð á samningsgrundvelli á meðan lög tryggja tiltekið lágmarksframlag til sjálfstæðra grunnskóla. Af hálfu SSSK var í fyrsta lagi horft til þess að skýra samband borgarinnar og sjálfstæðra skóla annars vegar m.t.t. til hlutverks sveitarfélaga sem veitingaraðila rekstrarleyfa og hins vegar hvað viðkemur réttindum og skyldum skólanna samkvæmt þjónustusamningum. Í öðru lagi lögðu samtökin áherslu á að rekstraraðilum sjálfstæðra yrði gert betur fært að átta sig á samspili forsendna framlaga til skólanna og kostnaðar borgarinnar af rekstri eigin leikskóla. Í þriðja lagi lögðu SSSK áherslu á að borgin skapaði aukinn sveigjanleika til að styðja við rekstur sjálfstæðra skóla. Í fjórða lagi var áhersla lögð á ýmis viðmið útreiknings fjárframlaga til sjálfstæðra skóla sem m.a. hafa ekki tekið breytingum í takt við tillögur sem liggja fyrir í borgarkerfinu. Fjárhagsáætlun borgarinnar hefur sett viðsemjenda SSSK mörk frá ári til árs og því hafa SSSK gert sér grein fyrir því að nokkuð getur liðið frá umræðum um einstök samningsatriði þar til breytingar geta komið til framkvæmda.

Viðræðurnar gengu framan af vel að mati SSSK, þó e.t.v. megi segja að þær hafi ekki gengið nógu hratt fyrir sig. Ætla má að báðir aðilar beri nokkra ábyrgð á því. Hins vegar má segja að tónn viðræðnanna hafi tekið breytingum á viðræðutímabilinu í kjölfar ákvörðunar skóla- og



frístundasviðs um að endurhanna líkan til útreiknings framlaga til sjálfstæðra skóla. Eftir að sú vinna var sett af stað upplifðu fulltrúar SSSK í viðræðunum vissulega að á þau væri hlustað en sáu þess fá merki að áherslur samtakanna væru beinlínis að skila sér. Vísuðu fulltrúar skóla- og frístundasviðs til þess að hendur þeirra væru í raun bundnar þar til líkanasmíðinni væri lokið. Um nokkra hríð voru samningaviðræður því í raun nokkuð takmarkaðar.

Alger umskipti urðu í viðræðunum hinn 27. janúar 2022 þegar borgarráð samþykkti tillögu borgarstjóra um skipun starfshóps um mótun stefnu Reykjavíkurborgar um aðkomu að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum. Í greinargerð tillögunnar var tekið fram að hlutverk hópsins að móta drög að stefnu og tillögum um aðkomu Reykjavíkurborgar þegar kemur að sjálfstætt starfandi leikskólum og grunnskólum þar sem horft yrði til þjónustusamninga, framlaga, húsnæðismála, stofnstyrkja, leigusamninga sem og annarra þátta sem máli kunna að skipta í þessu samhengi. Var gert ráð fyrir því að viðfangsefni hópsins yrðu samantekt á lagaumhverfi skólanna, samantekt á núverandi framkvæmd, mótun stefnu um heildstæða nálgun borgarinnar um húsnæðismál skólanna, gerð tillagna eða reglna varðandi þjónustusamninga, fjárframlög, húsnæðismál, stofnstyrki, leigusamninga, eftirlits o.fl. Í greinargerðinni var sérstaklega tekið fram að ætlast væri til aðkomu SSSK.

Í kjölfar skipunar starfshópsins átti formaður SSSK og starfsmenn skrifstofu SVÞ – Samtaka verslunar og þjónustu fund með starfsmanni starfshópsins, Birgi Birni Sigurjónssyni, þar sem upplýst var að hópurinn ynni að gagnaöflun og aðkoma SSSK að vinnunni væri ekki tímabær, m.a. í ljósi þess að sveitarstjórnarkosningar væru framundan. Fór svo að skömmu áður en borgarstjóri lagði fram tillögu, dags. 10. október 2022, sem efnislega felur í sér að borgarráð samþykki tillögur starfshóps um mótun stefnu og tillagna um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum, voru formaður SSSK og tveir starfsmenn SVÞ boðaðir á fund sviðstjóra skóla- og frístundasviðs og Birgis Björns Sigurjónssonar þar sem þeim voru kynnt helstu atriði skýrslunnar, sem þá var enn í drögum. Fór kynningin þannig fram að rennt var yfir skýrsludrögin á tölvuskjá á rúmri klukkustund. Óskaði formaður SSSK eftir að fá afrit af drögum til umfjöllunar á vettvangi samtakanna en þeirri beiðni var hafnað. Tillaga borgarstjóra ásamt endanlegri skýrslu bárust svo SSSK með tölvupósti á framlagningardegi í borgarráði. Í kjölfarið rituðu SSSK borgarráði erindi þar sem samtökin hörmuðu hvernig staðið var að gerð skýrslu starfshópsins og bentu á að aðkoma þeirra hefði engin verið.

### **Úttekt innri endurskoðunar**

Hinn 28. apríl 2022 birti innri endurskoðun og ráðgjöf tilkynningu á vefsíðu sinni þess efnis að hún hefði lokið úttekt á sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum. Kemur þar fram að markmið úttektarinnar hafi verið að kanna hlítu við samninga og hvort fjármunum væri ráðstafað í samræmi við þjónustusamninga skóla- og frístundasviðs við skólana, jafnframt því að yfirfara fyrirkomulag greiðslu rekstrarframlags, umsýslu, eftirfylgni og virkni innra eftirlits.



Meðal þess sem innri endurskoðun benti á var eftirfarandi:

1. Þörf fyrir innri leiðbeiningar og setningu verklags vegna mats á rekstrarhæfi sjálfstæðra skóla
2. Þörf á virku eftirliti með gjaldskrá sjálfstæðra leikskóla
3. Þörf á setningu viðmiða vegna framsetningar ársreiknings
4. Þörf á raunverulegri rýni á gögnum sem skólarnir skila auk eftirfylgni
5. Þörf fyrir skoðun á forsendum skólagjalda sjálfstæðra grunnskóla
6. Þörf á tilgreiningu framlaga í árlegri FAS-greinargerð
7. Þörf á skoðun á greiðslum rekstrarframlaga til tveggja sjálfstæðra grunnskóla

Afstaða SSSK til úttektarinnar er í grundvallaratriðum sú að þar hafi margt gagnlegt komið fram. Var það skilningur samtakanna að sú gagnrýni sem þar er að finna hafi fyrst og fremst beinst að skóla- og frístundasviði Reykjavíkurborgar, þ.e. eftirliti sviðsins með framkvæmd þjónustusamninga við sjálfstæða skóla og framfylgd samningsákvæða að öðru leyti. Viðfangsefnið snerti hins vegar ekki á faglegu starfi í skólunum eða hvernig eftirliti með því er háttað heldur sneri fyrst og fremst að því hvernig gengið er úr skugga um að opinberir fjármunir væru nýttir skynsamlega. SSSK komu athugasemdum á framfæri við innri endurskoðun eftir að skýrslan kom út enda var í henni að finna nokkur tilvik þar sem framsetning upplýsinga var villandi.

Að mati SSSK hafði útkoma úttektar innri endurskoðunar annars vegar þau áhrif að kastljós fjölmiðla og stjórnálamanna tók að beinast að starfsemi sjálfstæðu skólanna sem slíkra þó að það hafi í raun ekki verið viðfangsefnið. Hins vegar hafði úttektin þau áhrif að áherslur borgarinnar í samskiptum við sjálfstæða skóla tóku stakkaskiptum hvað varðar fjármögnun reksturs þeirra auk þess sem hún virðist hafa hrint borginni í átt til þess að skapa einsleitni í skólastarfi. Gagnrýni á vangætni við meðferð fjár af hálfu skóla og frístundasviðs umbreyttist í mjög harðar kröfur gagnvart sjálfstæðum skólum á grundvelli þess að vangætni skóla- og frístundasviðs gæti skapað Reykjavíkurborg orðsporsáhættu.

### **Tillögur borgarstjóra**

Tillögur borgarstjóra koma fram í erindi hans til borgarráðs, dags. 10. október 2022, eins og áður segir. Í grundvallaratriðum fela tillögur borgarstjóra í sér að borgarráð samþykki tillögur starfshóps um mótun stefnu Reykjavíkurborgar um aðkomu að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum.

### **Skýrsla starfshópsins**

Eins og áður er getið höfðu SSSK enga aðkomu að vinnu við gerð skýrslu starfshóps um mótun stefnu Reykjavíkurborgar um aðkomu að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum. Er það miður. Er rétt að taka fram að innan SSSK hafði ríkt ánægja með skipun starfshópsins og eftirvænting vegna aðkomu samtakanna. Innan SSSK hefur myndast töluverð reynsla af samstarfi við Reykjavíkurborg vegna starfsemi skólanna og töldu samtökin að innan skóla- og frístundasviðs borgarinnar ríkti ákveðinn skilningur á sérstöðu sjálfstæðra leik- og grunnskóla og því starfi sem er unnið á vettvangi þeirra. Gerðu SSSK sér fulla grein fyrir að ástæða kynni að vera til að fjalla um og móta betur réttindi og skyldur borgarinnar sem útgefanda rekstrarleyfis og aðila að



Þjónustusamningi við skólana ásamt réttindum og skyldum skólanna í framangreindu samhengi. Töldu SSSK líkur á að vinna starfshópsins mundi ekki aðeins stuðla að góðum skilningi beggja aðila á viðfangsefninu heldur jafnframt leiða til þess að fyrir lægju frekari verklagsreglur og viðmið sem kæmu að góðum notum í reglulegum samskiptum.

Óhætt er að segja að áherslur í efnisumfjöllun starfshópsins hafi komið SSSK verulega á óvart. Í stað þess að taka utan um hverja ábendingu innri endurskoðunar og móta tillögu sem drægi úr áhættu borgarinnar hefur starfshópurinn í raun mótað tillögur sem ganga langt í því að skilgreina sjálfstæða skóla eins og borgarrekna. Sést það einna best af því að ein tillaga starfshópsins (XIII) snýr að faglegum þáttum og er efnislega á þá leið að efla faglegt eftirlit í samræmi við laga- og samningsskyldur. Er m.a. tekið fram að það þurfi að vera skýrt í þjónustusamningum að skortur á hlífni við leikreglur geti leitt til uppsagnar eða jafnvel riftunar á samningum.

Verður nú vikið nánar að tillögum starfshópsins.

### **Faglegt eftirlit - rekstrarleyfi eða þjónustusamningur (tillaga XIII)**

Eitt af þeim atriðum sem SSSK hafa reynt að koma á framfæri við SFS við undirbúning gerðar nýrra þjónustusamninga er einmitt það sem er afar stuttlega áréttað í tillögu XIII, að á borginni, eins og öðrum sveitarfélögum, hvílir skylda til faglegs eftirlits með starfsemi sjálfstæðra skóla. Hafa SSSK sent skóla- og frístundasviði erindi þar sem það er áréttað að SSSK séu þeirrar afstöðu að sjálfstæðir skólar eigi að fylgja settum viðmiðum og með því beri borginni að hafa eftirlit. Í því samhengi hafa SSSK reynt að koma því á framfæri að Reykjavíkurborg er í senn útgáfuaðili rekstrarleyfa vegna reksturs slíka skóla og aðili að þjónustusamningi við skólana. Þessu tvennu virðist skóla- og frístundasvið ávallt blanda saman og er útkoman sú sem endurspeglast í tillögunni, þ.e. að ef faglegt starf skólanna uppfyllir ekki settar kröfur þá þurfi að vera unnt að segja upp þjónustusamningi. Virðist þannig í raun litið svo á að þjónustusamningurinn sé rekstrarleyfið.

Á fundum SSSK með skóla- og frístundasviði hefur í dæmaskyni verið spurt hvernig sviðið sér fyrir sér að sinna eftirliti og bregðast við anmörkum í tilviki skóla sem fengið hefur rekstrarleyfi en hefur að einhverjum orsökum kosið að gera ekki þjónustusamning við borgina. Fátt hefur verið um svör. Auðsætt er að undir slíkum kringumstæðum ríður á að útgáfu rekstrarleyfis sé þannig hagað að það tryggji borginni tök á að bregðast við. Þessi ruglingur milli réttinda og skyldna borgarinnar sem útgefanda rekstrarleyfis annars vegar og sem aðila að þjónustusamningi hins vegar veldur verulegri hættu á að saman blandist atriði sem erfitt getur reynst að leysa úr. Hefur það t.d. einhver áhrif á rekstrarleyfi ef þegar er búið að segja upp þjónustusamningi vegna faglegra anmarka? Hefur það áhrif á rétt skóla til framlaga hafi hann verið sviptur rekstrarleyfi?

Í 25. gr. leikskólalaga er beinlínis kveðið á um skyldu sveitarfélaga til að gefa öðrum aðilum leyfi til að byggja og reka leikskóla í formi sjálfseignarstofnunar, hlutafélags eða samkvæmt öðru viðurkenndu rekstrarformi. Fyrirsögn greinarinnar er *Leyfi til reksturs leikskóla* og í lokamálslið 1. mgr. 25. gr. er tekið fram að á sveitarfélögum hvíli skylda til að setja reglur um veitingu



rekstrarleyfa. Í 2. mgr. lagagreinarinnar er svo nánar kveðið á um hvað fjallað skuli um í slíku rekstrarleyfi en þar segir:

Í rekstrarleyfi skal skýrt kveðið á um réttindi og skyldur rekstraraðila samkvæmt lögum þessum. Í rekstrarleyfi skal sérstaklega fjallað um þagnarskyldu starfsfólks, sbr. 8. gr., um húsnæði og fjölda barna, sbr. 12. gr., og um gerð skólanámskrár, sbr. 14. gr., um skyldur rekstraraðila til þess að meta með reglubundnum hætti árangur og gæði skólastarfsins, sbr. 18. gr., láta sveitarstjórn í té gögn og upplýsingar vegna eftirlits, sbr. 19. gr., og um skipulag og framkvæmd skólaþjónustu, sbr. 21. og 22. gr.

Í þessu samhengi er ágætt að rifja upp orð Hæstaréttar Íslands í forsendum dóms í máli nr. 442/2000:

Útgáfa leyfis eða höfnun leyfisumsóknar felur því í sér stjórnvaldsákvörðun í skilningi stjórnsýslulaga, sbr. 2. mgr. 1. gr. laganna, en ekki viljayfirlýsingu, sem er ætlað að hafa áhrif að samningarétti.

Þá er rétt að minna á orð umboðsmanns Alþingis, í máli nr. 4917/2007:

[T]el ég að almennt megi orða það svo að ekki sé heimilt að leiða mál til lykta með samningi ef lagaákvæðið gerir beinlínis ráð fyrir því að tekin sé stjórnvaldsákvörðun.

Má í þessu samhengi einnig benda á eftirfarandi umfjöllun í ritinu *Starfsskilyrði stjórnvalda*:

Samkvæmt efnislegu aðgreiningarreglunni (d. materielle specialitetsprincip) á stjórnvald að skilja á milli þeirra heimilda og markmiða sem starf þess miðar að þannig að það beiti ekki sjónarmiðum sem leiða af einni lagaheimild til þess að taka ákvarðanir á grundvelli annarrar og óskildrar lagaheimildar.

Hafa ber í huga að í 2. mgr. 27. gr. laga nr. 90/2008 er kveðið á um að ákvæði sem setja hámark á fjárhæð leikskólagjalda, sem nemur meðalraunkostnaði, taka ekki til sjálfstæðs leikskóla „nema kveðið sé á um slíkt í þjónustusamningi sem sveitarfélag gerir við aðila sem fengið hefur rekstrarleyfi skv. 25. gr.“

Önnur staða er hins vegar uppi í tilviki sjálfstæðra grunnskóla þar sem beinlínis er kveðið á um skyldu sveitarfélaga, í X. kafla grunnskólalaga nr. 91/2008, til að gera þjónustusamning við sjálfstæða grunnskóla sem feli í sér samþykki sveitarfélags fyrir stofnun skólans. Jafnframt er ráðherra gert skylt að staðfesta gerða þjónustusamninga og fer hann því með ákveðið lögmætiseftirlit vegna slíkra samninga. Samkvæmt 43. gr. b. laganna eiga sjálfstæðis grunnskólar lögbundinn rétt til framlaga hafi slíkur samningur verið gerður.

Að mati SSSK er tillaga XIII ekki aðeins ófullbúin heldur rangt útfærð. Verða SSSK að lýsa vonbrigðum með þá stöðu. Engin áform eru t.d. boðuð um endurskoðun á útgáfu rekstraleyfa eða að ráðist verði í skilgreiningu á því að hvaða marki faglegt eftirlit borgarinnar með skólastarfi er viðfangsefni hennar sem útgefanda starfsleyfis og hvert sé viðfangsefni hennar sem aðila að þjónustusamningi. Þessi staða endurspeglast í raun víða í drögum að þjónustusamningi í viðauka 2 (bls. 33) í skýrslu starfshópsins, t.d. í 2., 3., 11., 18. og 19. gr. Er svo langt gengið í grein 3.1 að





Þar er beinlínis tekið fram „Samningur þessi er gerður í samræmi við reglur Reykjavíkurborgar um rekstrarleyfi leikskóla [...]“.

Leyfa SSSK sér að lýsa verulegum vonbrigðum með að starfshópurinn virðist hvorki hafa lagt sig fram við að skilgreina lagalegt hlutverk borgarinnar né að setja fram tillögur sem snerta faglega þætti í starfsemi sjálfstæðra leik- og grunnskóla. Þykir samtökunum miður að svo hafi farið. Ætla má að öðru vísi hefði farið hefðu SSSK raunverulega haft aðkomu að vinnu starfshópsins.

### **Fjárhagsleg samskipti**

Eins og áður segir snúa tillögur starfshópsins nær einvörðungu að atriðum sem snúa að fjárhagslegum samskiptum Reykjavíkurborgar og sjálfstæðra skóla. Endurspeglar tillögurnar athugasemdir og ábendingar innri endurskoðunar í ríkum mæli.

#### *Samhengið*

Rétt er hér í upphafi að setja fram ákveðna sýn á samhengi fjárhagslegra samskipta sjálfstæðra skóla við Reykjavíkurborg.

Samkvæmt 25. gr. laga nr. 90/2008 og 43. gr. c. laga nr. 92/2008 er heimilt að reka sjálfstæða leik- og grunnskóla í formi sjálfseignarstofnunar, hlutafélags eða samkvæmt öðru viðurkenndu rekstrarformi. Beinlínis er því gert ráð fyrir að slíkur rekstur eigi sér stað óháð fjárhagslegri ábyrgð sveitarfélags, hvort sem sú ábyrgð er takmörkuð eður ei. Það er því skilgreiningaratriði að sjálfstæðir skólar eru sjálfstæðir í þeim skilningi að sveitarfélög bera ekki aðra fjárhagslega ábyrgð á rekstrinum en sem nemur því gjaldi sem þeir leggja skólunum til á grundvelli þjónustusamnings.

Þó því megi í vissum skilningi halda fram að framlög sveitafélaga til sjálfstæðra skóla séu gagngjald fyrir veitta þjónustu er ekki um þjónustukaup að ræða í skilningi laga nr. 120/2016, um opinber innkaup. Leiðir þá stöðu af 4. gr. laga nr. 120/2016 eins og hún verður túlkuð með hliðsjón af dómi EFTA-dómstólsins í máli E-13/19. Sveitarfélög teljast opinberir aðilar sem falla undir lög nr. 120/2016, skv. 3. gr. laganna. Leik- og grunnskólakerfið reka sveitarfélög ekki í hagnaðarskyni enda nemur hámarksgjaldtaka meðalraunkostnaði skv. 27. gr. leikskólalaga. Þá hefur gjaldtaka sjálfstæðra leik- og grunnskóla af börnum og foreldrum jafnan numið tiltölulega litlum hluta kostnaðar. Því er sveitarfélögum ekki skylt að bjóða leikskólaþjónustu út, a.m.k. samkvæmt ákvæðum laga nr. 120/2016.

Þrátt fyrir framangreint eru svipuð sjónarmið viðeigandi við gerð þjónustusamninga við sjálfstæða skóla og eiga í grundvallaratriðum við og í tilviki annarra þjónustusamninga. Það er báðum aðilum í hag að vel sé skilgreint til hvers er ætlast. Frá sjónarhóli sveitarfélags skiptir mestu að þjónusta sem sjálfstæður skóli veitir standist settar kröfur. Frá sjónarhóli rekstraraðila skiptir mestu máli að fyrir liggja með skýrum hætti hvert sé inntak þeirrar þjónustu sem honum ber að veita. Eftir því sem skilgreining þjónustunnar er óljósari því meiri áhættu taka báðir aðilar. Áhætta sveitarfélagsins felst fyrst og fremst í óvissu um hvort veitt þjónusta muni standast væntingar. Áhætta sjálfstæðs skóla felst fyrst og fremst í því hvort framlög sveitarfélagsins muni nægja til að standa undir veitingu þjónustunnar. Til samanburðar er algengt við útboð á opinberum verkum að



tilboðsfjárhæðir séu þeim mun hærri eftir því sem óvissan er meiri en lægri hafi með einhverjum hætti tekist að draga úr áhættu, t.d. með góðum undirbúningi, rannsóknum og vel skilgreindum mælikvörðum.

Sé staða sjálfstæðra skóla borin saman við skóla sem reknir eru af sveitarfélagi er ólíkum saman að jafna. Sjálfstæðir skólar eru reknir á eigin ábyrgð og bera sjálfir áhættu í samingssambandi við sveitarfélag á meðan skólar sveitarfélaga eru reknir á þeirra ábyrgð, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2008 og 5. gr. laga nr. 91/2008. Með öðrum orðum losna sveitarfélög undan tilteknum þáttum áhættu í rekstri skóla þegar gerður hefur verið þjónustusamningur við sjálfstæðan skóla. Hins vegar bera sveitarfélögin faglega ábyrgð ljósi eftirlitshlutverks sveitarfélaga, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2008 og 5. gr. laga nr. 91/2008.

Það dylst fáum að leik- eða grunnskóla verður ekki komið á laggirnar án fjárhagslegra skuldbindinga. Svo dæmi sé tekið þarf að tryggja skólanum húsnæði og búnað auk hæfs starfsfólks. Þá þarf að tryggja skólanum burði til að standa undir faglegum kröfum. Í tilviki skóla sveitarfélaga endurspeglast kostnaður sem af slíku hlýst í fjárhagsáætlun sveitarfélags og ársreikningi. Ef óvænt atvik koma upp, t.d. mygla í húsnæði, annað óvænt viðhald, óvænt þörf á endurnýjun búnaðar eða breytingar á samsetningu barnahóps bera sveitarfélög beina ábyrgð af þeim kostnaðarauka sem af slíku hlýst. Slíka ábyrgð bera sjálfstæðu skólarnir sjálfir.

Sveitarfélög standa undir fjárhagslegum skuldbindingum með lántökum og lögbundnum tekjum. Sveitarfélög greiða vexti af lánum. Sjálfstæðir skólar þurfa einnig að fjármagna sínar skuldbindingar. Tekjurnar sækja þeir að meginstefnu til sveitarfélaganna en stofnfjármögnun geta þeir sótt til eigenda, til fjárfesta og til lánastofnana. Fjárfestar og lánastofnanir krefjast ávöxtunar á fjármagn og ætla verður að sú krafa liggi í flestum tilvikum til grundvallar fjármagni sem eigandi leggur til.

#### *Tekjumyndun sjálfstæðra skóla*

Í gildandi samningum við Reykjavík um þjónustu sjálfstæðra leikskóla er út frá því gengið að tiltekinn hluti rekstrarkostnaðar sé fjármagnaður af borginni. Er það gert með þeim hætti að rekstrarkostnaður borgarrekkinna leikskóla er í raun kallaður fram að meðaltali og er framlögunum ætlað að endurspeglu hann. Sjálfstæðir leikskólar taka leikskólagjöld af foreldrum leikskólabarna sem nema að hámarki leikskólagjöldum í borgarreknunum leikskólum að 15% viðbættum og eru svofelld gjöld dregin frá framlagi.

Er óhætt að segja að sjálfstæðum leikskólum séu þannig sett takmörk í tekjuöflun. Sjálfstæðir grunnskólar njóta hins vegar lögbundins framlags frá borginni sem nemur 70–75% af vegnu meðaltali heildarrekstrarkostnaðar allra grunnskóla sem reknir eru af sveitarfélögum í landinu á hvern nemanda samkvæmt útreikningi Hagstofu Íslands en njóta heimildar til töku skólagjalds og njóta því ríkara svigrúms til tekjuöflunar.

Af framangreindu leiðir að geta sjálfstæðra leikskóla til að standa undir kostnaði, þ. á m. ávöxtun af stofnfé, takmarkast töluvert, a.m.k. í tilviki sjálfstæðra leikskóla. Þó tekjustreymi skólanna sé að verulegu leyti tryggt er ljóst að þeir bera rekstraráhættu sem að verulega takmörkuðu leyti er



unnt að bregðast við með auknum tekjum. Hin hliðin á peningnum er sú að sveitarfélag hefur að losnað undan þeirri áhættu sem sjálfstæður skóli hefur tekið á sig.

## **Tillögur starfshópsins**

### ***Sjálfstæðir leikskólar***

#### Tillaga I

Með tillögu I er lagt upp með að umsóknir og innritun í sjálfstæða skóla verði meðhöndlaðar sem hluti af ferli borgarinnar í Völukerfinu sem borgin notast við.

Lýst hefur verið verulegum áhyggjum af tillögunni innan SSSK. Samtökin hafa skilning á að af hálfu borgarinnar kunni að vera þörf á að hafa yfirsýn yfir skráningar í sjálfstæða leikskóla og hagræði geti falist í því að draga úr kerfum borgarinnar réttar upplýsingar um forsendur framlaga til skólanna. Hins vegar hafa sjálfstæðir leikskólar áhyggjur af því að tillagan feli í raun í sér miðstýringu sem muni leiða til þess að möguleikar skólanna til að stjórna samsetningu barnahópsins muni skerðast. Hafa verður í huga að samsetning barnahópsins getur skipt sköpum hvort sem er í kostnaðarlegu tilliti og varðandi mönnum leikskólanna. Þar að auki hafa sjálfstæðir skólar margir hverjir komið sér upp sínum eigin innritunarkerfum sem nýtast þeim vel. Kostnaður við notkun Völu er í samanburðinum mjög hár.

#### Tillaga III

Eins og gerð hefur verið grein fyrir þurfa rekstraraðilar sjálfstæðra leikskóla að standa undir ávöxtun af stofnfé, hvort sem stofnendur hafa lagt það til sjálfir, það kemur frá fjárfestum eða lánnum sem stofnendur hafa tekið. Í tillögu III felst í eðli sínu arðgreiðslubann sem ætla má að muni einkum hafa áhrif á rekstur skóla sem eru reknir í formi einkahlutafélaga. Tekjur skólanna verða bundnar við framlög sveitarfélaga og leikskólagjöld sem miða að hámarki við gjaldskrá borgarrekinn leikskóla. Vegna tillögunnar verður rekstraraðilum og nýjum stofnendum sjálfstæðra leikskóla gert nær ófært um vik að sækja stofnfé og standa undir greiðslum lána.

#### Tillaga II

Fastsetning hámarksgjaldskrár verður að skilja sem svo að sjálfstæðum leikskólum í Reykjavík verði alfarið bannað að taka nokkur gjald fyrir nokkra viðbótarþjónustu. Í sumum tilvikum hafa sjálfstæðir leikskólar t.d. staðið leikskólabörnum opnir á sama tíma og leikskólar Reykjavíkur eru lokaðir, t.d. á starfsdögum og hefur starfsmönnum verið bætt það upp með öðrum hætti. Fyrirsjáanlegt er að slík framkvæmd verði lögð af í ljósi tillögu II og því mun hún stuðla að samdrætti þjónustu í sjálfstæðum leikskólum. Fyrir vikið mun draga úr þjónustuframboði og fjölbreytni í leikskólastarfi dragast saman.

Í greinargerð sem fylgir tillögu II er þess getið að í einhverjum tilvikum hafi húsnæðisframlag borgarinnar numið meiru en nemur húsnæðiskostnaði skóla. Er af þeim sökum lögð til regla sem virðist í raun eiga að taka mið af fastri stærð sem nemur annað hvort minna en húsnæðiskostnaði sjálfstæðs leikskóla eða raunkostnaði. Þar með er verulega hætt við að dragi úr svigrúmi



sjálfstæðra skóla til að verða sér út um og nýta húsnæði sem til boða stendur. Hafa ber í huga að leikskólar borgarinnar eru í flestum tilvikum í húsnæði sem er utan um þá sniðið. Sjálfstæðir leikskólar þurfa hins vegar í ýmsu tilliti að gera sér að góðu það húsnæði sem í boði er, á markaðskjörum.

#### Tillaga IV

Tillaga IV felur m.a. í sér að lögð verði sú skylda á sjálfstæða leikskóla að þar starfi leikskólastjóri í 100% starfi. Þá skyldu leiðir ekki með beinum hætti af lögum heldur af því mati skýrsluhöfunda að það sé nauðsynlegt. Til grundvallar liggur þannig takmarkaður rökstuðningur og er t.a.m. engin afstaða tekin til þess hvert umfang rekstrarsjálfstæðs leikskóla þurfi að vera til að réttlæta kröfuna. Engin þarfagreining hefur verið framkvæmd og ekkert mat lagt á hvert umfang framlags leikskólastjóra þurfi í raun að vera í tilviki hvers og eins leikskóla.

Öðrum þræði felur tillaga IV í sér að mönnun sjálfstæðra leikskóla verði hin sama, sem hlutfall af nemendum, og í borgarreknum leikskólum. Grundvallast það á þeim rökstuðningi að framlag borgarinnar endurspegli starfsmannakostnað sem eigi að vera hinn sami í sjálfstæðum leikskólum. Í engu er hins vegar tekið tillit til sérstöðu sjálfstæðra skóla, t.a.m. tilvika þar sem samsetning hóps leikskólabarna kallar á aukinn fjölda starfsmanna.

#### Samantekið

Að mati SSSK eru líkur á að staða sjálfstæðra leikskóla muni versna til muna komi framangreindar tillögur til framkvæmda, hvort sem horft er til núverandi rekstrar eða möguleika nýrra aðila til að stofnsetja sjálfstæða leikskóla innan borgarinnar. Það kann að hljóma kaldhæðnislega í ljósi framtíðarsýnar borgarinnar á bls. 5 í skýrslu starfshópsins sem m.a. snýr að því að stefna að traustum starfsskilyrðum sjálfstætt starfandi leikskóla í borginni. Í fyrsta lagi er lagt upp með að skerða möguleika sjálfstæðra skóla til samsetningar barnahópsins, tekjumyndunar og ráðstöfun arðs til ávöxtunar stofnframlaga. Til samanburðar má líta til 3. mgr. 17. gr. laga nr. 98/2019, um pósthjónustu, sem hið minnsta tryggir þeim sem bera alþjónustukvöð rétt til að láta gjaldskrá taka mið af raunkostnaði að viðbættum hæfilegum hagnaði. Má enda gera ráð fyrir að engin standi í rekstri nema unnt sé að ávaxta stofnfé í rekstri. Þá mun aukin miðstýring takmarka verulega möguleika sjálfstæðra leikskóla til að setja saman barnahóp sem hentar bæði þeirri stefnu sem unnið er samkvæmt og til að koma til móts við þarfir þeirra barna sem í skólanum eru. Í öðru lagi mun fastsetning gjaldskrár draga úr tækifærum sjálfstæðra leikskóla til að veita viðbótarþjónustu og þar með mun hún hverfa. Samhliða dregst svigrúm sjálfstæðra leikskóla til sérstöðu saman og mun fjölbreytni í leikskólastarfi í borginni samhliða dragast saman. Í þriðja lagi má gera ráð fyrir að breytingar á húsnæðisframlagi muni skerða möguleika sjálfstæðra leikskóla til að afla sér húsnæðis undir starfseminna. Þó við því sé reynt að bregðast með útleigu húsnæðis borgarinnar til skólanna er alfarið óljóst hvernig það mun reynast. Samandregið munu framangreindar tillögur draga úr fýsileika til rekstrar sjálfstæðra skóla innan marka borgarinnar. Af þeim sökum samræmast þær ekki þeirri stefnu sem lögð er til grundvallar að skapa sjálfstæðum leikskólum traust rekstrarskilyrði innan borgarinnar í því skyni að tryggja veru þeirra innan hennar og auka framboð sjálfstæðra leikskóla innan Reykjavíkur.



## ***Sjálfstæðir grunnskólar***

### Tillaga VI

Í tillögu VI felst samræming umsóknar- og innritunarkerfis fyrir grunnskólabörn sem stefnir að miðstýringu af hendi borgarkerfisins. Þó þess sé getið í greinargerð með tillögunni að henni sé ætlað að tryggja fjölbreyttari hóp nemenda innan sjálfstæðra grunnskóla hafa skólarnir, eins og sjálfstæðir leikskólar vegna tillögu I, verulegar áhyggjur af því að möguleikar skólanna til að stjórna samsetningu barnahópsins muni skerðast. Bakbeinið í starfsemi sjálfstæðra grunnskóla er tækifærið til að mynda sér sérstöðu, hvort sem hún beinist að þeirri stefnu sem unnið er samkvæmt eða nemendahópnum. Til að mynda hafa sumir sjálfstæðu skólarnir tekið á móti fjölda nemenda með sérþarfir og er svo komið að starfsmenn borgarinnar benda foreldrum á að sækja þar um skólavist. Stjórn á samsetningu nemendahópsins getur þannig ráðið miklu um starfið og leggja sjálfstæðir grunnskólar verulega áherslu á að viðhalda þeirri sjálfstjórn. Hafa verður í huga að mótun skólafélaga og rekstur sjálfstæðra skóla um hana er verkefni sem horfir til framtíðar og komi til þess að samsetningu nemendahópsins verði raskað getur stefnan og reksturinn liðið fyrir það.

### Tillaga VII

Með tillögunni er lagt upp með að afnema heimild sjálfstæðra grunnskóla til innheimta skólagjöld önnur en vegna fæðis nemenda en bjóða upp á val um framlag sem nemur 75% eða 100% af vagnu meðaltali heildarrekstrarkostnaðar allra grunnskóla sem reknir eru af sveitarfélögum í landinu á hvern nemanda samkvæmt útreikningi Hagstofu Íslands.

Í þessu samhengi er rétt að benda á að réttur sjálfstæðra skóla til töku skólagjalda er lögbundinn skv. 6. tölul. 43. gr. d. laga nr. 91/2008 og verður ekki séð að hann verði af lagður með þjónustusamningi. Er enda hvergi kveðið á um rétt sveitarfélaga til að takmarka gjaldtöku skólanna öfugt við það sem við á í tilviki leikskóla skv. 27. gr. laga nr. 90/2008.

Með tillögunni er einnig lagt upp með verulegar breytingar á húsnæðisframlagi til sjálfstæðra grunnskóla og beinlínis settur fram útreikningur sem sýnir að staða tveggja skóla verða lakari í samanburði við það sem nú er. Leggja SSSK áherslu á að gengið verði úr skugga um að tillagan muni ekki gera út af við þá starfsemi sjálfstæðra grunnskóla sem nú er til staðar. Verður í því samhengi að hafa í huga að það getur tekið umtalsverðan tíma fyrir skóla að gera breytingar á húsnæði í ljósi breyttra framlaga.

### Samantekið

Að framangreindu samanlögðu er ljóst að tillögur starfshópsins stefna að takmörkun sjálfstæðis sjálfstæðra grunnskóla til innritunar skólabarna og þar með verður dregið úr getu þeirra til að setja saman barnahóp sem hentar starfseminni. Ekki verður séð að áform um afnám skólagjald standist lög. Þá verður ekki betur séð en að breytingar á húsnæðisframlögum muni koma harkalega niður á rekstri tveggja grunnskóla.



## **Sameiginlegar tillögur - sjálfstæðir leik- og grunnskólar**

### Tillaga IX

Með tillögu IX er lagt upp með að sjálfstætt starfandi skólum verði boðið upp á að leigja laust húsnæði borgarinnar á sömu kjörum og borgarreknir skólar njóta. Gera má ráð fyrir að með því standi til að tryggja sjálfstæðum leikskólum að einhverju leyti aðgang að húsnæði utan hins almenna markaðar til að draga úr neikvæðum áhrifum breytingum á húsnæðisframlagi samkvæmt tillögu II og tillögu VII. Alfarið er hins vegar óljóst hver útfærslan verður enda er lagt til að hún verði fengin eignaskrifstofu Reykjavíkurborgar.

### Tillaga XI

Með tillögu XI er lagt upp með að sjálfstæðum leik- og grunnskólum verði gert að halda úti ýmsum tryggingum vegna starfseminnar.

Innan SSSK hefur verið bent á að hið opinbera takist á við ýmsa bótaábyrgð á eigin áhættu. Því má gera ráð fyrir að fjárframlögð borgarinnar til sjálfstæðra skóla endurspegli ekki kostnað við kaup á tryggingum. Þá er verulega óljóst hvort og að hvaða leyti kostnaður borgarinnar vegna bótaábyrgðar komi fram í þeirri fjárhagsáætlun sem lögð er til grundvallar útreikningi framlaga til sjálfstæðra skóla. Að óbreyttu virðast því líkur á að á með tillögunni verði felldar skyldur á sjálfstæða skóla sem munu kalla fram kostnað sem ekki endurspeglast í framlögum sveitarfélaga til þeirra. Á sama tíma er lagt upp með að takmarka getu skólanna til tekjuöflunar.

### Tillaga XII

Eins og kemur fram í greinargerð með tillögunni er gert ráð fyrir að sjálfstæðum skólum verði gert að skila endurskoðuðum ársreikningi ásamt því sem skóla- og frístundasviði verði gert að yfirfara þá með reglubundnum hætti á grundvelli settra viðmiða.

Eins og fram kemur í úttekt innri endurskoðunar hefur krafan um framvísun endurskoðaðra ársreikninga ekki verið að fullu virk í framkvæmd. SSSK hafa í samskiptum við skóla- og frístundasvið komið því á framfæri að ársreikningskrafan sé í sumum tilvikum ríkari en skilaskylda samkvæmt ákvæðum laga nr. 3/2006, um ársreikninga. Hafa samtökin komið þeirri spurningu á framfæri hvaða upplýsingar það séu nákvæmlega sem á vantar og hvort unnt sé að afhenda þær með viðurhlutaminni hætti en skilum á endurskoðuðum ársreikningi. Hefur þá ekki síst verið haft í huga að kostnaður við gerð endurskoðaðs ársreiknings getur verið töluverður, t.a.m. numið 1,2–1,5 millj. kr. í tilviki óhagnaðardrifinna félagasamtaka með veltu sem nemur rúmum 100 millj. kr. Þá liggur töluverð innri vinna til grundvallar gerð endurskoðaðs ársreiknings. Má t.d. velta fyrir sér hvort efnahagsreikningur og sjóðstreymisyfirlit væru nægjandi enda má gera ráð fyrir að upplýsingar um tekjur liggi að miklu leyti fyrir í kerfum borgarinnar. Er í framangreindu samhengi rétt að taka hér upp umfjöllun um tilefni setningar laga nr. 73/2016 sem breyttu ársreikningalögum:

Með frumvarpinu er megináhersla lögð á einföldun fyrir félög í landinu og að draga úr umsýslukostnaði minnstu félaganna og bæta viðskiptaumhverfi þeirra. Farið var markvisst yfir greinar laganna. Þær voru skoðaðar með tilliti til einföldunar og farið var yfir ábendingar um



hvað betur mætti fara. Í stefnu ríkisstjórnarinnar kemur fram að hún muni beita sér fyrir endurskoðun regluverks atvinnulífsins með einföldun og aukna skilvirkni þess að leiðarljósi, minnka skriffræði og einfalda samskipti við opinbera aðila um leið og kostnaði er haldið niðri.

Í tillögnum er einnig lagt upp með að settir verði mælikvarðar um rekstrarhæfi sem verði einkum jákvæð rekstrarniðurstaða, eiginfjárlutfall 25–30%, jákvætt eigið fé og trygg fjármögnun sem gerir m.a. kröfu um lágmarkslausafjárstöðu m.t.t. útgjalda þrjá mánuði fram í tímann og veltufjárlutfall hærra en 1. SSSK hafa verulegar áhyggjur af því að þarna sé allt of langt gengið ef tekið er mið af tekjumyndun og stöðu sjálfstæðra skóla á grundvelli fyrirliggjandi tillagna. Á sama tíma og til stendur að takmarka möguleika skólanna til tekjumyndunar, leggja á þá auknar byrðar og útrýma möguleikum til arðgreiðslna hvernig eiga þá sjálfstæðir skólar að tryggja sér svo rúmt fjármagn að framangreind skilyrði verði uppfyllt? Verður ekki síst að hafa í huga að starfsmannakostnaður er verulegur hluti tekna skólanna og alvarleg veikindi starfsmanns geta í raun stefnt fjárhagnum tímabundið í hættu.

Í tillögnum felast einnig hugmyndir um eftirlit með launagreiðslum, fæðiskostnaði og fæðisgjöldum barna. Á það skal minnt að sjálfstæðir skólar eru sjálfstæðir rekstraraðilar sem starfa á eigin ábyrgð. Til grundvallar hugmyndunum liggur sú staðreynd ein að skólarnir njóta fjárframlaga frá borginni. SSSK gerir sjálfstæða kjarasamninga og þeir liggja opinberlega fyrir og endurspeglar í grundvallaratriðum þá kjarasamninga sem Reykjavíkurborg gerir. Ekki verður t.d. séð að óskað sé sambærilegra upplýsinga frá öðrum fyrirtækjum sem selja borginni vörur, verk eða þjónustu.

#### 16. gr. samningsfyrirmyndar

Í viðauka 2 í tillögum starfshópsins er að finna fyrirmynd að þjónustusamningi við sjálfstætt starfandi skóla. Í 16. gr. fyrirmyndarinnar er að finna ákvæði um verktryggingu og skyldur vegna ráðningar undirverktaka.

Frómt frá sagt rak aðildarfyrirtæki SSSK í rogastans þegar á daginn kom að lagt virðist upp með setningu verktryggingar á borð við þá sem tíðkast við gerð verksamnings sem jafnan hefur þann tilgang að tryggja verkkaupa fyrir þeirri stöðu að verktaki hverfur af einhverjum ástæðum frá ókláruðu verki. Slíkar tryggingar eru verulega kostnaðarsamar og í engu virðist gert ráð fyrir því að vegna þeirra muni koma til sérstaks framlags á hálfu borgarinnar í því skyni að standa undir kostnaði vegna hennar.

#### **Að lokum**

Eins og fram hefur komið er það mat SSSK að tillögur starfshópsins endurspeglar að mestu aðeins viðbrögð við ábendingum og tillögum innri endurskoðunar. Ljóst er að tillögurnar eru ekki samræmi við væntingar SSSK og t.a.m. eru tillögur er snúa að faglegu starfi sjálfstæðra skóla í skötulíki.

Sú framtíðarsýn sem lagt er upp með á bls. 5 í skýrslu starfshópsins er vissulega jákvæð. Af lestri tillagna starfshópsins verður hins vegar ráðið að beinlínis er gegn henni unnið. Er þannig bæði gengið langt við að takmarka eða skerða rétt sjálfstæðra skóla til að standa fyrir sjálfstæðu



skólastarfi auk þess sem efnahagslegar forsendur rekstrar eru skertar. Er í raun að óbreyttu vandséð annað en að tillögur starfshópsins stefni að því að steypa sjálfstæða skóla innan borgarinnar alfarið í mót borgarrekinna skóla og gera þeim óhægt um vik að standa innan marka Reykjavíkurborgar.

Að framangreindu sögðu geta SSSK ekki annað en endurtekið orð sem komu fram í erindi samtakanna til borgarráðs, frá 9. nóvember 2022, þar sem því var beint til ráðsins að fela skóla- og frístundaráði að hefja að nýju viðræður við SSSK um samninga borgarinnar við sjálfstæða leik- og grunnskóla. Þrátt fyrir að skýrslu starfshópsins sé að finna atriði sem líta má til er ljóst að á tillögum hans verður ekki byggt eigi að takast að standa við þá framtíðarsýn sem tíunduð er í skýrslunni. Er í því efni lykilatriði að tekið verði til skoðunar að hvaða leyti borgin er í hlutverki útgefanda rekstrarleyfis og aðila að þjónustusamningi.

Virðingarfyllst,

f.h. Samtaka sjálfstæðra skóla

*Alma Guðmundsdóttir*  
formaður



## UMSÖGN

### ***Umsögn skóla- og frístundaráðs um skýrslu starfshóps um mótun stefnu um aðkomu Reykjavíkurborgar að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum***

Með tölvubréfi, dags. 30. nóvember 2022, óskaði borgarráð eftir umsögn skóla- og frístundaráðs um tillögur starfshóps um mótun stefnu Reykjavíkurborgar um aðkomu að sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum.

Skóla- og frístundaráð þakkar fyrir yfirgripsmikla vinnu starfshópsins. Tillögurnar eru til þess fallnar að auka jafnræði barnafjölskyldna í borginni og stuðla að auknu gegnsæi í rekstri og starfi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla. Það gerir alla upplýsingagjöf til almennings og eftirfylgni Reykjavíkurborgar markvissari og skilvirkari. Þá eru tillögurnar til þess fallnar að treysta rekstrargrunn sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla. Ljóst má vera að ef gera á breytingar er varða aukin framlög til sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla þarf að tryggja rekstrargrunn málaflokksins í fjárhagsáætlun skóla- og frístundasviðs.

Tekið er undir það sem segir í skýrslu starfshópsins:

*„Sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólar skipa og eiga að skipa mikilvægan sess í framboði leik- og grunnskóla í borginni til framtíðar. Þess vegna er mikilvægt að skapa þeim traust starfsskilyrði; fyrirsjáanleika, gagnsæi, jafnræði og stöðugleika í rekstri þeirra til lengri tíma og sambærileg starfsskilyrði á við almenna leik- og grunnskóla.“*

Skóla- og frístundaráð vill koma eftirfarandi ábendingum og spurningum á framfæri.

Almennar ábendingar:

Starfshópurinn skilar vel ígrunduðum tillögum en skv. erindisbréfi átti einnig að búa til heildstæða stefnu, hér færi betur á því að aðgreina bindandi stefnumótun frá tillögunum sjálfum. Tillögurnar snúa aðallega að rekstrarskilyrðum sem er mikilvægt en útfærslan þarf einnig að taka mið að þáttum sem snúa að menntun og félagslegri velsæld barnanna.

Raunverulegt val er lykilþáttur en einnig þarf að huga að upplýsingagjöf um kosti borgarrekinnna skóla annars vegar og sjálfstætt starfandi skóla hins vegar.

### **Tillaga 1.**

*Framtíðarsýn Reykjavíkurborgar byggir á Græna planinu, menntastefnu Reykjavíkurborgar, mannréttindastefnu Reykjavíkurborgar og styrkjareglum borgarinnar. Í þessari framtíðarsýn gegna sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólar mikilvægu hlutverki í að efla framkvæmd markmiða menntastefnu borgarinnar m.a. hvað varðar eftirtalin atriði:*

Tekið er undir mikilvægi þess að mynduð verði heildarsýn á þennan málaflokk með menntastefnu Reykjavíkurborgar “Látum draumana rætast” að leiðarljósi fyrir öll börn í borginni en lögð skýra áherslu á eftirfylgni með að vinnan samræmist annarri stefnumótun borgarinnar.

## **Tillaga 2.**

*Tekið verði upp stafrænt innskráningarkerfi fyrir alla leikskólaþjónustu og alla grunnskólaþjónustu í borginni, sbr. meirihlutasáttmála.*

Skóla- og frístundaráð styður þessa tillögu og hvetur til að hún verði sett í algeran forgang þannig að hægt verði að ljúka henni sem fyrst. Mikilvæg forsenda fyrir eftirliti með sjálfstætt starfandi leik- og grunnskólum er að búið verði að taka í notkun samræmt innritunarkerfi fyrir börn og nemendur þannig að hægt sé að tryggja réttar rekstrarforsendur. Það er því mikilvægt að innritunarkerfið verði tilbúið sem fyrst enda lykill að yfirsýn yfir starfsemina og mun gegna veigamiklu eftirlitshlutverki.

## **Tillaga 3.**

*Varðandi endurskoðun á framlögum og rekstrarskilyrðum sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla sem miða að því að auka fyrirsjáanleika, gagnsæi, jafnræði og stöðugleika í rekstri þeirra til lengri tíma og gera þeim kleift að haga starfi sínu í samræmi við lög, reglugerðir, kjarasamninga, Græna planið og menntastefnu Reykjavíkurborgar.*

Bent er á að í skýrslu starfshópsins er gengið út frá því í kafla II að: „Framlag vegna húsnæðiskostnaðar taki mið af fjölda reykvískra barna í skólanum, allt að 8 fm. pr. barn og 3.300 kr. pr. fermetra sem uppfærist með húsnæðislið vísitölu neysluverðs. Allar breytingar á grunnviðmiðunarstærð leikskólabygginga, eins og komu fram í kynningu í skóla- og frístundasviði þann 16. janúar 2023 munu breyta fjárhagslegum forsendum varðandi uppbyggingu nýrra leikskóla, kalla á aukinn kostnað og fækka plássum. Þessari kynningu var vísað áfram til Brúum bilið hóps og mikilvægt er að taka mið af þeirri vinnu.

Skóla- og frístundaráð styður kröfu um endurskoðun á ársreikningum.

Skóla- og frístundaráð styður 19. gr í samningsdrögum um mikilvægi þess að samræma eftirlit með skólum.

Mikilvægt er að til séu áætlanir og ferlar ef vanefndir eða riftun samnings kemur til, eða aðrir þættir sem stefna starfi skólans í hættu til að tryggja samfellda þjónustu við börn og fjölskyldur.

Meta þarf miðlægan stuðning skóla- og frístundasviðs við sjálfstætt starfandi skóla sem hluta af rekstrarframlagi, t.d. í aðgerðum til stuðnings vinnuumhverfisins. Tryggja þarf að í starfsáætlunum og uppgjöri komi fram sundurliðun á nýtingu sértæks stuðnings og ráðstöfun fjár til barna af erlendum uppruna þannig að gagnsæi sé til staðar. Mikilvægt er að tryggja jafnræði milli barna af erlendum uppruna sem sækja enskumælandi skóla með lögheimili utan Reykjavíkur því framlag borgarinnar fylgir bara börnum sem eru með lögheimili í Reykjavík.

Á bls. 8 í greinargerðinni með tillögunni stendur: „Ekki er gerð tillaga hér um breytingu á viðmiði fyrir rekstrarframlag eða framlagi vegna sérstaks stuðnings og vegna barna af erlendum uppruna sem fer eftir sömu leikreglum og hjá borgarreknum skólum“ en þennan punkt þarf að skoða, hvaða þýðingu þetta hefur t.d. fyrir leikskóla sem að starfa á alþjóðlegum grundvelli.

#### **Tillaga 4.**

*Afnám skólagjalda í grunnskólum til að skapa jafnræði fyrir foreldra og nemendur um val á grunnskólum í borginni.*

Skóla- og frístundaráð styður þessa tillögu og bendir á að lagt er til að hækka framlag með hverju barni úr 75% í 100% til að koma til móts við afnám skólagjalda til að tryggja jafnræði fyrir foreldra og börn.

#### **Tillaga 5.**

*Samræming gjaldskráa sjálfstætt starfandi leikskóla og borgarrekkinna leikskóla til að skapa aukið jafnræði foreldra við val á leikskólum í borginni.*

Skóla- og frístundaráð styður þessa tillögu og bendir á að lagt er til að hækka framlag með hverju barni úr 75% í 100% til að koma til móts við lækun skólagjalda einmitt til að tryggja jafnræði á milli foreldra og barna.

#### **Tillaga 6.**

*Skorður settar á útgreiðslu arðs með ákvæðum um að rekstrarafgang hjá sjálfstætt reknum leikskólum sem leiðir af opinberum framlögum skuli nýta til að efla leikskólastarf og hlutaðeigandi skóli skuli gera grein fyrir nýtingu hans, sbr. meirihlutasáttmáli. Fylgt verði eftir sambærilegu ákvæði hjá sjálfstætt reknum grunnskólum.*

Skóla- og frístundaráð styður þessa tillögu en bendir jafnframt á að mikilvægt er hvernig útfærslan og eftirfylgnin er. Hvernig verður hægt að greina á milli hvaða hluti rekstrarafgangs leiðist af opinberum framlögum og hvað af öðrum framlögum? Taka þarf fram að arðgreiðslur séu með öllu óheimilar þegar taprekstur er til staðar.

#### **Tillaga 7.**

*Aukinn stuðning til sjálfstætt starfandi skóla við byggingu eða breytingu á skólahúsnæði og kynnt til leiks sú framtíðarsýn að sjálfstætt starfandi skólar verði með starfsemi sína í húsnæði í eigu borgarinnar.*

Bent er á að húsnæðisþörf borgarrekkinna skóla er brýn eftir áskoranir síðustu ára og þarf borgin ávallt að taka mið að því fyrst áður en sjálfstætt starfandi skólum er útvegað húsnæði. Endurskoða þarf hvort ráðlegt sé við núverandi aðstæður að veita slíkan stuðning til sjálfstætt starfandi skóla við byggingu eða breytingar á skólahúsnæði. Ekki er tekið undir þá framtíðarsýn starfshópsins að sjálfstætt starfandi skólar verði ávallt með starfsemi sína í húsnæði í eigu borgarinnar. Í ljósi þessa er mikilvægt að horfa til samnýtingar húsnæðis og opinna rýma/svæða við gerð samninga við sjálfstætt starfandi eins og stefna Græna plansins leggur upp með í uppbyggingunni framundan en hún geymir fjölmörg tækifæri um hvar hægt væri að skapa umgjörð og stuðning fyrir sjálfstætt starfandi skóla og frístund innan nýrrar byggðar t.d. í gegnum skilmála deiliskipulags á jarðhæðum húsa og í inngörðum. Meta þarf umfang fjármögnunarkostnaðar sem fellur til hjá borginni vegna þessa.

## Tillaga 8.

*Eflling alþjóðadeilda og aukið framboð á alþjóðlegu skólastarfi til að koma til móts við þau börn sem hentar það námsumhverfi, s.s. börn í fjölskyldum erlendra íbúa í Reykjavík eða börn Íslendinga sem vinna að staðaldri erlendis en hafa tímabundna búsetu í Reykjavík. Mikilvægt að efla samkeppnishæfni borgarinnar að þessu leyti, sbr. meirihlutasáttmáli.*

Skóla- og frístundaráð stendur með eflingu alþjóðlegs skólastarfs fyrst og fremst á forsendum framúrskarandi skólastarfs í fjölbreyttu samfélagi hér á landi með inngildingunni að leiðarljósi. Mikil þörf er fyrir að komið sé til móts við fjölda barna af erlendum uppruna eins og tekið er fram í skýrslunni, en mikilvægt er að greina að hlutverk sjálfstætt starfandi skóla annars vegar og skóla með alþjóðlega námskrá hins vegar.

Svara þarf spurningum um heildstæða nálgun ef börnum á að standa til boða menntun alfarið á ensku á leik- og grunnskólastigi. Þetta gæti haft samfélagslegar afleiðingar í heild sem þarf að rýna og kortleggja með framtíðar tækifæri og hæfni í huga, s.s. vegna framhaldsnáms.

Mikilvægt er að hafa samfélagsþróun í heild að leiðarljósi og fylgja samþykktri málstefnu borgarinnar og lagt er til að stofnaður verði stýrihópur sem greinir þörfina í samræmi við ákvæði Alþjóðastefnu Reykjavíkurborgar en þar segir:

*Greining á þörf og rekstrarumhverfi alþjóðaskóla í Reykjavík*

- *Greina þörf fyrir frekara starf alþjóðaskóla í Reykjavík og skoða möguleg rekstrarform.*
- *Skoða rekstrarform alþjóðaskóla erlendis m.t.t. þess hvort um opinberan, blandaðan eða einkarekstur er að ræða, og máta við íslenskan veruleika.*
- *Skoða lagaumgerð leik- og grunnskóla, m.t.t. fýsileika reksturs sjálfstætt starfandi aðila á alþjóðaskólum byggðum á alþjóðlegum gæðaviðmiðum.*
- *Kanna hvernig greiðsluþátttöku er almennt háttað erlendis gagnvart foreldrum.*
- *Kanna möguleika til tímabundinnar dvalar nemenda í alþjóðaskólum í Reykjavík.*

## Tillaga 9.

*Tillaga um aukið faglegt eftirlit og aukið fjárhagslegt eftirlit. Starfshópurinn byggir tillögur sínar í þessum efnum á ráðgjöf og úttekt Innri endurskoðunar Reykjavíkurborgar. Starfshópurinn minnir á að útvistun á grunnskóla- og leikskólaþjónustu breytir ekki því að borgin ber í raun víðtæka ábyrgð á starfsemi sjálfstætt starfandi leik- og grunnskóla í borginni.*

Skóla- og frístundaráð styður þessa tillögu en ítrekar ábendingu um mikilvægi þess að skilgreina ramma fyrir eftirfylgni, ytra eftirlit, afleiðingar þess að fylgja ekki samningsákvæðum sem og fjármögnun eftirlits og stuðnings sem veitt er af hálfu miðlægrar þjónustu Reykjavíkurborgar, sbr. til dæmis þjónustu skóla- og frístundasviðs og heilbrigðiseftirlits. Tekið er undir mat starfshóps um að undanbrögð frá kröfum um endurskoðun á ársreikningi og upplýsingagjöf sem og kröfur um rekstrarhæfi og gjaldhæfi sjálfstætt starfandi skóla eigi að leiða til uppsagnar/riftunar á þjónustusamningi.